

SKRIPSI

ANALISIS DAMPAK PEMEKARAN WILAYAH
DI KABUPATEN SERUYAN DAN KABUPATEN SUKAMARA
PROVINSI KALIMANTAN TENGAH

Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program S1
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh :

TABI'IN

20080520027

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2011

LEMBAR PENGESAHAN
SKRIPSI
ANALISIS DAMPAK PEMEKARAN WILAYAH
DI KABUPATEN SERUYAN DAN KABUPATEN SUKAMARA
PROVINSI KALIMANTAN TENGAH

Oleh
Tabi'in
NIM : 20080520027

Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

	Pada:
Hari dan tanggal	: Selasa/ 20 Desember 2011
Tempat	: R. Lab. IP
Jam	: 12.00 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI
Ketua

Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc

Penguji I

Penguji II

Drs. H. Muchamad Zaenuri, M.Si

Dr. Dyah Mutiarin, M.Si

Mengetahui,
KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

Dr. Suranto, M.Pol

HALAMAN PERNYATAAN

Saya menyatakan bahwa yang tertulis di dalam skripsi ini benar-benar hasil karya saya sendiri, bukan jiplakan dari karya tulis orang lain, baik sebagian atau seluruhnya. Pendapat atau temuan orang lain yang terdapat dalam skripsi ini dikutip atau dirujuk berdasarkan kode etik ilmiah.

Yogyakarta, 07 Desember 2011

Tabi'in

HALAMAN MOTTO

Sesungguhnya di balik kesulitan pasti ada kemudahan,
maka apabila kamu telah selesai dari suatu tugas,
mulailah dengan tugas yang lain dengan sungguh-sungguh,
dan hanya pada Tuhanmulah kamu berharap.

(QS. Asy Syarh : 6-8)

Di manapun engkau berada selalulah menjadi yang terbaik
dan berikan yang terbaik dari yang bisa kita berikan

(Prof. Dr. Ing. B. J. Habibie)

Berangkat dengan penuh keyakinan
Berjalan dengan penuh keikhlasan
Istiqomah dalam menghadapi cobaan.

‘YAKIN, IKHLAS, ISTIQOMAH’

(TGKH. Muhammad Zainuddin Abdul Madjid)

Saya datang, Saya Bimbingan.

Saya Ujian, Saya Revisi dan Saya Menang.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, puji syukur saya panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga atas seijin-Nya, akhirnya saya dapat menyelesaikan hasil karya tulis ilmiah yang tersusun dalam setiap lembaran skripsi ini.

Sholawat serta salam senantiasa penulis sampaikan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai panutan dan pembimbing iman sekalian manusia di jagad raya ini. Semoga rahmat Allah SWT senantiasa tercurah kepadanya.

Saya menyadari bahwa dalam kehidupan ini ada orang-orang yang begitu berarti disekeliling kita, yang dengan tulus memberikan cinta dan kasih sayangnya. Untuk itu saya persembahkan hasil karya ini kepada Ayahanda tercinta, Ibunda tercinta atas segala doa, pengertian, dorongan, dan kritikan-kritikan yang selalu memberikan yang terbaik untukku dan juga ku ucapkan rasa terima kasih ku kepada Adiku tersayang serta semua Keluarga yang selama ini telah memberikan diriku semangat dan dorongannya.

Terima kasih ku buat teman-teman ku karena kalian skripsiku bisa selesai, dan kuucapkan banyak terima kasih kepada teman-teman IP A 2008 UMY telah banyak kenangan kita lalui selama kita berkuliah hingga tak terasa kita kan berpisah semoga kenangan yang telah terjadi tak akan terlupakan. Buat teman-teman kos putra marhamah semoga kebersamaan kita selama ini menjadikan cerita tersendiri di hari tua dan selalu jaga kekompakan kita.

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr.Wb.

Alhamdulillah, puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi dengan judul "Analisis Dampak Pemekaran Wilayah Di Kabupaten Seruyan Dan Kabupaten Sukamara Provinsi Kalimantan Tengah" yang diajukan guna memperoleh derajat atau gelar sarjana, di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis tidak terlepas dari hambatan-hambatan yang dihadapi akan tetapi atas bimbingan dan kerjasama yang baik dari berbagai pihak, semua hambatan yang penulis hadapi dapat teratasi. Oleh karena itu, maka dalam kesempatan ini tidak lupa penulis sampaikan hormat dan ucapan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc. selaku Dekan Fakultas Isipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan selaku dosen pembimbing skripsi.
2. Bapak Drs. H. Muchamad Zaenuri, M.Si selaku dosen penguji skripsi.
3. Ibu Dr. Dyah Mutiarin, M.Si selaku dosen penguji skripsi.
4. Bapak Dr. Suranto, M.Pol selaku Ketua prodi Ilmu Pemerintahan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Para Bapak dan Ibu dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah mendidik dan banyak membantu saya.

