

**ANALISIS TERHADAP FUNGSI LEGISLASI DPRD KOTA
YOGYAKARTA TAHUN 2009-2011**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana pada
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Ilmu Pemerintahan Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta

SKRIPSI



Disusun Oleh:

**Nama : Elza Zikra Mu'allimin
NIM : 20070520007**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2012**

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan judul:

“Analisis Terhadap Fungsi Legislasi DPRD Kota Yogyakarta Tahun 2009-2011”

Disusun oleh:

Elza Zikra Mu'allimin

20070520007

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari & Tanggal : 9 Agustus 2012

Tempat : Ruang Dosen

Waktu : 12.00WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI

KETUA

Drs. Juhari Sasmito Aji, M. Si

PENGUJI I

PENGUJI II

Tunjung Sulaksono, S. IP., M. Si

Dian Eka Rahmawati, S. IP., M. Si

Mengetahui
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

Dr. Suranto, M. Pol

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi ini ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar sarjana di suatu perguruan tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta 2012

Elza Zikra Mu'allimin

PERSEMBAHAN

Dengan asma Allah SWT dan shalawat kepada Nabi Muhammad SAW, saya persembahkan karya tulisan ini untuk:

- ❖ Kedua Orang tuaku tercinta, yang telah merawatku sedari kecil hingga saat ini,
- ❖ Almamaterku,
- ❖ Teman-teman seperjuangan,
- ❖ Almamaterku FISIPOL IP UMY atas pengalaman dan kreatifitas yang sangat berharga untuk bekal masa depanku, pengalaman yang akan jadi guru terbaikku.

HALAMAN MOTTO

- ❖ Dan sesungguhnya Kami telah menciptakan manusia Adam) dari tanah liat kering yang berasal dari Lumpur hitam yang diberi bentuk.(Surat Al Hijr: 26)
- ❖ Dan Kami telah menghamparkan bumi dan menjadikan padanya gunung-gunung dan Kami tumbuhkan padanya segala sesuatu menurut ukuran.(Surat Al Hijr: 19)
- ❖ Dia menciptakan langit dan bumi dengan hak, Maha Tinggi Allah daripada apa yang mereka persekutukan.(Surat An Nahl: 3)
- ❖ Dan diantara tanda-tanda kekuasaan-Nya ialah menciptakan langit dan bumi dan berlain-lainan bahasamu dan warna kulitmu. Sesungguhnya pada yang demikian itu terdapat tanda-tanda bagi orang-orang yang mengetahui.(Surat Ar Rum:22)
- ❖ Sesungguhnya pada langit dan bumi benar-benar terdapat tanda-tanda (kekuasaan Allah) untuk orang-orang yang beriman(Surat Al Jasiyah:3).

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb.

Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pengasih dan Penyayang, segala puji syukur kami panjatkan ke hadirat ilahi Rabbi penguasa alam atas segala rahmat, taufiq, dan hidayah-Nya, sehingga Skripsi ini dapat diselesaikan tanpa hambatan yang berarti. Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membimbing dan membawa manusia menuju jalan yang diridhai Allah SWT.

Penyusun Skripsi ini mengambil judul **“ANALISIS TERHADAP FUNGSI LEGISLASI DPRD KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2009-2011”**.

Usaha yang maksimal dan kemampuan yang optimal dengan berbagai dukungan kami padukan dalam penyusunan skripsi ini dalam rangka mencapai derajat sarjana S-1 program studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Kemandirian dalam penyusunan skripsi ini dengan menyadarkan pada kemampuan diri pribadi yang sangat minim tidak akan mungkin dapat terwujud tanpa bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, ucapan terimakasih yang tak terhingga kami haturkan setulusnya kepada:

1. Bapak Ir. Darson Hamid, M.Sc, selaku Rector Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Suranto. M.Pol, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Erni Zuhriyati, S.IP.,M.Si, selaku sekeretaris jurusan Ilmu Pemerintahan sekaligus saya ucapkan terimakasih atas kesediannya sebagai penguji proposal dan telah banyak memberikan masukan-masukan untuk perbaikan tugas akhir ini.

5. Bapak Drs. Juhari Sasmita Aji. M.Si, selaku Dosen Pembimbing skripsiku, yang telah banyak membantu dalam memberikan ide-ide bimbingan yang sangat berarti dalam penyusunan skripsi ini.
6. Seluruh Dosen dan Staf di jurusan Ilmu Pemerintahan UMY yang telah memberikan hal yang terbaik untuk Mahasiswa Ilmu Pemerintahan, khususnya kepada penulis.
7. Ketua dan Wakil-wakil ketua serta para anggota-anggota DPRD Kota Yogyakarta Priode 2009-2014 yang juga telah memberikan informasi dan saran-saran hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Sungguh, penyusun yakin belumlah seimbang atas segala bantuan dari semua pihak hanya dengan ucapan terima kasih, karenanya hanya Allah SWT sajalah kami panjatkan do'a semoga amal dan kebaikan yang telah diberikan berbagai pihak yang telah membantu penyusunan skripsi ini, mendapatkan balasan yang pantas dan berlipat ganda dari Allah SWT. Amin ya rabbal'alamin.

Skripsi ini jauh dari kesempurnaan, telah penyusun sadari, oleh karena itu saran, bimbingan, pengarahan, dan kritik yang bertujuan untuk kesempurnaan skripsi ini sangat diharapkan. Akhirnya, hanya karya yang dapat penyusun persembahkan dan semoga dapat bermanfaat bagi siapapun yang memerlukannya.

