

**SKRIPSI**  
**ANALISA IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN OPERASIONAL**  
**SEKOLAH (BOS) DI KOTA BATAM TAHUN 2011**  
**(Studi Kasus di Dinas Pendidikan Kota Batam)**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu  
Politik (S1) pada Jurusan Ilmu Pemerintahan UMY**



**Disusun Oleh:**

**Bayu Putra**

**(20080520040)**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2011**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

Dengan Judul

“Analisa Implementasi Program Bantuan Operasional Sekolah (BOS) di Kota Batam  
Tahun 2011

(Studi Kasus di Dinas Pendidikan Kota Batam)”

**Oleh:**

**Bayu Putra**

**NIM. 20080520040**

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji Jurusan Ilmu  
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada

Hari/Tanggal : Selasa/20 Desember 2011

Tempat : Ruang Sidang Fisipol

Jam : 09.00-10.00

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

Ketua

Awang Darumurti, S.IP., M.Si.

Penguji I

Penguji II

Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si.

Tunjung Sulaksono, S.IP.,M.Si

Mengetahui,

**KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

Dr. Suranto. M.Pol

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 11 Desember 2011

Yang Membuat Pernyataan

Bayu Putra

## HALAMAN MOTTO

Tirulah ilmu padi makin berisi makin merunduk  
(Pepatah)

Tuhan menempatkanmu di dunia ini bukan untuk melihat  
kisah orang lain, tapi untuk melakukan sesuatu yang  
membuat orang lain ingin membaca kisahmu  
(Bayu Putra)

Masa depan kita tidak dituliskan namun hidup itu  
diciptakan dari pilihan yang kita buat  
(Bayu Putra)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah

Seiring do'a ku dan keluargaku serta restu Allah SWT, sehingga pada detik, tanggal, bulan dan tahun ini akhirnya penulis mampu menyelesaikan sebuah karya kecil ini sebagai syarat untuk meraih gelar Sarjana (S-1) di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis sadar semua ini bukan karena usahaku semata, melainkan banyak pihak yang membantu baik dari segi moril dan materil dalam penyelesaian Skripsi ini.

Karya kecil dan sederhana ini, penulis persembahkan sebagai wujud rasa hormat dan terima kasih yang tak terhingga kepada:

- Allah SWT atas segala rahmat, anugrah, hidayah serta petunjuk-Nya. Hanya karena Engkaulah hamba dapat mewujudkan semua ini.
- Kedua orang tuaku tercinta (Ayahanda Drs. Yahya & Ibunda Marhaini B.A.), terima kasih atas doa, kasih sayang serta dukungan moral maupun materil yang telah diberikan kepadaku selama ini. Ampuni bila ananda telah terlalu banyak membuat kesalahan, tak ada satupun kata yang dapat mewakili segenap perasaan, selain “Sungguh bangga dan bahagia aku terlahir menadi anakmu, akan ananda buktikan bahwa ananda mampu menjadi orang yang sukses di masa depan dan dapat membanggakan kalian berdua” ananda sungguh menyayangi kalian berdua.
- Kakakku (Mega Mayasari beserta suami Ian Sobri), terima kasih atas dukungan dan kasih sayangnya selama ini dalam membimbing adekmu ini agar lupa solat
- Adekku (Andini Ritmadhanty), terima kasih atas dukungan, motivasi dan semangat yang telah diberikan kepada abangmu ini. Yang selama ini selalu menyuruh abangmu untuk menjadi orang yang lebih sabar
- Seseorang yang senantiasa selalu ada di hatiku, terima kasih atas doa, kasih sayang, dan bantuannya. yang selalu memberiku motivasi dan dukungan untuk menjadi pribadi yang lebih baik lagi (Anggita Rizki Kusuma)
- Teman-teman seangkatanku di jurusan ilmu pemerintahan (Wahyu Nur Lanjar) kapan kita bergila bareng dan karaoke lagi, (Ade Mugiarto) yang suka ngembekan, (Darmansyah) yang rambutnya kaya penyanyi korea nyasar, piiss bro, (Makmun Wahid) teman taruhan bolaku, (Abrian Hutomo) temanku futsal yang membuatku kalah dan harus menggendong, (Aris Dwi cahyono) temanku yang terobsesi sama Lehor, (Imun) Temanku

