

SKRIPSI

**ANALISIS KINERJA KOMISI PEMILIHAN UMUM (KPU)
KOTA YOGYAKARTA DALAM PEMILUKADA TAHUN 2011
(Studi Kasus di Sekretariat Komisi Pemilihan Umum Kota Yogyakarta)**

The Analysis of The Yogyakarta General Election Commision's Performance
in The General Election of The Head of The Regional Government in 2011

(a case study at The Secretariat of The General Election Commision of The
Yogyakarta Municipality)

Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program S-I
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan

Oleh :
ARIS DWI CAHYONO
20080520008

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2011**

SKRIPSI

**ANALISIS KINERJA KOMISI PEMILIHAN UMUM (KPU)
KOTA YOGYAKARTA DALAM PEMILUKADA TAHUN 2011
(Studi Kasus di Sekretariat Komisi Pemilihan Umum Kota Yogyakarta)**

The Analysis of The Yogyakarta General Election Commission's Performance in The
General Election of The Head of The Regional Government in 2011
(a case study at The Secretariat of The General Election Commission of The
Yogyakarta Municipality)

Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program S-I
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan



Oleh :
ARIS DWI CAHYONO
20080520008

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2011

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul :
“Analisis Kinerja Komisi Pemilihan Umum (KPU)
Kota Yogyakarta Dalam Pemilukada Tahun 2011”

Oleh ;
Aris Dwi Cahyono
NIM. 20080520008

Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :
Hari / Tanggal : Selasa, 20 Desember 2011
Tempat : Ruang Ujian Jurusan Ilmu Pemerintahan
Jam : 12.00 – 13.00 WIB.

SUSUNAN TIM PENGUJI :

Ketua

Dr. Suranto, M.Pol.

Penguji I

Penguji II

Dra. Hj. Atik Septi Winarsih, M.Si

Awang Darumurti, S.IP., M.Si.

Mengetahui,

KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

Dr. Suranto, M.Pol.

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis atau diterbitkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 17 Desember 2011

Aris Dwi Cahyono

PERSEMBAHAN

**Kupersembahkan untuk:
Bapak & Ibu yang aku cintai
Saudaraku yang tersayang
Almamaterku**

MOTTO

Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman diantara kamu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat

QS Al Mujaadilah 11

Allah tidak akan mengubah nasib manusia apabila manusia itu sendiri tidak berusaha mengubah nasibnya

QS Al A'raf 11

Sesungguhnya dibalik kesulitan pasti ada kemudahan maka apabila kamu telah selesai dari suatu tugas mulailah dengan tugas yang lain dengan sungguh-sungguh dan hanya pada Tuhanmulah kamu berharap

QS Asy Syarh : 68

*“tugas kita bukanlah untuk berhasil, tugas kita adalah untuk mencoba
Itulah kita menemukan dan belajar membangun kesempatan untuk
berhasil”*

KATA PENGANTAR



Assalamu`alaikum Wr. Wb

Segala puji bagi Allah SWT Tuhan semesta alam serta sholawat dan salam kepada Nabi Muhammad SAW. Atas kebesaran dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai tugas akhir dari keseluruhan aktivitas perkuliahan guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dengan judul “Analisis Kinerja Komisi Pemilihan Umum (KPU) Kota Yogyakarta Dalam Pemilu Tahun 2011”

Pada kesempatan ini tak lupa penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu dan memberi kepercayaan kepada penulis. Ucapan terima kasih yang sedalam-dalamnya penulis sampaikan kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Suranto, M.Pol. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan dan selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan bimbingan dan arahan sampai terselesaikannya skripsi ini.
3. Ibu Dra. Hj. Atik Septi Winarsih, M.Si. selaku dosen penguji I.
4. Bapak Awang Darumurti, S.IP., M.Si. selaku dosen penguji II

5. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si. selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan.
6. Seluruh Dosen dan staf pengajar Jurusan Ilmu Pemerintahan
7. Seluruh staf akademika Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
8. Anggota KPU Kota Yogyakarta, yang telah banyak memberikan informasi dan data terkait dengan skripsi ini.
9. Bapak Sekretaris Komisi Pemilihan Umum Kota Yogyakarta, Ka.Sub.Bag dan beserta staf yang telah memberikan bantuan dan kerjasama hingga terselesainya skripsi ini.
10. Anggota Panwaslukada Kota Yogyakarta yang telah banyak membantu informasi data terkait Pemilukada Kota Yogyakarta.
11. Kedua orang tuaku (Ana Sukesti, S.Pd & Djohan, BA) dan saudaraku yang telah senantiasa memberikan dorongan serta do`a, dan aku berharap bisa membahagiakan kalian suatu hari kelak.
12. Saudaraku Eko Ari Wibowo, S.IP. yang telah banyak memberikan motivasi dan bantuan, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
13. Teman-teman KKN di Mantrijeron (Herman, Byra, Eko, Zulfahmi, Yudha, Endra Yogi, Samsul, Iyok, Jesica dan Geni) kebersamaan kita menjadi kenangan yang terus kita ingat.
14. Rekan-rekan IP `08 (Babam, Abrek, Dayat, Bi'in, Hendro, Wahyu, Adit, Andre, Fahri, Fery, Imun, Iwan, Bayu, Ade, Heru, Karin, Osa, Dyas, Tri,

Uni, Nina, Ria, Lolita dan yang tidak dapat disebutkan satu persatu), jaga terus kebersamaan kita dan sukses terus.

15. Teman-teman Alumni SMA N 1 Sedayu Yogyakarta `05 “**SUNSED COMMUNITY**” (Seto, Bimek, Febrek, Fery, Kirman, Dani, Antono, Zuhdan, Ratri, Kaka, Erna, dan yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu) jaga terus kekompakan kita.

Semoga semua amal dan budi baik tersebut mendapatkan berkah dari Allah SWT. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini memberikan manfaat bagi penulis sendiri maupun orang-orang yang membacanya.

Wassalamu`alaikum Wr.Wb

Yogyakarta, 17 Desember 2011

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiv
SINOPSIS	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah	8
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	8
D. Kerangka Dasar Teori	9
1. Kinerja	9
2. Pemilu	18
3. Pemilihan Umum Kepala Daerah (Pemilukda)	22
4. Komisi Pemilihan Umum	23
E. Definisi Konseptual	27
F. Definisi Operasional	28
G. Metode Penelitian	31
H. Teknik Analisis Data	35
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	37
A. Profil Kota Yogyakarta	37
1. Keadaan Geografis	37

2. Luas Wilayah	38
3. Keadaan Demografi	40
B. Gambaran Umum Komisi Pemilihan Umum Kota	
Yogyakarta	44
1. Kedudukan, Tugas Pokok dan Fungsi	44
1.1. Kedudukan	44
1.2. Tugas Pokok	44
1.3. Fungsi	45
2. Struktur Organisasi KPU Kota Yogyakarta	47
2.1. Sekretariat KPU Kota Yogyakarta	50
2.2. Kepegawaian	52
2.3. Sarana dan Prasarana sekretariat KPU	
Kota Yogyakarta	55
2.4. Ketentuan Tahapan Penyelenggaraan Pemilukada	
Kota Yogyakarta Tahun 2011	56
2.5. Jadwal Tahapan Program Pemilukada Kota	
Yogyakarta Tahun 2011	63
BAB III PEMBAHASAN	65
A. Produktivitas	67
1. Penyusunan Program dan Anggaran Pemilukada di	
Kota Yogyakarta	68
2. Pemberian Pelayanan Teknis Pelaksanaan	
Penyelenggaraan Pemilukada Kota Yogyakarta	70
3. Pemberian Pelayanan Administrasi Yang Meliputi	
Ketatausahaan, Kepegawaian, Anggaran dan	
Perlengkapan	72
4. Perumusan dan Penyusunan Bantuan Serta	
Penyelesaian Masalah dan Sengketa Hukum	73

