

**KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA  
DALAM MEMPROMOSIKAN PARIWISATA  
KE LUAR NEGERI TAHUN 2007-2009**

**(Indonesian Government Policy in Promoting Tourism Abroad in 2007-2009)**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan guna mendapatkan derajat sarjana S-1 pada Program Studi Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik



Disusun oleh:

**Nico Ari Permadi**

**20070510177**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2012**

**KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA  
DALAM MEMPROMOSIKAN PARIWISATA  
KE LUAR NEGERI TAHUN 2007-2009**

**(Indonesian Government Policy in Promoting Tourism Abroad in 2007-2009)**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan guna mendapatkan derajat sarjana S-1 pada Program Studi Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Disusun oleh:

**Nico Ari Permadi**

**20070510177**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2012**

## **HALAMAN PENGESAHAN**

**Skripsi:**

**Kebijakan Pemerintah Indonesia dalam Mempromosikan  
Pariwisata ke Luar Negeri Tahun 2007-2009  
(Indonesian Government Policy in Promoting Tourism Abroad in 2007-2009)**

**Nico Ari Permadi  
20070510177**

Telah dipertahankan dalam ujian pendadaran, dinyatakan lulus dan  
disahkan di depan tim penguji skripsi jurusan Ilmu Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**pada:**

**Hari/ Tanggal : Rabu / 5 Desember 2012**

**Pukul : 11.00 WIB**

**Tempat : Ruang HI D**

**Tim Penguji**

**Sugito, S.IP., M.Si.**

**Ketua Penguji**

**Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si.**

**Dosen Pembimbing**

**Drs. Sudyono, SU**

**Penguji II**

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa Skripsi saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ataupun di Perguruan Tinggi lain.

Dalam Skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 5 Desember 2012

Nico Ari Permadi

## MOTTO

*Mintalah pertolongan dengan sabar dan sholat. Sesungguhnya Allah SWT bersama orang-orang yang sabar.  
(Q.S. Al-Baqarah: 153)*

*Tidaklah seseorang menyembunyikan sesuatu, melainkan Allah akan menampakkannya melalui raut mukanya dan ketergelinciran mulutnya.  
(Utsman bin 'Affan/ al Adan asy Syar'iyah, Ibnu Muflih)*

*Menjadi dewasa berarti mengetahui apa yang harus dilakukan dan melakukannya meskipun anda tidak ingin melakukannya.  
(Robert T. Kiyosaki)*

*Kita berdoa kalau kesusahan dan membutuhkan sesuatu, mestinya kita juga berdoa dalam kegembiraan besar dan saat rezeki melimpah.  
(Kahlil Gibran)*

*Jangan menghindari yang tidak mungkin. Dengan mencoba sesuatu yang tidak mungkin, anda akan bisa mencapai yang terbaik dari yang mungkin anda capai.  
(Mario Teguh)*

*Musuh yang paling berbahaya di atas dunia ini adalah penakut dan bimbang. Teman yang paling setia hanyalah keberanian dan keyakinan yang teguh.  
(Andrew Jackson)*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Sebuah persembahan,*

*Maaf, dan ucapan terima kasih yang tak terhingga:*

*Untuk ayah, ibu, & adik-adikku*

*Untuk Keluarga besarku*

*Dan sahabat-sahabat terbaik*

Kepada sahabat-sahabat di HI UMY terutama angkatan 2007: Rr. Mutiara Parista, Abbizar Agassy, Rizal, Agus, Afif, Imam Mahdi, Anas dan Anis, Ipung, Zul, Irul, Jayeng, Aji, Kardi, Ira, Haryadi Irawan, Firman, Hani, Vidya, Chandra N.S, Irfan Prabowo, Dian “didi”, Dwi, Jamal, Aprilia R. Tunggal, Roni, Septa dan teman lainnya yang tak sempat disebutkan. Tak lupa juga pada kakak-kakak dan adik-adik angkatan saya di UMY: Dinastia, bang Yody, Yuma, Nofan, Friska, dll.

Kepada semua kawan dan sahabat terbaik yang selalu mendoakan dan memberikan dorongan dalam menyelesaikan skripsi dan jenjang studi S1, yaitu Dwi Astuti “MIO”, Nurul Esti Nugraheni, Intan Nias Afreli, Frida Anisa, Dewi Nurlaila Zuhdiyah, Rahma, Emerencia, Wulan, Erfi, Novi, Jidun, Genzoles, Oxy Joehari, Aven, Bagus, Agoes, Agung TL dan teman-teman FUSSION.

