

SKRIPSI
PELAKSANAAN PANITIA PENGAWAS PEMILIHAN UMUM
DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH DI KOTA
YOGYAKARTA TAHUN 2011



Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana pada
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Diajukan oleh :

Nama : Sarmin Antoni
NIM : 20070610012
Program Studi : Ilmu Hukum
Bagian : Hukum Tata Negara

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
TAHUN 2012

HALAMAN PERSETUJUAN
PELAKSANAAN PANITIA PENGAWAS PEMILIHAN UMUM
DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH DI KOTA
YOGYAKARTA TAHUN 2011

SRIPSI

Diajukan Oleh:

Nama : Sarmin Antoni

NIM : 20070610012

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada 27 Juli 2012

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Nanik Prasetyoningsih, S.H.,M.H.
NIK:153043

Septi Nur Wijayanti, S.H.,M.H
NIK: 153029

HALAMAN PENGESAHAN
PELAKSANAAN PANITIA PENGAWAS PEMILIHAN UMUM
DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH DI KOTA
YOGYAKARTA TAHUN 2011

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan dihadapan tim penguji pada tanggal
8 Agustus 2012 yang terdiri dari:

Ketua

Anang Sya'roni, S.H.,M.Hum
NIP: 195205051984031001

Penguji I

Penguji II

Nanik Prasetyoningsih, S.H.,M.H.
NIK:153043

Septi Nur Wijayanti, S.H.,M.H
NIK: 153029

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

H.M. Endrio Susila S.H.,MCL
NIK: 153042

HALAMAN PERSEMBAHAN

*Tulisan ilmiah ini saya persembahkan buat
Kedua orang tua saya yang amat tersayang dan
seluruh keluarga:*

- ❖ *Ayahanda (Ramlan)*
- ❖ *Ibunda (Rusnah)*
- ❖ *Abang (Sarman)*
- ❖ *Kakak ipar (Suryati)*
- ❖ *Adinda ku (Ana Rahayu)*
- ❖ *Keponakan-keponakan ku*
- ❖ *Serta Almamater ku UMY Tercinta*
- ❖ *Keluarga Besar IPMR-KP
Yogyakarta*
- ❖ *ABSTRAK KOMUNITI*

*Semoga kita selalu dalam lindungannya dan dalam
keadaan sehat amin*

HALAMAN MOTTO

"Dan Allah telah menjanjikan kepada orang-orang beriman diantara kamu dan mengerjakan amal-amal yang shalih bahwa dia sungguh-sungguh akan menjadikan mereka berkuasa dibumi, sebagaimana dia telah menjadikan orang-orang yang sebelum kamu berkuasa..."

(Qs. An Nur ayat 24)

"Setiap kamu adalah penguasa (pemimpin) dan setiap penguasa (pemimpin) akan diminta pertanggung jawabannya terhadap apa yang dia kuasai (pemimpin)"

(HR. Al-bukhari, Muslim, Abu Daud, Al-Tirmizi dan Ahmad)

*"Apa tanda orang berilmu bertanya dan belajar tidaklah jemu ,
Apa tanda orang berbangsa lihat kepada budi dan bahasa"
(Gurindam dua belas Raja Ali Haji)*

*"Apa tanda batang bengkal, batang bengkal banyak bukannya"
"Apa tanda orang berakal, orang berakal bijak lakunya"
(Tennas Efendi Budayawan Riau)*

*Jadikan planing itu sebagai jembatan untuk mencapai suatu
tujuan
(Sarmin Antoni)*

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan limpahan rahmat, anugerah dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum dengan judul:

"PELAKSANAAN PANITIA PENGAWAS PEMILIHAN UMUM DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH DI KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2011".

Dengan bekal pengetahuan yang masih serba kekurangan, penulis menyadari sepenuhnya bahwa tidaklah mudah untuk menyusun suatu bentuk karya tulis yang lengkap dan ilmiah. Untuk itu pembaca yang baik kiranya memaklumi kekurangan-kekurangan serta kelemahan-kelemahan yang mungkin dapat ditemui dalam tulisan ini.

Dalam penyusunan penulisan hukum ini, penulis menyadari bahwa tanpa izin Allah SWT dan bantuan dari berbagai pihak berupa bimbingan, petunjuk, saran, dan keterangan-keterangan serta data yang diberikan secara tertulis maupun lisan dalam penyelesaian penulisan hukum ini. Oleh karena itu ucapan rasa syukur kepada Allah SWT penulis persembahkan mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya penulis haturkan kepada yang terhormat:

1. Oba dan Omak yang tersayang, saudara-saudaraku tercinta Sarman, Suriati, Fathor, Ratna, dan adinda Ana Rahayu, cinta dan kasih sayang serta do'a yang tulus kalian telah mengantarkan penulis untuk meraih apa yang telah penulis cita-citakan.
2. Orang yang selalu mendukung dan membantu penulis untuk menyelesaikan skripsi ini: Gusti Randa, S.H., Yuka Noprul Nata, S.H., Evan Stiadi, S.Ip., Aner, S.Ip., Andi Yusufikal, Sri Yuliani Arifah, Tofik Akbar, Rudi Iskandar, Fatir Rahman, Ismail, Arisman, Zukri Andi, Zulfandi, Liza Wati, Lushe Indah Safitri, Ismiati.
3. Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Bapak Ir.H.M.Darson Hamid, M.sc
4. Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Bapak H.M.Endrio Susila SH.,MCL

5. Nanik Prasetyoningsih, S.H.,M.H. Selaku Dosen Pembimbing I, Septi Nur Wijayanti, S.H.,M.H Dosen Pembimbing II yang telah membimbing dengan sabar, rendah hati, dan bijak sana, penghargaan dan terimakasih penulis yang setulusnya. beliau-beliau ini telah memberikan pengarahan dalam penulisan ini tanpa mereka penulis bukanlah apa-apa.
6. Segenap dosen dan kariawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah serta bapak ibu kantin selatan yang hampir setiap makan siang menghadirkan makanan buat mahasiswa.
7. Kepada segenap keluarga besar Ikatan Pelajar Mahasiswa Riau Kabupaten Pelalawan (IPMR-KP) Yogyakarta, ABSTRAK COMUTY
8. Seluruh pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu dalam penulisan hukum ini, penulis ucapkan terimakasih.

Penulis menyadari bahwa penulisan hukum ini masih jauh dari kesempurnaan karena keterbatasan kamampuan. Penulis berharap masukan yang bersifat konstruktif untuk penyempurnaan tulisan ini. Semoga penulisan hukum ini dapat bermanfaat bagi pengembangan ilm hukum khususna Hukum Tata Negara.

Yogyakarta, 14 Februari 2012

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul	i
Halaman Persetujuan	ii
Halaman Pengesahan	iii
Halaman Motto	iv
Halaman Persembahan.....	v
Kata Pengantar	vi
Daftar isi.....	viii
 BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	5
 BAB II. TENTANG PEMILIHAN KEPALA DAERAH DAN WAKIL KEPALA DAERAH	
A. Pemilihan Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah.....	6
B. Dasar Hukum Pemilihan Kepala Daerah	22
C. Asaz-asaz Pemilihan Kepala Daerah.....	23
D. Sistem Pemilihan Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah.....	25

E. Pengawasan dan Pemantauan Pemilihan Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah.....	31
1. Pengawasan Pilkada	31
2. Pemantau Pemilihan.....	36
F. Pengertian Pengawas Pemilihan Umum	41
1. Pengawasan Pemilu.....	41
2. Pengertian Pengawasan	43
G. Macam-Macam Pengawasan	46
1. Pengawasan Melekat.....	46
2. Pengawasan Fungsional	48
3. Pengawasan Oleh Kekuasaan Kehakiman	48
4. Kontrol Sosial	49
H. Tugas dan Wewenang Panitia Pengawas Pemilukada.....	51
I. Panitia Pengawas Pemilukada Kota Yogyakarta Tahun 2011	53

BAB III. METODE PENELITIAN HUKUM

A. Jenis Penelitian.....	60
a. Penelitian Kepustakaan.....	60
b. Penelitian Lapangan.....	61
B. lokasi penelitian.....	61

C. Teknik Pengumpulan Data	62
D. Teknik Pengolahan data.....	62
E. Analisi Data.....	63

BAB IV. PELAKSANAAN PANITIA PENGAWAS PEMILIHAN

UMUM DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH DI

KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2011

A. Deskripsi Peran Panwaslu Kota Yogyakarta dalam Pemilihan Kepala Daerah di Kota Yogyakarta tahun 2011.....	64
B. Pelaksanaan Pengawasan Pemilihan Umum Kepala Daerah di Kota Yogyakarta Tahun 2011	71
1. Tugas dan Wewenang Panwaslu Kota Yogyakarta	72
2. Tahapan Pemilu dan Kerja Panwaslu.....	76
3. Bentuk Pengawasan	78
4. Laporan Yang Pernah Masuk Ke PANWASLU dan Hambatan dalam Menindaklanjutinya	80
C. Faktor Pendukung dan Penghambat Panwaslu Kota Yogyakarta.....	83
1. Faktor-faktor Pendukung	83
2. Faktor-faktor Penghambat	85
D. Pelanggaran yang Terjadi Selama Pemilihan Kepala Daerah di Kota Yogyakarta	87

BAB V. PENUTUP

A. Kesimpulan	89
---------------------	----

B. Saran	90
Daftar Pustaka.....	91
Lampiran	93