6. Para Bapak dan Ibu Staff Fakultas Isipol yang telah banyak membantu saya dalam urusan birokrasi kampus.
7. Bapak-Ibu tercinta yang telah memberikan doa, perhatian dan segalanya sampai terselesainya skripsi ini.
8. Adik tersayang serta semua Keluarga yang selama ini telah memberikan diriku semangat dan dorongannya.
9. Untuk teman-teman yang telah memberikan motivasi, dorongan, dukungan dan bantuannya agar skripsi ini cepat terselesaikan.
10. Penulis juga mengucapkan terima kasih untuk pihak-pihak lain yang telah membantu penulis dalam penyusunan skripsi ini, dimana dalam kesempatan ini tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu.

Semoga semua kebaikan dan ketulusannya dalam membantu penyusun, mendapat balasan serta berkah dari Allah SWT. Akhir kata, “kesempurnaan bukan kata akhir sebuah hasil”, penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak keterbatasan dan kekurangan, karena keterbatasan kemampuan, pengetahuan dan pengalaman penulis. Oleh karena itu dengan senang hati penulis menerima segala saran dan kritik yang sangat berguna dan bersifat membangun. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pihak-pihak yang memerlukannya.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 07 Desember 2011

Tabi'in

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Jumlah Kabupaten/kota di Provinsi Kalimantan Tengah.....	56
Tabel 2.2	Perincian Kecamatan, Jumlah Desa dan Luas Kecamatan di Kabupaten Seruyan.....	58
Tabel 2.3	Perincian Kecamatan, Jumlah Desa dan Luas Kecamatan di Kabupaten Sukamara	60

DAFTAR GRAFIK

A. Grafik Kabupaten Seruyan

Grafik 3.1.1 Pertumbuhan PDRB Non Migas	61
Grafik 3.1.2 PDRB Per Kapita.....	62
Grafik 3.1.3 Rasio PDRB Kabupaten Terhadap Provinsi.....	63
Grafik 3.1.4 Angka Kemiskinan	64
Grafik 3.1.5 Indeks Ekonomi Daerah	65
Grafik 3.2.1 Ketergantungan Fiskal	68
Grafik 3.2.2 Kapasitas Penciptaan Pendapatan (FGII)	70
Grafik 3.2.3 Proporsi Belanja Modal (FCAPEXI).....	71
Grafik 3.2.4 Kontribusi Sektor Pemerintahan (FCEI)	73
Grafik 3.2.5 Indeks Keuangan Daerah.....	74
Grafik 3.3.1 Jumlah Siswa Per Sekolah.....	75
Grafik 3.3.2 Jumlah Siswa Per Guru.....	76
Grafik 3.3.3 Ketersediaan Fasilitas Kesehatan.....	77
Grafik 3.3.4 Ketersediaan Tenaga Kesehatan.....	78
Grafik 3.3.5 Kualitas Infrastruktur.....	79
Grafik 3.3.6 Indeks Pelayanan Publik.....	80
Grafik 3.4.1 Kualitas Pendidikan Aparatur.....	81
Grafik 3.4.2 Presentase Aparatur Pendidik.....	82
Grafik 3.4.3 Presentase Aparatur Paramedis.....	84
Grafik 3.4.4 Indeks Aparatur Pemerintah Daerah.....	85

