

**PELAKSANAAN PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH DI KOTA  
YOGYAKARTA**



Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana pada  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Disusun Oleh :**

**Nama : Heri Fikry Saptoto**

**NIM : 20080610065**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2012**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PELAKSANAAN PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH DI KOTA  
YOGYAKARTA**

Diajukan Oleh:

**Nama : Heri Fikry Saptoto**

**NIM :20080610065**

Telah Disetujui oleh Dosen Pembimbing pada tanggal 18 Desember 2012.

Mengetahui,

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Anang Sya'roni, SH.,M.Hum.

NIP: 195205051984031001

Septi Nur Wijayanti,S.H.,M.H.

NIK: 153 029

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PELAKSANAAN PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH DI KOTA  
YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**

Telah dipertahankan dan disahkan dihadapan tim Penguji  
pada tanggal 18 Desember 2012 :

Ketua Penguji

Nanik Prasetyoningsih.S.H.,M.H  
NIK: 153 043

Anggota I

Anggota II

Anang Sya'roni, S.H.,M.Hum.  
NIP: 195205051984031001

Septi Nur Wijayanti,S.H.,M.H.  
NIK: 153 029

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

H.M.Endrio Susila S.H.,MCL  
NIK 153.042

## **MOTTO**

“...Allah akan mengangkat orang-orang yang beriman  
diantara Kamu dan orang-orang yang diberi  
ilmu pengetahuan beberapa derajat...”

**(QS. AL Mujaadalah : 11)**

“Tuntutlah ilmu dan belajarlah (untuk ilmu)  
ketenangan dan kehormatan diri,  
dan bersikaplah rendah hati  
kepada orang yang mengajar kamu.”

**(HR.Ath-Thabrani)**

Success is a Journey, not a destination....

Sukses adalah perjalanan, bukan tujuan

**(Ben Sweetland)**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

SKRIPSI INI KUPERSEMBAHKAN UNTUK :

- ❖ Ayah dan Ibuku tercinta (Bp.Haryanto dan Ibu Sulistiati).
- ❖ Kakak-kakakku yang Mas Acep dan keluarga, Mas Erik, seluruh keluarga besar Rio Projo Suyadi, dan seluruh keluarga besar Suyono.
- ❖ Alamaterku.

## KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmannirrahim

Assamualaikum Wr. Wb

Puji Syukur kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik serta hidayah-Nya serta salawat dan salam kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa umat Islam menuju jalan yang diridhoi oleh Allah SWT.

Semoga dengan terselesaikannya tugas skripsi yang berjudul “PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH DI KOTA YOGYAKARTA” dapat diridhoi oleh Allah SWT selain juga disusun dalam rangka sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan, bimbingan, dorongan serta doa dari semua pihak, tulisan ini tidak akan bisa penulis selesaikan. Oleh karena itu selain kata syukur kepada Allah SWT dengan kerendahan hati, ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Ayah dan Ibuku tercinta Bapak Haryanto dan Ibu Sulistiati yang selalu memberikan doa, motivasi, dan nasehat yang sangat berharga bagi penulis.
2. Kakak-kakaku Mas Acep, Mbak Vina, dan Mas Erik dan keponakanku Ibam terima kasih atas dukungannya.
3. Bapak H.M.Endrio Susila S.H.,MCL selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

4. Bapak Anang Sya'roni, S.H.,M.Hum selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan arahan dalam menyusun skripsi.
5. Ibu Septi Nur Wijayanti,S.H.,M.H selaku Dosen Pembimbing II yang telah membimbing untuk dapat menyusun skripsi.
6. Bapak Nur Ichsanto Anwar.SH selaku Ka.Sub.Bag. Perundang-undangan Sekretariat Dewan kota Yogyakarta yang telah bersedia menjadi narasumber.
7. Bapak Taufik Ismail selaku Staff Bagian Hukum kota Yogyakarta yang juga telah bersedia menjadi narasumber.
8. Seluruh Dosen serta karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membagikan ilmu-ilmunya serta telah banyak membantu sewaktu masa kuliah.
9. Teman-teman Fakultas Hukum khususnya Angkatan 2008 dan juga seluruh teman yang membantu dalam penulisan Skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna untuk itu mohon masukan semua pihak demi kesempurnaan Skripsi ini. Penulis berharap tulisan ini mampu memberikan pengetahuan kepada pembaca mengenai pembentukan peraturan daerah khususnya di kota Yogyakarta. Semoga tulisan ini mampu bermanfaat dikemudian hari. Amin.

Yogyakarta, 2012

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA TENTANG PERATURAN PERUNDANG- UNDANGAN DI INDONESIA .....	7
A. Pengertian Peraturan Perundang-undangan. ....	7
B. Sejarah Peraturan Perundang-undangan di Indonesia.....	15
C. Aturan-Aturan Hukum Yang Mengatur Tentang Peraturan Perundang- undangan .....	20
D. Tentang Peraturan Daerah.....	30
E. Fungsi Peraturan Daerah. ....	36



BAB III METODE PENELITIAN .....	38
A. Jenis Penelitian .....	38
B. Teknik dan Alat Pengumpulan Data .....	39
C. Subyek Penelitian .....	40
D. Alat Pengumpul Data .....	40
E. Cara Pengolahan Data .....	41
F. Teknik Analisis Data .....	41
 BAB IV PELAKSANAAN PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH DI KOTA YOGYAKARTA .....	 42
A. Pelaksanaan Pembentukan Peraturan Daerah di kota Yogyakarta. ....	42
1. Pembentukan Peraturan Daerah Kabupaten/Kota menurut Undang- undang nomor 12 Tahun 2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan. ....	44
2. Pembentukan Peraturan Daerah di kota Yogyakarta .....	58
B. Permasalahan dalam pembentukan peraturan daerah di kota Yogyakarta dan tindak lanjutnya. ....	73
 BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....	 82
A. Kesimpulan .....	82
B. Saran .....	84

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN