

**PENGARUH PENGETAHUAN DEWAN TENTANG ANGGARAN  
TERHADAP PENGAWASAN APBD DAN KINERJA DEWAN DENGAN  
PARTISIPASI MASYARAKAT DAN TRANSPARANSI KEBIJAKAN  
PUBLIK SEBAGAI VARIABEL MODERATING**  
(Studi Kabupaten Kulon Progo, Sleman dan Bantul)

*The Influence of Council's Budget Knowledge on Financial Monitoring of  
Regional Financial Control (APBD) and Council's Work With The Public  
Participation and Transparency of Public Policy as Variables Moderating*  
(Study of Kulon Progo, Sleman and Bantul Regency)



Oleh:

**RISKE KURNIAWATI**

**20070420037**

**FAKULTAS EKONOMI**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2011**

**PENGARUH PENGETAHUAN DEWAN TENTANG ANGGARAN  
TERHADAP PENGAWASAN APBD DAN KINERJA DEWAN DENGAN  
PARTISIPASI MASYARAKAT DAN TRANSPARANSI KEBIJAKAN  
PUBLIK SEBAGAI VARIABEL MODERATING**  
(Studi Kabupaten Kulon Progo, Sleman dan Bantul)

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan untuk Memperoleh Gelar  
Sarjana pada Fakultas Ekonomi  
Program Studi Akuntansi  
Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta



Oleh:

**RISKE KURNIAWATI**

**20070420037**

**FAKULTAS EKONOMI**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2011**

**SKRIPSI**  
**PENGARUH PENGETAHUAN DEWAN TENTANG ANGGARAN**  
**TERHADAP PENGAWASAN APBD DAN KINERJA DEWAN DENGAN**  
**PARTISIPASI MASYARAKAT DAN TRANSPARANSI KEBIJAKAN**  
**PUBLIK SEBAGAI VARIABEL MODERATING**  
(Studi Kabupaten Kulon Progo, Sleman dan Bantul)

*The Influence of Council's Budget Knowledge on Financial Monitoring of  
Regional Financial Control (APBD) and Council's Work With The Public  
Participation and Transparency of Public Policy as Variables Moderating  
(Study of Kulon Progo, Sleman and Bantul Regency)*

Diajukan oleh

RISKE KURNIAWATI

20070420037

Telah disetujui Dosen Pembimbing  
Pembimbing

Alex Murtin, S.E., M.Si., Akt

NIK : 143 065

Tanggal : 2 Desember 2011

**SKRIPSI**

**PENGARUH PENGETAHUAN DEWAN TENTANG ANGGARAN  
TERHADAP PENGAWASAN APBD DAN KINERJA DEWAN DENGAN  
PARTISIPASI MASYARAKAT DAN TRANSPARANSI KEBIJAKAN  
PUBLIK SEBAGAI VARIABEL MODERATING**

Diajukan oleh

RISKE KURNIAWATI  
20070420037

Skripsi ini telah Dipertahankan dan Disahkan di depan  
Dewan Penguji Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Tanggal 21 Desember 2011  
Yang terdiri dari:

Alex Murtin, S.E., M.Si., Akt  
Ketua Tim Penguji

Emile Satia Darma S.E.,M.Si.Akt  
Anggota Tim Penguji

Wahyu Manuhara Putra S.E.,M.Si.,Akt  
Anggota Tim Penguji

Mengetahui  
Dekan Fakultas Ekonomi  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dr. Nano Prawoto, SE., Msi.  
NIK: 143 016

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya,

Nama: Riske Kurniawati

Nomor Mahasiswa: 20070420037

menyatakan bahwa skripsi ini dengan judul: “PENGARUH PENGETAHUAN DEWAN TENTANG ANGGARAN TERHADAP PENGAWASAN APBD DAN KINERJA DEWAN DENGAN PARTISIPASI MASYARAKAT DAN TRANSPARANSI KEBIJAKAN PUBLIK SEBAGAI VARIABEL MODERATING” tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka. Apabila ternyata dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain maka saya bersedia karya tersebut dibatalkan.