B. Grafik Kabupaten Sukamara

Grafik 3.1.1 Pertumbuhan PDRB Non Migas	87
Grafik 3.1.2 PDRB Per Kapita.....	88
Grafik 3.1.3 Rasio PDRB Kabupaten Terhadap Provinsi	89
Grafik 3.1.4 Angka Kemiskinan	90
Grafik 3.1.5 Indeks Ekonomi Daerah	91
Grafik 3.2.1 Ketergantungan Fiskal	94
Grafik 3.2.2 Kapasitas Penciptaan Pendapatan (FGII)	95
Grafik 3.2.3 Proporsi Belanja Modal (FCAPEXI).....	97
Grafik 3.2.4 Kontribusi Sektor Pemerintahan (FCEI)	98
Grafik 3.2.5 Indeks Keuangan Daerah.....	99
Grafik 3.3.1 Jumlah Siswa Per Sekolah.....	101
Grafik 3.3.2 Jumlah Siswa Per Guru.....	102
Grafik 3.3.3 Ketersediaan Fasilitas Kesehatan.....	103
Grafik 3.3.4 Ketersediaan Tenaga Kesehatan.....	104
Grafik 3.3.5 Kualitas Infrastruktur.....	105
Grafik 3.3.6 Indeks Pelayanan Publik.....	106
Grafik 3.4.1 Kualitas Pendidikan Aparatur.....	107
Grafik 3.4.2 Presentase Aparatur Pendidik.....	109
Grafik 3.4.3 Presentase Aparatur Paramedis.....	110
Grafik 3.4.4 Indeks Aparatur Pemerintah Daerah.....	111

SINOPSIS

Pemekaran wilayah secara intensif berkembang di Indonesia sebagai salah satu jalan untuk pemerataan pembangunan dan meningkatkan kesejahteraan masyarakat di daerah. Setelah berjalan lebih dari lima tahun, banyak pihak ragu apakah tujuan pemekaran tersebut dapat tercapai atau tidak. Penelitian ini berlangsung pada tahun 2003-2007 difokuskan untuk melihat aspek ekonomi daerah, keuangan daerah, pelayanan publik dan aparatur pemerintah daerah. Rumusan masalah dari penelitian ini adalah dampak pemekaran wilayah sesudah ditetapkannya Kabupaten Seruyan sebagai daerah otonom baru, dampak pemekaran wilayah sesudah ditetapkannya Kabupaten Sukamara sebagai daerah otonom baru, perbedaan diantara kedua Kabupaten tersebut. Tujuan penelitian adalah mengetahui dampak pemekaran wilayah terhadap aspek ekonomi daerah, keuangan daerah, pelayanan publik dan aparatur pemerintah daerah, sesudah ditetapkannya Kabupaten Seruyan dan Kabupaten Sukamara sebagai daerah otonom baru.

Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif sekunder. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah dokumentasi. Dokumentasi yaitu dengan mengumpulkan bahan-bahan tertulis terkait dengan penelitian.

Hasil analisis yang diperoleh menunjukkan dari rata-rata indeks pertumbuhan ekonomi per tahun Kabupaten Seruyan adalah 50,65. Rata-rata indeks kinerja keuangan pemerintah daerah per tahun Kabupaten Seruyan adalah 50,53. Rata-rata indeks kinerja pelayanan publik di Kabupaten Seruyan adalah sebesar 31,58. Rata-rata indeks kinerja aparatur pemerintahan daerah di Kabupaten Seruyan adalah sebesar 31,05. Sedangkan hasil analisis yang diperoleh menunjukkan dari rata-rata indeks pertumbuhan ekonomi per tahun Kabupaten Sukamara adalah 44,56. Rata-rata indeks kinerja keuangan pemerintah daerah per tahun Kabupaten Sukamara adalah 49,77. Rata-rata indeks kinerja pelayanan publik di Kabupaten Sukamara adalah sebesar 30,18. Rata-rata indeks kinerja aparatur pemerintahan daerah di Kabupaten Sukamara adalah sebesar 35,02.

Dari indeks ekonomi daerah di Kabupaten Seruyan dan Kabupaten Sukamara hasil yang diperoleh adalah persentasenya meningkat. Dari indeks keuangan pemerintah daerah di Kabupaten Seruyan dan Kabupaten Sukamara hasil yang diperoleh adalah persentasenya meningkat. Dari indeks pelayanan publik di Kabupaten Seruyan dan Kabupaten Sukamara hasil yang diperoleh adalah persentasenya meningkat. Dari indeks aparatur pemerintah daerah di Kabupaten Seruyan hasil yang diperoleh persentasenya menurun sedangkan Kabupaten Sukamara hasil yang diperoleh persentasenya meningkat. Saran untuk indeks aparatur pemerintah daerah di Kabupaten Seruyan hasil yang diperoleh persentasenya menurun sehingga harus melakukan perbaikan.