yang basis sejati, (M. Nur Hidayat) temanku yang kuat makan, (Hendro) temanku yang setengah dewa, (Fahri) temanku yang mukanya mirip artis peppy the explorer. (Tabiin) temanku yang selalu mengikut sesuai dengan arti namanya, (Nanu) temanku yang berhasil melakukan diet ketat, (Karin) temanku yang suka bilang “iyo po”. (Fajar) temanku yang sungguh baik yang selalu “ngeh” . (Ferry) temanku yang jago dalam futsal.

- Teman-Teman KKN 2010
- Temen-Temen Perantauanku (Reza, Dion, Hadi, Bayu, Adi, Robby, Joko, mas Frans, Pak Beye, mas vian, Ardi, Nathan, Mikel, mas Ari)
- Dosen Pembimbingku Bapak Awang Darumurti, S.IP, M.Si. yang selalu sabar membimbingku
- Laptopku yang pernah kebanting tapi tetep hidup
- Motor Mioby Hitam tercinta yang telah menjadi pacar keduaku, yang selalu menemaniku kemanapun ku pergi
- Seluruh pihak yang telah membantu dalam skripsi ini
- Almamaterku Tercinta.

## KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Segala puji dan syukur kehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah yang telah di berikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH (BOS) DI KOTA BATAM TAHUN 2011 (studi kasus di Dinas Pendidikan Kota Batam)”**.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana di Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa selesainya penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan dukungan dari berbagai pihak, baik moril maupun materil. Untuk itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan rasa syukur dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang telah membantu dalam proses penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari sebesar-besarnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini sangat jauh dari kata sempurna, baik dalam penulisan maupun dalam bentuk penyajian materi. Untuk itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kesempurnaan skripsi ini. Ucapan terima kasih dan rasa syukur penulis tujukan kepada:

1. Allah SWT yang telah melimpahkan segala karunia-Nya, sehingga skripsi ini dapat penulis selesaikan.
2. Kedua Orang tuaku (Drs. Yahya dan Marhaini BA.) terima kasih atas dukungan moril dan materil selama ini.
3. Kakak (Mega Mayasari & Ian Sobri) dan Adiku (Andini Ritmadhanty) yang selama ini selalu member motivasi dan dukungan kepadaku.

4. Bapak Dr. Nurmandi, S.IP. M.sc. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Dr. Suranto, M.Pol selaku Kepala Jurusan Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si selaku sekretaris Jurusan.
7. Bapak Awang Darumurti S.IP, M.Si sebagai pembimbing yang telah banyak memberikan pengarahan dari awal penyusunan hingga terselesaikannya skripsi ini.

Akhirnya penulis menyadari bahwa tiada kesempurnaan pada diri manusia karena hanya Allah SWT Yang Maha Sempurna atas segala ciptaan-Nya, oleh karena itu penulis mengharapkan saran dan kritik yang bersifat membangun sebagai upaya perbaikan dan pedoman bagi peneliti yang akan datang.

Akhir kata semoga amal baik dan bantuan yang telah diberikan kepada penulis mendapat ridho dari Allah SWT.Amin.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 11 Desember 2011

Penulis

Bayu Putra

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR GRAFIK.....	xiv
DAFTAR BAGAN.....	xv
SINOPSIS.....	xvi

## BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Manfaat Penelitian.....	4
E. Kerangka Dasar Teori.....	5
1. Pemerintah Daerah.....	6
2. Implementasi Kebijakan.....	8
3. Bantuan Operasional Sekolah.....	22
F. Definisi Konseptual.....	24
G. Definisi Operasional.....	26
H. Metode Penelitian.....	28
1. Jenis Penelitian.....	28