Yogyakarta, Desember 2011

Riske Kurniawati

## *MOTTO*

*“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan”.*

*(Q.S An-Nasyr : 6)*

*“... Allah SWT akan meninggikan orang-orang yang berilmu  
diantara kamu orang-orang yang berilmu pengetahuan  
beberapa derajat...”.*

*(Q.S Al Mujadalah : 11)*

*“Jangan mengharap menjadi apa-apa selain menjadi diri  
sendiri dan cobalah menjadi dirimu yang sempurna”.*

*(Santo Francis de Sales)*

*“Barang siapa yang menempuh jalan untuk mencari ilmu,  
maka Allah akan memudahkan jalan baginya menuju  
surga”.*

*(H.R Muslim dan Abu Hurairah)*

*“Allah tidak akan membebani seseorang melakukan sesuatu  
melainkan sesuai dengan kemampuannya”.*

*(Q.S Al-Baqoroh : 28)*

# *PERSEMBAHAN*

*Dengan rasa syukur kepada  
Allah SWT,*

*Kupersembahkan karya ini  
untuk:*

- *Ayah dan Ibu Tercinta,  
Yang penuh kasih sayang,  
ridho dan keikhlasannya  
selalu membimbingku,  
berdoa untukku dan  
berharap yang terbaik.*
- *Almamaterku,  
Universitas  
Muhammadiyah  
Yogyakarta*

## SPECIAL THANK'S

Allah SWT, Engkau yang tidak pernah memutuskan harapan hambamu yang selalu berharap kepadaMu...

Saudara & Keluarga bzsarku, yang menjadi penyemangat dan inspirasi dalam langkahku. *Terima kasih semuanya.....*

Bowo, makasih atas suport, doa dan perasaanmu, makasih dah selalu bantu aku dalam segala hal.. *makasih atas semua yang kamu berikan.. & Kebersamaan kita akan selalu aku ingat....*

Mas Warno, makasih atas dukunganya ya... *ketulusanmu menjadikan inspirasi buat aku...*

Nina, kesempatan bertemu dan mengenalmu adalah suatu hal yang indah & menyenangkan... *makasih teman atas persahabatan ini.. (cepatan nyusul yach...hehe...)*

Agung, Siska, Eko, Tyas & Beng, makasih ya teman,, atas doa & dukungan kalian juga akhirnya aku bisa menyelesaikan skripsi ini... (siska & Eko, akhirnya aku nyusul kalian...) Agung & Tyas, Selamat berjuang & cepatan nyusul aku ya.. *Semangat...!!!*

Riya, makasih atas dukungan dan bimbinganya selama ini. *Makasih ya..*

Temen2 seperjuangan & yang menjadi saksi tanggal 21 Desember 2011,, *alhamdulillah kita bisa lulus bareng... Selamat buat kita semua*

Teman2 angkatan 2007,, *makasih buat kalian semua.. semoga kesuksesan menjadi milik kita*

Untuk semua teman & sahabatku yang belum tersebut diatas, *kalian akan selalu kuingat & makasih untuk semuanya.*



## **INTISARI**

Penelitian ini dilakukan untuk menguji pengaruh pengetahuan dewan tentang anggaran terhadap pengawasan APBD dan kinerja dewan dengan partisipasi masyarakat dan transparansi kebijakan publik sebagai variabel moderating. Variabel independen dalam penelitian ini adalah pengetahuan dewan tentang anggaran, dan variabel dependen adalah pengawasan APBD dan kinerja dewan.

Sampel dalam penelitian ini adalah anggota dewan yang meliputi wilayah pada Kabupaten Kulon Progo, Kabupaten Bantul, dan Kabupaten Sleman. Pengambilan sampel dalam penelitian ini yaitu Probability Sampling dengan cara sensus.

Hasil penelitian ini menemukan bahwa 1) Pengetahuan dewan tentang anggaran berpengaruh positif terhadap pengawasan APBD, 2) Pengetahuan dewan tentang anggaran berpengaruh negatif terhadap pengawasan APBD dengan adanya partisipasi masyarakat sebagai pemoderasi, 3) Pengetahuan dewan tentang anggaran berpengaruh negatif terhadap pengawasan APBD dengan adanya transparansi kebijakan publik sebagai pemoderasi, 4) Pengetahuan dewan tentang anggaran berpengaruh positif terhadap kinerja dewan, 5) Pengetahuan dewan tentang anggaran berpengaruh negatif terhadap kinerja dewan dengan adanya partisipasi masyarakat sebagai pemoderasi, 6) Pengetahuan dewan tentang anggaran berpengaruh positif terhadap kinerja dewan dengan adanya transparansi kebijakan publik sebagai pemoderasi.