Tidak lupa untuk mbah Purwosukarto dan mbah Kromo Pawiro, Mbah Demak, Mak Mar, Pak Jono, Tanti, Dwik, Pakde Nono & Mas David sekeluarga,

Budhe Nunung dan Budhe Eti yang selain berhutang kebaikan saya juga berhutang maaf yang sedalam-dalamnya. Terima kasih juga untuk Mas Danang “DUO Fitness” sekeluarga, Mbak Rita, Mbak Anik, Pak Saronto sekeluarga, Bu Susi sekeluarga serta Mamak Kus sekeluarga. Yang terakhir untuk ibu kandung saya, alm.Yeppy Erlinda Fanafrepa, alm.simbok Semiyem, alm. serta alm.mbah Edy. Untuk mereka skripsi ini saya dedikasikan.

Yogyakarta, 5 Desember 2012

Nico Ari Permadi

## ***ABSTRACT***

*The purpose of this study is to formulate what the government's policy to restore the image of Indonesian tourism and analyze what strategies are used to carry out the policy. Data were obtained from the literature are sourced from books, newspapers and the Internet. The method used is descriptive-analytical carefully aimed to describe the characteristics of the problems examined in a situation and then analyze why the problem occurred. The poor security conditions in Indonesia has made Indonesia's bad image in the international arena that affect the number of tourist arrivals. Indonesia's national interests are image restoration and enhancement of foreign exchange through tourist arrivals. Indonesian government to make policies that promotion abroad through exhibitions, exchange of missions and conferences.*

***Keywords: Image, National Interest, Policy, Promotion, Strategy***



## INTISARI

Tujuan dari penelitian ini adalah: 1) Menganalisa faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi angka kunjungan wisatawan mancanegara dalam berwisata ke Indonesia. 2) Menganalisa apa kebijakan pemerintah dalam memulihkan citra pariwisata Indonesia. 3) Merumuskan strategi dapat digunakan untuk promosi pariwisata Indonesia ke luar negeri. Data diperoleh dari studi pustaka yang bersumber dari buku, surat kabar dan internet. Metode yang digunakan adalah deskriptif-analitis yang bertujuan untuk menggambarkan secara cermat karakteristik dari suatu gejala atau masalah yang diteliti dalam suatu situasi kemudian menganalisa mengapa gejala atau masalah tersebut terjadi. Buruknya kondisi keamanan dalam negeri Indonesia yang diakibatkan oleh bencana alam dan terorisme telah membuat citra Indonesia buruk di mata negara-negara lain sehingga berpengaruh terhadap jumlah kunjungan wisatawan mancanegara yang datang ke Indonesia.

Penelitian ini menggunakan kerangka berpikir konsep diplomasi kebudayaan dimana konsep tersebut menjadi alat analisis penting untuk mengetahui apa kepentingan nasional yang ingin dicapai Indonesia. Kepentingan nasional Indonesia adalah pemulihan citra dan peningkatan devisa melalui jumlah kunjungan wisatawan mancanegara. Berdasarkan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional (RPJMN) 2004-2009, Kementerian Kebudayaan dan Pariwisata Indonesia merumuskan sebuah kebijakan yaitu promosi pariwisata ke luar negeri. Strategi yang tepat digunakan sebagai ujung tombak pelaksanaan kebijakan sehingga kepentingan nasional dapat tercapai. Dengan menggunakan konsep diplomasi kebudayaan, promosi pariwisata dapat dilakukan dengan strategi, yaitu eksebisi, pertukaran misi dan konferensi.

**Kata Kunci:** *Citra, Kepentingan Nasional, Kebijakan, Promosi, Strategi*

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur saya panjatkan ke hadirat Allah SWT yang atas limpahan kebaikan dan cinta-Nya yang tak terhingga sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**Kebijakan Pemerintah Indonesia dalam Mempromosikan Pariwisata ke Luar Negeri Tahun 2007-2009**” ini. Shalawat beserta salam semoga selalu tercurah kepada insan mulia, nabi Muhammad SAW, sang revolusioner sejati pembawa suluh kebenaran yang menjadi penerang jalan peradaban.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik S-1 pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penulisan skripsi ini, tentunya banyak pihak yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materil. Oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih kepada :

1. Bapak Ir. HM Dasron Hamid, M.Sc selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta (UMY).
2. Wakil Rektor I : Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A, Wakil Rektor II : Dr. Suryo Pratolo, M.Si.,Akt serta Wakil Rektor III : Sri Atmaja P. Rosyidi, ST., MSc.Eng, Ph.D., PE.
3. Bapak Dr. Ahmad Nurmandi, M.Sc. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (ISIPOL) UMY.