2. Lokasi Penelitian.....	29
3. Teknik Pengumpulan Data.....	30
4. Sumber Data.....	31
5. Unit Analisis.....	32
6. Teknik Analisis Data.....	32

## **BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN**

A. Deskripsi Mengenai Kota Batam.....	34
1. Peta Kota Batam.....	34
2. Letak Kota Batam.....	35
3. Luas Wilayah.....	35
4. Batas Wilayah.....	35
5. Penduduk.....	36
6. Pendidikan.....	37
7. Pemerintah Kota Batam.....	40
B. Deskripsi Mengenai Dinas Pendidikan Kota Batam.....	42
1. Latar Belakang.....	42
2. Visi dan Misi.....	44
3. Tujuan dan Sasaran.....	44
4. Landasan Hukum.....	46
5. Tugas Pokok dan Fungsi.....	46
C. Bantuan Program Operasional Sekolah.....	63
a. Sekolah Penerima BOS.....	64
b. Organisasi Pelaksana Program BOS di Kota Batam.....	65

## **BAB IIIIMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN OPERASIONAL**

### **SEKOLAH (BOS) DI KOTA BATAM TAHUN 2011**

A. Tahap-Tahap Pelaksanaan Program BOS di Kota Batam.....	72
1. Penetapan alokasi BOS.....	72
2. Pendataan terhadap Sasaran Program BOS.....	73
3. Sosialisasi Program BOS.....	75

4. Penyaluran Dana BOS.....	78
5. Penggunaan Dana BOS.....	84
6. Mekanisme Pembelian Barang/Jasa di Sekolah.....	91
7. Monitoring dan Pelaporan.....	93
8. Pengawasan dan Evaluasi.....	98
<b>B. Faktor yang mempengaruhi pelaksanaan program Bantuan</b>	
Operasional Sekolah di Kota Batam tahun 2011.....	101
1. Faktor Penghambat Pelaksanaan Program.....	101
a. Yayasan.....	101
b. Ketidakhahaman Masyarakat.....	102
c. Siswa Pindah/Keluar Sekolah.....	103
2. Faktor Pendukung pelaksanaan Program.....	103
a. Komunikasi.....	103
b. Sumber Daya.....	107
c. Disposisi.....	110
d. Struktur Birokrasi.....	111

#### **BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	113
B. Saran.....	116

#### **DAFTAR PUSTAKA**

#### **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Jumlah Sekolah dan Siswa Penerima Dana BOS Kota Batam Tahun 2011.....	39
Tabel 2.2	Gambaran Umum Rekapitulasi Sekolah, Siswa, Guru Kota Batam Tahun 2011.....	40
Tabel 2.3	Daftar Kepegawaian Dinas Pendidikan Struktural dan Fungsional Kota Batam Tahun 2011 .....	48
Tabel 2.4	Susunan Tim Manajemen Program Bantuan Operasional Sekolah (BOS) Bidang Pendidikan Kota Batam Tahun Anggaran 2011.....	67
Tabel 2.5	Anggaran BOS Berdasarkan Jumlah Sekolah Dan Siswa Kota Batam Priode Januari-Juli 2011.....	70
Tabel 2.6	Rekapitulasi Penerima BOS SD/SDLB Dan SMP/ SMPLB periode Juli-Desember 2011.....	71

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Model Implementasi Kebijakan Menurut Van Meter dan Van Horn.....	16
Gambar 1.2	Model Implementasi Kebijakan Menurut Sabtier dan Mazmanian.....	17
Gambar 1.3	Model Implementasi kebijakan Menurut Grindle.....	19
Gambar 2.1	Peta Kota Batam.....	34
Gambar 2.2	Struktur Organisasi Dinas Pendidikan Kota Batam.....	49
Gambar 3.1	Alur Pengiriman Data Jumlah Siswa.....	73