Kata Kunci: Partisipasi Masyarakat, Transparansi Kebijakan Publik, Pengetahuan Dewan tentang Anggaran, Pengawasan APBD, Kinerja Dewan.

## **ABSTRACT**

*This research was conducted to find the influence of council's budget knowledge on financial monitoring of regional financial control (APBD) and council's work with the public participation and transparency of public policy as variables moderating. The independent variable of this research was the council's budget knowledge and the dependent variable was the financial monitoring of APBD and the council's work.*

*The sample of this research was the member of the council including the area of Kulon Progo, Bantul, and Sleman. The characteristic of the sample used Probability Sampling with census.*

*The result of this research shows that 1) the council's budget knowledge has a positive effect on the financial monitoring of APBD, 2) the council's budget knowledge has a negative effect on the financial monitoring of APBD in the case of the existence of public participation as a moderator, 3) the council's budget knowledge has a negative effect on the financial monitoring of APBD in the case of transparency of public policy's existence as a moderator, 4) the council's budget knowledge has a positive effect on the council's work, 5) the council's budget knowledge has a negative effect on the council's work in the case of the existence of public participation as a moderator, 6) the council's budget knowledge has a positive effect on the council's work in the case of the transparency of public policy's existence as a moderator.*

*Key words : Public Participation, Trancparency of Public Policy, The counci's budget knowledge, the Monitoring of APBD (Regional Financial Control), The Council's Work.*

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum wr.wb*

Alhamdulillah, segala puji bagi Allah SWT yang telah melimpahkan kemudahan, karunia dan rahmat-Nya dalam penulisan skripsi dengan judul **“Pengaruh Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran Terhadap Pengawasan APBD Dan Kinerja Dewan Dengan Partisipasi Masyarakat Dan Transparansi Kebijakan Publik Sebagai Variabel Moderating”**.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana pada Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis memilih topik ini dengan harapan dapat memberikan masukan dalam mendukung pelaksanaan otonomi daerah khususnya akan meningkatkan peran DPRD dalam pengawasan APBD dan hasil kinerjanya, serta memberikan ide pengembangan bagi penelitian selanjutnya.

Penyelesaian ini tidak terlepas dari bimbingan dan dukungan berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Nano Prawoto, S.E., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Ahim Abdurrahim, S.E., M.Si. selaku Kepala Prodi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Alex Murtin, S.E., M.Si., Akt. selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah dengan sabar memberikan masukan dan bimbingan selama proses penyelesaian penyusunan skripsi ini.
4. Orang tua ku tercinta, kakak, saudaraku, dan sahabat-sahabatku yang selalu mendoakan dan mendukungku.

5. Ketua DPRD Kabupaten Bantul, Sleman dan Kota Yogyakarta yang telah bersedia memberikan kesempatan sehingga penulis bisa melaksanakan penelitian.
6. Seluruh dosen Universitas Muhammadiyah Yogyakarta khususnya Dosen Akuntansi yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan kepada penulis selama dibangku perkuliahan.
7. Seluruh Staff Pengajar dan Staff Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan pelayanan yang baik selama penulis menempuh study di Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Seluruh pihak yang telah memberikan dukungan, bantuan dan kemudahan dalam proses penyusunan sampai penyelesaian skripsi ini.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini penuh dengan keterbatasan dan kekurangan. Oleh karenanya, segala masukan, kritik dan saran yang konstruktif selalu penulis harapkan dari berbagai pihak untuk pengembangan dan penyempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi kita semua, Amin.

