

**PERAN KEPALA DAERAH DALAM PELAKSANAAN FUNGSI  
PELAYANAN DI BIDANG PENDIDIKAN DI KOTA TARAKAN  
KALIMANTAN TIMUR**

**SKRIPSI**



Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh  
gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Disusun Oleh:**

**HERU KURNIAWAN  
20080610001**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2012**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**PERAN KEPALA DAERAH DALAM PELAKSANAAN FUNGSI  
PELAYANAN DI BIDANG PENDIDIKAN DI KOTA TARAKAN  
KALIMANTAN TIMUR**

**Disusun Oleh:**

**HERU KURNIAWAN  
20080610001**

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing  
pada tanggal : 13 Agustus 2012

Pembimbing I

Pembimbing II

Bagus Sarnawa, SH. M.Hum  
NIK. 153 049

Beni Hidayat S.H., M.Hum  
NIK. 153.030

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PERAN KEPALA DAERAH DALAM PELAKSANAAN FUNGSI  
PELAYANAN DI BIDANG PENDIDIKAN DI KOTA TARAKAN  
KALIMANTAN TIMUR**

Disusun Oleh:

**HERU KURNIAWAN  
20080610001**

Skripsi telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji  
pada tanggal, 13 Agustus 2012

Ketua

**Ahmad Husni MD., SH., MH.**  
**NIK. 153 003**

Anggota

Anggota

Bagus Sarnawa, SH. M.Hum  
NIK. 153 049

Beni Hidayat S.H., M.Hum  
NIK. 153.030

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

H. Muhammad Endriyo Susila, SH., MCL.  
NIK. 153 042

## HALAMAN MOTTO

”Keteguhan dan kelurusan paku menjadi ’Ibrah (Pelajaran) bagi manusia, kian banyak dipukul kepalanya, maka semakin besar keteguhannya...

Jalan di tempat dan berhenti dalam satu kondisi sama dengan

langkah kemunduran”

**(Ja’far Subhani)**

”Terlalu jauh bagi Anda untuk mengarang keajaiban-keajaiban kerajaan Langit dan Bumi. Cukuplah merenungkan makhluk seperti :

Lebah, Nyamuk, dan Tawon.

Jika seseorang mempunyai pengetahuan terhadap keajaiban-keajaiban ciptaan Allah, akan lebih pula kecintaan kepada-Nya

**(Imam Al-Ghazali)**

Seorang Muslim harus memetakan waktunya dalam satu hari menjadi tiga bagian, (*Pertama*) waktu untuk menyembah Allah, (*Kedua*) waktu untuk mencari nafkah, (*Ketiga*) waktu untuk kepentingan pribadi dalam hal materi”

**(Amirul Mukminin)**

## PERSEMBAHAN

Skripsi ini ku persembahkan kepada:

- ✿ Ayahanda dan Ibunda yang kusayangi dan kucintai
- ✿ Kakak-kakaku yang tersayang
- ✿ Keluarga Besarku
- ✿ Almamater

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Alhamdulillah dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “ **PERAN KEPALA DAERAH DALAM PELAKSANAAN FUNGSI PELAYANAN DI BIDANG PENDIDIKAN DI KOTA TARAKAN KALIMANTAN TIMUR**” Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Kepada Ayahku dan Ibuku tercinta yang telah memberikan dorongan dan semangat baik moril maupun materiil sehingga saya bisa menyelesaikan pendidikan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak H. Muhammad Endrio Susilo, SH., MCL., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah.
3. Bagus Sarnawa, SH. M.Hum selaku Pembimbing I, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan serta dorongan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
4. Beni Hidayat S.H., M.Hum, selaku Pembimbing II, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan serta dorongan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
5. Bapak Tajudin Tuwo selaku Kepala Dinas Pendidikan Kota Tarakan yang telah memberikan izin penelitian

6. Semua pihak yang belum disebutkan yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan skripsi ini.

Semoga kebaikan yang telah mereka berikan dapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb.*

Yogyakarta, Juli 2012  
Penulis

Heru Kurniawan

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	x
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	7
BAB II TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH, PELAYANAN PUBLIK DAN PERMASALAHAN PENDIDIKAN .....	9
A. Pemerintah Daerah.....	9
1. Pengertian Pemerintah Daerah.....	9
2. Asas-asas Penyelenggaraan Pemerintah.....	11
3. Hubungan Antara Pusat dan Daerah.....	19
4. Struktur Organisasi Pemerintahan Daerah.....	23
B. Pelayanan Publik.....	39
C. Problematika Pendidikan .....	42
BAB III METODE PENELITIAN .....	44
A. Jenis Penelitian .....	44
B. Jenis Data .....	44
C. Lokasi Penelitian.....	45
D. Teknik Pengumpulan Data .....	46



E. Teknik Analisis Data.....	46
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	46
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	47
B. Dinas Pendidikan Kota Tarakan .....	56
C. Peran Kepala Daerah dalam Fungsi Pelayanan di Bidang Pendidikan di Kota Tarakan Kalimantan Timur .....	63
D. Faktor apa yang mendukung dan menghambat peran kepala daerah dalam pelaksanaan di bidang pendidikan di Kota Tarakan Kalimantan Timur.....	78
BAB V PENUTUP.....	84
A. Kesimpulan .....	84
B. Saran .....	85
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	