## DAFTAR GRAFIK

Grafik 2.1	Penyebaran Penduduk Menurut Kecamatan Tahun 2011.....	37
Grafik 2.2	Perbandingan Sekolah Negeri dan Swasta Di Kota Batam Tahun 2011.....	38

## DAFTAR BAGAN

Bagan	3.1	Arus Komunikasi di Dinas Pendidikan Kota Batam.....	105
Bagan	3.2	Alur Pengelolaan Keuangan.....	108

## SINOPSIS

Salah satu program pemerintah untuk membantu masyarakat miskin di Indonesia dalam bidang pendidikan adalah program Bantuan Operasional Sekolah (BOS). Program ini bertujuan untuk membebaskan biaya pendidikan bagi siswa yang tidak mampu dan meringankan bagi siswa yang lain dalam rangka penuntasan Program Wajib Belajar Sembilan Tahun. Skripsi ini mengambil judul implementasi Program Bantuan Operasional Sekolah (BOS) di Kota Batam Tahun 2011, dengan studi penelitian di Dinas Pendidikan Kota Batam.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui gambaran secara jelas bagaimana implementasi program Bantuan Operasional Sekolah (BOS) di Dinas Pendidikan Kota Batam tahun 2011. Dalam penelitian ini metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian Deskriptif Kualitatif. Teknik pengumpulan datanya adalah dengan wawancara dan dokumentasi. Subyek penelitian adalah aparat pelaksana program BOS dalam hal ini Tim Manajemen BOS Kota Batam. Analisis data dilakukan secara kualitatif dimana data yang diperoleh, diabstraksikan kemudian disusun dalam kata-kata lalu dikategorisasikan dan membuat penafsiran serta memberikan makna.

Hasil penelitian menunjukkan implementasi program BOS di Dinas Pendidikan Kota Batam sudah terimplementasi dengan baik namun ada beberapa hal yg masih perlu diperbaiki seperti masalah sosialisasi. Hal ini dapat dilihat dari adanya tahap-tahap implementasi yaitu: a) Penetapan Alokasi yang sesuai dengan prosedur b) Pendataan Sasaran Program BOS telah berjalan baik dengan melibatkan UPTD c) Sosialisasi Program BOS dilaksanakan dengan melibatkan 328 kepala Sekolah dan Bendahara dengan materi tentang program BOS 2011 d) Penyaluran Dana BOS di Kota Batam terbagi atas 2 tahap penyaluran dana yaitu Tahap I : Penyaluran Dana dari Kas Umum Negara ke Kas Umum Daerah dan Tahap II : Penyaluran Dana dari Kas Umum Daerah ke Sekolah e) Penggunaan Dana BOS, digunakan untuk membeli buku dan membiayai kegiatan operasional sekolah f) Mekanisme Pembelian Barang/Jasa di Sekolah sudah sesuai prosedur yang ada g) Monitoring dan Pelaporan dilakukan oleh Tim Manajemen BOS h) Pengawasan dan Evaluasi dilakukan oleh Dinas Pendidikan Kota Batam, inspektorat Kota dan Lembaga independen yang khusus ditunjuk pemerintah. Adapun hambatan yang dihadapi adalah keterlibatan pihak yayasan, ketidapkahaman masyarakat tentang program BOS, masalah siswa pindah/keluar. Faktor pendukungnya adanya keterlibatan semua pihak yang saling bahu membahu untuk mensukseskan program BOS di Kota Batam ini. Kemudian faktor yang mempengaruhi program ini adalah adanya komunikasi yang jelas, sumber daya yang mencukupi untuk melaksanakan program, adanya sikap yang baik dari pelaksana program dan adanya kejelasan struktur birokrasi.

Kesimpulan yang dapat diambil adalah implementasi program Bantuan Operasional Sekolah di Kota Batam Tahun 2011 sudah berjalan dengan baik. Saran dalam penelitian ini adalah diperlukan sosialisasi yang lebih efektif sehingga dapat menjangkau semua kalangan.