*Wasssalamu'alaikum wr.wbb*

Yogyakarta, Desember 2011

Riske Kurniawati

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>INTISARI .....</b>	<b>viii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>ix</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xvii</b>
<b>BAB I    PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Penelitian .....	1
B. Rumusan Masalah .....	4
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	5
<b>BAB II    TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>6</b>
A. Landasan Teori.....	6
1. Anggaran Sektor Publik .....	6
a. Pengertian APBD .....	6
b. Fungsi Anggaran .....	8
2. Pengetahuan Anggaran .....	11

3. Pengawasan Anggaran .....	12
4. Partisipasi Masyarakat .....	13
5. Transparansi Kebijakan Publik .....	16
6. Kinerja Dewan .....	17
B. Penurunan Hipotesis .....	19
1. Pengetahuan Dewan, Partisipasi Masyarakat, Transparansi Kebijakan Publik dan Pengawasan APBD .....	19
2. Pengetahuan Dewan, Partisipasi Masyarakat, Transparansi Kebijakan Publik dan Kinerja Dewan.....	21
C. Model Penelitian .....	24
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>25</b>
A. Obyek dan Subyek Penelitian .....	25
B. Jenis Data .....	25
C. Teknik Pengambilan Sampel.....	25
D. Teknik Pengumpulan Data.....	26
E. Skala Pengukuran.....	26
F. Definisi Operasional dan Pengukuran Variabel.....	27
1. Variabel Independent .....	27
2. Variabel Dependent.....	27
3. Variabel Moderating.....	29
G. Uji Kualitas Data .....	30
1. Uji Validitas .....	31
2. Uji Reliabilitas .....	31
3. Uji Asumsi Klasik.....	31
a. Uji Normalitas Data .....	31
b. Uji Heteroskedastisitas .....	32
c. Uji Multikolinieritas.....	32
H. Metode Analisis Data.....	33
1. Regresi Berganda .....	33
2. Uji Nilai F .....	34

3. Uji Nilai t .....	35
4. Uji Determinasi .....	35
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>36</b>
A. Gambaran Umum .....	36
B. Deskriptif Data .....	39
C. Uji Kualitas Data .....	41
1. Uji Validitas .....	41
2. Uji Reliabilitas .....	42
3. Uji Normalitas .....	43
4. Uji Heteroskedastisitas .....	43
5. Uji Multikolinieritas .....	44
D. Hasil Analisis Data .....	45
1. Pengujian Hipotesis Pertama dan Ketiga .....	47
2. Uji F .....	48
3. Uji Determinasi .....	48
4. Pengujian Hipotesis Kedua dan Keempat .....	49
5. Uji F .....	51
6. Uji Determinasi .....	51
E. Pembahasan .....	52
<b>BAB V SIMPULAN, SARAN dan KETERBATASAN PENELITIAN ..</b>	<b>56</b>
A. Simpulan .....	56
B. Saran .....	58
C. Keterbatasan Penelitian .....	58

#### DAFTAR PUSTAKA

#### LAMPIRAN

## **DAFTAR TABEL**

3.1	Skala Likert .....	26
4.1.	Distribusi Frekuensi Jumlah Respon Rate .....	37
4.2.	Distribusi Frekuensi Usia Responden .....	37
4.3.	Distribusi Frekuensi Jenis Kelamin Responden.....	38



4.4.	Distribusi Frekuensi Lama Menjabat Responden .....	38
4.5.	Distribusi Frekuensi Pendidikan Terakhir Responden.....	39
4.6.	Hasil Analisis Deskriptif .....	40
4.7.	Hasil Pengujian Validitas.....	41
4.8.	Hasil Pengujian Reliabilitas .....	42
4.9.	Hasil Pengujian Normalitas Data .....	43
4.10.	Hasil Uji Multikolinieritas Model 1 .....	45
4.11.	Hasil Uji Multikolinieritas Model 2.....	45
4.12.	Ringkasan Hasil Analisis Regresi Berganda Model 1 .....	46
4.13.	Ringkasan Hasil Analisis Regresi Berganda Model 2 .....	49

## DAFTAR GAMBAR

2.1.	Gambar Model Penelitian .....	
	.....	24
4.1.	Gambar Uji Heteroskedastisitas Model 1 .....	
	.....	43
4.2.	Gambar Uji Heteroskedastisitas Model 2 .....	
	.....	44