4. Pembimbing utama, Bapak Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si. selaku dosen pembimbing. Terima kasih atas semua saran dan bimbingannya kepada peneliti, dan juga kesabaran beliau dalam mendidik peneliti selama penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Sugito, S.IP., M.Si. selaku dosen penguji I sekaligus dosen pembimbing akademik serta Bapak Drs. Sudiyono, SU selaku dosen penguji II yang banyak memberikan masukan dan kritik konstruktif untuk perbaikan dan penyempurnaan skripsi ini.
6. Kesekretariatan Jurusan HI UMY, Pak Jumari, Pak Waluyo, dan Pak Ayub yang banyak membantu dalam hal penyelesaian kelengkapan administrasi.
7. Kedua orang tua penulis, babe dan mami. Terima kasih untuk seluruh kasih sayang tulus dan doa yang selalu menyertai penulis dalam menyusun skripsi ini. Serta, terima kasih juga atas semua nasihat dan dukungan baik moril maupun materil.
8. Seluruh Keluarga Besar penulis yang telah memberikan doa dan dukungannya.
9. Sahabat-sahabat yang senantiasa memberikan motivasi kepada penulis.

Yogyakarta, 5 Desember 2012

Nico Ari Permadi

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vii</b>
<b>INTISARI.....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR DAN DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I    PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Pokok Permasalahan .....	8
C. Kerangka Pemikiran .....	8
D. Hipotesis.....	20
E. Tujuan Penulisan .....	20
F. Metode Penulisan .....	21
G. Jangkauan Penelitian.....	21
H. Sistematika Penulisan .....	22
<b>BAB II    CITRA BURUK PARIWISATA INDONESIA .....</b>	<b>23</b>
A. Pengertian Pariwisata.....	23
1. Definisi Pariwisata .....	24
2. Jenis-Jenis Pariwisata.....	28
B. Pariwisata Indonesia .....	30
1. Gambaran Umum Mengenai Indonesia.....	31
2. Citra Buruk Pariwisata Indonesia.....	36
2.1 Bencana Alam .....	36
2.2 Terorisme .....	40

<b>BAB III</b>	<b>KEBIJAKAN</b>	<b>PEMERINTAH</b>	<b>INDONESIA</b>	<b>DALAM</b>	
	<b>MEMPROMOSIKAN</b>	<b>PARIWISATA</b>	<b>INDONESIA</b>	<b>KE LUAR</b>	
	<b>NEGERI</b>	<b>TAHUN 2007-2009</b>	.....		<b>50</b>
	<b>A.</b>	<b>Aktor Perumus Kebijakan</b>	.....		<b>50</b>
		<b>1.</b>	<b>Gambaran Kementerian Kebudayaan dan Pariwisata</b>		
			<b>Indonesia</b>	.....	<b>50</b>
			<b>1.1</b>	<b>Struktur Organisasi Kementerian Kebudayaan dan</b>	
				<b>Pariwisata Indonesia</b>	<b>51</b>
			<b>1.2</b>	<b>Visi dan Misi Kementerian Kebudayaan dan Pariwisata</b>	
				<b>Indonesia</b>	<b>59</b>
	<b>B.</b>	<b>Strategi Promosi Pariwisata Indonesia</b>	.....		<b>64</b>
		<b>1.</b>	<b>Eksepsi</b>	.....	<b>65</b>
		<b>2.</b>	<b>Pertukaran Misi</b>	.....	<b>74</b>
		<b>3.</b>	<b>Konferensi</b>	.....	<b>78</b>
<b>BAB IV</b>	<b>KESIMPULAN</b>	.....			<b>80</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	.....				<b>83</b>

## DAFTAR GAMBAR DAN DAFTAR TABEL

### DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Skema Pelaku dan Sasaran Diplomasi Kebudayaan.....	11
------------	--	----

### DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Jumlah Kedatangan Wisatawan Mancanegara ke Indonesia Menurut Negara Tempat Tinggal Tahun 2002-2006.....	6
Tabel 1.2	Hubungan Antara Situasi, Bentuk, Tujuan dan Sarana Diplomasi Kebudayaan.....	14
Tabel 1.3	Penerimaan Devisa Pariwisata Dibandingkan dengan Komoditi Ekspor Lainnya Tahun 2004-2006 .....	48