Yogyakarta, _____ 2012
Penyusun

Elza Zikra Mu'allimin
NIM: 20070520007

SINOPSIS

Dewan Perwakilan Rakyat Daerah, sesuai dengan Undang-undang Pemerintah Daerah pada dasarnya memiliki peran dan fungsi dalam mengisi pembangunan dan meningkatkan kesejahteraan, serta pelayanan masyarakat yang ada di daerah. Ketentuan tersebut pada prinsipnya harus dimanfaatkan anggota dewan untuk menjamin berlangsungnya proses mekanisme perancangan pembentukan Peraturan Daerah dalam kegiatan dan menentukan arah kebijakan pemerintahan daerah. Hal inilah yang menjadi latar belakang sehingga penyusunan mengadakan penelitian untuk mengetahui bagaimana pelaksanaan fungsi legislasi yang dilaksanakan oleh DPRD Kota Yogyakarta, sehingga penulis mengambil judul “*Analisis Terhadap Fungsi Legislasi DPRD Kota Yogyakarta Tahun 2009-2011*”.

Dalam penelitian ini, Jenis penelitian yang dipakai dalam penelitian ini adalah penelitian kualitatif, yang mendeskripsikan fakta-fakta yang digali dari objek penelitian tentang fungsi legislasi DPRD Kota Yogyakarta. Adapun data yang dipakai adalah data primer dan data sekunder. Metode pengumpulan data dalam skripsi ini adalah interview atau wawancara dan dokumentasi, serta teknik analisis data yang digunakan adalah menuturkan dan menggambarkan kemudian ditafsirkan serta diidentifikasi secara sistematis.

Peran DPRD Kota Yogyakarta, pada dasarnya terbagi kedalam tiga peranan yaitu Peran pertama adalah *Regulator*, yaitu peran mengatur seluruh kepentingan daerah, kemudian peran kedua adalah *Policy Making*, yaitu peran merumuskan kebijakan pembangunan dan perencanaan program-program pembangunan di daerah, peran ketiga adalah *Budgeting*, yaitu perencanaan anggaran daerah (APBD). Kemudian mengenai fungsi legislasi DPRD Kota Yogyakarta, Fungsi Legislasi yaitu fungsi DPRD dalam merumuskan dan menetapkan Peraturan Daerah bersama Kepala Daerah. Kemudian tahap legislasi terbagi kedalam tiga tahapan yaitu: Tahapan Penyusunan Rencana Legislasi, Tahapan Koordinasi Penyusunan Program Legislasi, Tahapan Penetapan.

Berdasarkan hasil penelitian dapat ditarik kesimpulan bahwa peran DPRD Kota Yogyakarta dalam melaksanakan fungsi legislasi sudah sesuai prosedur yang berlaku, serta bisa dikatakan berjalan dengan baik dalam semua tahapan mulai dari penyusunan, yaitu menetapkan Prolegda, kemudian dalam pembahasan yaitu melakukan konsultasi public dan public hearing, selanjutnya tahap pengesahan peraturan daerah yaitu melakukan persetujuan bersama DPRD dan walikota. Sedangkan saran yang dapat penulis sajikan adalah, sebaiknya DPRD Kota Yogyakarta dalam proses pengumpulan informasi dan aspirasi membuka akses seluas-luasnya kepada seluruh elemen masyarakat, selain itu DPRD Kota Yogyakarta dalam menyusun Peraturan Daerah harus berbasis kepentingan rakyat bukan kepentingan kelompok apalagi pribadi.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
SINOPSIS	vi
DAFTAR ISI	viii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Ruang Lingkup Masalah.....	11
C. Perumusan Masalah.....	12
D. Kerangka Dasar Teori.....	12
1. Desentralisasi.....	12
2. Pemerintah dan Penyelenggaraan Pemerintah Daerah	21
3. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah	30
F. Definisi Konseptual	42
G. Definisi Operasional	43
H. Metode Penelitian	46
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	50
A. Profil Pemerintah Kota Yogyakarta	50
1. Kota Yogyakarta.....	50
2. Letak Geografis Kota Yogyakarta.....	51
B. Profil DPRD Kota Yogyakarta	55
1. Visi Misi DPRD Kota Yogyakarta	55

2. Kebijakan Tahunan DPRD Kota Yogyakarta.....	57
3. Susunan DPRD Kota Yogyakarta	58
4. Kondisi DPRD Sebagai Lembaga Perwakilan Rakyat.....	74
BAB III PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI DPRD KOTA	
YOGYAKARTA TAHUN 2009-2011.....	78
A. Pedoman Dasar Legislas.....	78
B. Proses dan Tahap Legislasi DPRD Kota Yogyakarta.....	79
1. Proses Pembuatan Perda.....	79
2. Pengumpulan Informasi Materi Rancangan Peraturan Daerah.....	80
3. Pelaksanaan Konsultasi Publik.....	85
4. Kegiatan Publik Hearing (Dengar Pendapat).....	87
C. Tahap Pelaksanaan Pembentukan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta.....	100
D. Peraturan Daerah Kota Yogyakarta yang Dihasilkan DPRD Tahun 2009-2011.....	120
E. Kualitas Peraturan Daerah yang Dihasilkan DPRD Kota Yogyakarta Tahun 2010-2011.....	125
BAB IV PENUTUP.....	129
A. Kesimpulan.....	129
B. Saran.....	131
DAFTAR PUSTAKA.....	132
LAMPIRAN.....	135