5. Pemberian dan Pelayanan Informasi Pemilukada	74
6. Pengelolaan Data Pemilukada di Kota Yogyakarta	77
7. Pengelolaan Logistik dan Distribusi Barang/Jasa	
Kebutuhan Pemilukada	78
8. Pelaksanaan Kerja Sama Antar Lembaga	80
9. Penyusunan Laporan Penyelenggaraan Kegiatan dan	
Pertanggungjawaban KPU Kota Yogyakarta	81
B. Kualitas Pelayanan	83
1. Pendaftaran Pemilih	84
2. Penetapan Jumlah Pemilih dan Jumlah Tempat	
Pemungutan Suara	88
3. Pendaftaran, Pencalonan, Penelitian dan Penetapan	
Calon Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah	90
4. Kampanye Pemilukada	107
5. Logistik dan Pendistribusiannya	109
6. Pemungutan dan Penghitungan Suara	111
7. Penetapan Calon Terpilih	115
8. Pelantikan dan Pengucapan Sumpah Janji Kepala	
Daerah dan Wakil Kepala Daerah	118
C. Responsivitas	122
D. Akuntabilitas	130
BAB IV PENUTUP	138
A. Kesimpulan	138
B. Saran	141

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Partisipasi Pemilih Pada Pilkada Kota Yogyakarta Tahun 2006	5
Tabel 2.1. Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin	39
Tabel 2.2. Jumlah Penduduk Kota Yogyakarta Per Kecamatan	40
Tabel 2.3. Jumlah Daftar Pemilih Tetap dan TPS Kota Yogyakarta Per Kecamatan Dalam Pemilukada Kota Yogyakarta Tahun 2011	42
Tabel 2.5. Jumlah Pegawai Sekretariat KPU Kota Yogyakarta Berdasarkan Pangkat Golongan	51
Tabel 2.6. Jumlah Pegawai Sekretariat KPU Kota Yogyakarta Berdasarkan Tingkat Pendidikan	52
Tabel 2.7. Jumlah Pegawai Sekretariat KPU Kota Yogyakarta Berdasarkan Jenis Pegawai	53
Tabel 2.8. Sarana dan Prasarana Kantor Sekretariat KPU Kota Yogyakarta .	54
Tabel 2.9. Jadwal Tahapan Program Pemilukada Kota Yogyakarta Tahun 2011	62
Tabel 3.1. Rekapitulasi Daftar Pemilih Tetap dan Jumlah TPS Pemilukada Kota Yogyakarta tahun 2011	88
Tabel 3.2. Peta Perolehan Suara Gabungan Partai Politik Yang Mendaftar Di KPU Kota Yogyakarta	90
Tabel 3.3. Komposisi Perolehan Suara dan Kursi Partai-Partai dalam Pemilu 2009	96

Tabel 3.4. Pasangan Calon Tetap Walikota dan Wakil Walikota Kota Yogyakarta Dalam Pemilukada 2011	104
Tabel 3.5. Penetapan Jadwal Kampanye Dalam Pemilihan Umum Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah Kota Yogyakarta Tahun 2011 ..	107
Tabel 3.6. Hasil Penghitungan Perolehan Suara Sah dan Tidak Sah	114
Tabel 3.7. Perolehan Suara Masing-Masing Pasangan Calon	115
Tabel 3.8. Jadwal Talkshow Radio Dalam Pemilukada Tahun 2011	123
Tabel 3.9. Jadwal Talkshow Televisi Dalam Pemilukada Tahun 2011 Di TVRI Stasiun DIY	126
Tabel 3.10. Partisipasi Pemilih Kota Yogyakarta Pada Pilkada Tahun 2006	128
Tabel 3.11. Partisipasi Pemilih Kota Yogyakarta Pada Pemilukada Tahun 2011	128

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.4. Struktur Organisasi KPU Kota Yogyakarta	46
---	----

