

**PENATAAN KELEMBAGAAN PERANGKAT DAERAH
DI KOTA YOGYAKARTA BERDASARKAN
PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 41 TAHUN 2007**

SKRIPSI



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana
pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

**Nama : Nisfu Ramadhan Siregar
No.Mahasiswa : 20070610060
Program Studi : Ilmu Hukum
Bagian : Hukum Tata Negara**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2012

HALAMAN PERSETUJUAN
PENATAAN KELEMBAGAAN PERANGKAT DAERAH
DI KOTA YOGYAKARTA BERDASARKAN
PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 41 TAHUN 2007

Skripsi

Diajukan oleh :

Nama : NISFU RAMADHAN SIREGAR

NIM : 2 0 0 7 0 6 1 0 0 6 0

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 16 Juli 2012

Mengetahui,

Pembimbing I

Pembimbing II

NanikPrasetyoningsih., S.H., M.H
NIK: 153 043

AnangSya'roni, SH.,M.Hum
NIP: 195205051984031001

HALAMAN PENGESAHAN

**PENATAAN KELEMBAGAAN PERANGKAT DAERAH
DI KOTA YOGYAKARTA BERDASARKAN
PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 41 TAHUN 2007**

Skripsi ini telah diuji dihadapan Tim Penguji
pada tanggal 8 Agustus 2012 yang terdiri dari:

Dengan susunan Tim Penguji

Ketua penguji

Septi Nur Wijayanti, S.H.,M.H
NIK: 153 029

Pembimbing I

Pembimbing II

Nanik Prasetyoningsih, S.H.,M.H
NIK: 153 043

Anang Sya'roni, SH.,M.Hum
NIP: 195205051984031001

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

H. Moh. Endriyo Susila, S.H., MCL
NIK: 153 042

HALAMAN MOTTO

- ❖ “Dan kepunyaan Allah-lah Timur dan Barat, maka kemana pun kamu menghadap disitulah wajah Allah sesungguhnya Allah Maha Luas (Rahmatnya dan Maha mengetahui)”.

(QS. Al – Baqarah2:115)

- ❖ Rasulullah SAW bersabda : “Barang siapa dilanda kesusahan dalam suatu masalah hendaklah dia mengucapkan Laa Haula WaLaa Quwwata IllaBil-Laahil’azhiim’ (Tiada daya dan tiada kekuatan kecuali dengan pertolongan Allah Maha Tinggi lagi Maha Agung).

(H.R. Baihaqi dan ArRabi’i)

- ❖ “Setiap kamu adalah penguasa (pemimpin) dan setiap penguasa (pemimpin) akan diminta pertanggung jawabannya terhadap apa yang diakuasainya (pemimpin)

(H.R. Al-bukhari, Muslim, Abu Daud, Al-Tirmizidan Ahmad)

HALAMAN PERSEMBAHAN :

Skripsi ini aku persembahkan kepada:

- Kedua orang tuaku, Bapak Drs. Abdul Munir Siregar dan Ibu Tyasni Daulai
- Saudara-saudaraku, Muhammad Amin SE dan Muhammad Iman SE
- Almamaterku.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, tiada kata yang paling indah kecuali rasa syukur Alhamdulillah kepada Allah SWT yang telah memberikan kesempatan dan kesehatan baik secara materiil maupun immaterial sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul “PENATAAN KELEMBAGAAN PERANGKAT DAERAH DI KOTA YOGYAKARTA BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 41 TAHUN 2007”

Skripsi ini disusun untuk melengkapi tugas-tugas serta memenuhi syarat-syarat guna menyelesaikan Program Strata Satu Ilmu Hukum. Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini tidak dapat terlaksana dengan baik atas bantuan semua pihak, sehingga penulis dengan segenap kerendahan hati mengucapkan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini, terutama kepada :

1. Kedua orang tuaku Bapak Drs. Abdul Munir Siregar dan Ibu Tyasni Daulai
2. Bapak Ir. H.M Darson Hamid, M.Sc, selaku Rektor Universitas Muhamadiyah Yogyakarta.
3. Bapak H.M Endrio Susila, SH., MCL selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhamadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Nanik Prasetyoningsih., S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing 1 Fakultas Hukum Universitas Muhamadiyah Yogyakarta yang telah banyak

meluangkan waktu dan memberikan masukan yang sangat berarti bagi penyelesaian skripsi ini.