SINOPSIS

Skripsi ini mengambil judul “Analisis Kinerja Komisi Pemilihan Umum (KPU) Kota Yogyakarta Dalam Pemilu Tahun 2011”. Sebagai wujud demokratisasi di tingkat lokal Pemilu Tahun 2011 di Kota Yogyakarta dilaksanakan secara langsung. KPU Kota Yogyakarta sebagai penyelenggara Pemilu yang bersifat nasional, tetap, mandiri, non partisan, tidak memihak, transparan dan profesional. Adanya perbedaan dalam tahapan Pemilu dengan Pemilu sebelumnya, karena bertambah 1 (satu) tahapan, yaitu tahapan persiapan. Selain itu adanya partisipasi masyarakat yang menurun pada Pemilu Kota Yogyakarta Tahun 2006 dan pendataan daftar pemilih yang sering muncul permasalahan, menuntut KPU Kota Yogyakarta untuk lebih optimal dalam kerjanya Berdasarkan latar belakang di atas, penulis merumuskan masalah yaitu “*Bagaimana kinerja Komisi Pemilihan Umum (KPU) Kota Yogyakarta dalam Pemilu Tahun 2011?*”

Dengan menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif, teknik pengambilan sampel menggunakan purposive sampel yang bertujuan, sehingga dalam pengambilan sampel dilakukan dengan mengambil responden yang mengetahui setiap kegiatan berdasarkan tugas pokok dan fungsinya. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan observasi, wawancara, dan dokumentasi, sedangkan dalam pemeriksaan data dengan membandingkan hasil wawancara dengan pengamatan.

Sebagai upaya untuk mengetahui kinerja KPU Kota Yogyakarta dalam menyelenggarakan Pemilu Kota Yogyakarta Tahun 2011 maka menggunakan 4 (empat) indikator yaitu: produktivitas dengan hasil kerja yang dilakukan terkait dengan tugas pokok dan fungsi KPU Kota Yogyakarta dalam menyelenggarakan Pemilu Tahun 2011. Sedangkan untuk indikator kualitas pelayanan terkait dengan kewajiban KPU Kota Yogyakarta dalam menyalurkan dan menggunakan hak pilih warga masyarakat dalam Pemilu yang diukur dari setiap tahapan-tahapan Pemilu Kota Yogyakarta Tahun 2011. Dari indikator responsivitas dapat diukur dari sarana dan bentuk kegiatan untuk menyerap aspirasi masyarakat sebagai masukan untuk KPU Kota Yogyakarta, dan akuntabilitas yang diukur dari seberapa besar tanggung jawab yang dilakukan KPU Kota Yogyakarta sebagai penyelenggara Pemilu.

Berdasarkan hasil penelitian yang telah dilakukan di kantor Sekretariat KPU Kota Yogyakarta dapat terlihat produktivitas kerja yang baik dengan hasil terlaksananya setiap tahapan Pemilu Kota Yogyakarta Tahun 2011, kualitas layanan yang baik dalam melayani masyarakat menggunakan hak pilihnya, responsivitas dengan memperhatikan aspirasi masyarakat yang pada akhirnya akan dapat meningkatkan kinerja KPU Kota Yogyakarta, dan akuntabilitas yang berkaitan dengan pertanggung jawaban KPU Kota Yogyakarta terhadap KPU Pusat, KPU Provinsi DIY dan secara umum kepada warga masyarakat Kota Yogyakarta. Dari keempat aspek tersebut aspek kualitas pelayanan masih ada beberapa indikator yang harus dilakukan peningkatan kinerja, sehingga dari pelaksanaan tiap-tiap tahapan program dan kegiatan Pemilu dapat berjalan lebih lancar lagi. Untuk itu perlu dilakukan pengevaluasian dari setiap kegiatan. Untuk mendukung kinerja yang bagus juga harus dilakukan koordinasi yang bagus diantara penyelenggara Pemilu, sehingga dapat meminimalisir hambatan yang muncul.