5. Bapak Anang Sya'roni, SH.,M.Hum selaku Pembimbing II yang telah bersabar dan banyak meluangkan waktu untuk membimbing penulis menyelesaikan skripsi ini.
6. Semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini.
7. Semuaangkatan2007 FakultasHukum.

Tentunya skripsi ini masih banyak kekurangan, mohon masukan-masukan untuk kesempurnaan skripsi ini.

Yogyakarta, 14 Februari 2012

NISFU RAMADHANSIREGAR
NIM : 20070610060

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
HALAMAN KATA PENGANTAR.....	vii
HALAMAN DAFTAR ISI	x
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan masalah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	8
A. Otonomi Daerah	8
B. Model Birokrasi Pemerintah Era Otonomi Daerah.....	11
1. Konsep Dasar Birokrasi	12
2. Model-model Birokrasi	14
C. Reformasi Birokrasi Dalam Implementasi PP Nomor 41 Tahun 2007.....	17
D. Dasar Pertimbangan Penataan Kelembagaan Pemerintah Daerah	20
1. Aspek Yuridis	21

2. Aspek Kebutuhan Empiris	23
3. Aspek Akademis	24
E. Aspek-Aspek yang Dipertimbangkan Dalam Penataan Kelembagaan.....	25
BAB III METODE PENELITIAN	27
A. Jenis penelitian	27
B. Teknik dan Alat Pengumpul Data	27
C. Subjek penelitian	28
D. Teknik Analisis Data.....	29
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS DATA	30
A. Analisis Data	30
1. Visi dan Misi Daerah Istimewa Yogyakarta	30
2. Core Business.....	35
3. Potensi daerah	36
4. Lingkup Urusan.....	36
5. Urusan Wajib	40
B. Pembahasan.....	58
1. Sumber Daya Manusia pada Pelaksanaan Penempatan Pegawai berdasarkan Analisis Jabatan di Pemerintah Kota Yogyakarta	59
2. Sumber Daya Finansial pada Pelaksanaan Penempatan Pegawai Berdasarkan Analisis Jabatan di Pemerintah Kota Yogyakarta	60
3. Sumber Daya Waktu pada Pelaksanaan Penempatan pegawai	

Berdasarkan Analisis Jabatan di Pemerintah Kota Yogyakarta	62
4. Disposisi dalam Pelaksanaan Penempatan Pegawai Berdasarkan Analisis Jabatan di Pemerintah Kota Yogyakarta	64
5. Komitmen pada Pelaksanaan Penempatan Pegawai Berdasarkan Analisis Jabatan di Pemerintah Kota Yogyakarta	65
6. Kejujuran pada Pelaksanaan Penempatan Pegawai Berdasarkan Analisis Jabatan di Pemerintah Kota Yogyakarta	66
7. Sifat Demokratis pada Pelaksanaan Penempatan Pegawai Berdasarkan Analisis Jabatan di Pemerintah Kota Yogyakarta	66
8. Struktur Birokrasi dalam Pelaksanaan Penempatan Pegawai Berdasarkan Analisis Jabatan di Pemerintah Kota Yogyakarta	68
9. Standard Operating Procedures (SOPs) dalam Pelaksanaan Penempatan Pegawai Berdasarkan Analisis Jabatan di Pemerintah Kota Yogyakarta	69
10. Fragmentasi dalam Pelaksanaan Penempatan Pegawai Berdasarkan Analisis Jabatan di Pemerintah Kota Yogyakarta	72
 BAB V PENUTUP.....	 73
A. Kesimpulan	73
B. Saran.....	74
 DAFTAR PUSTAKA	 75
LAMPIRAN.....	77