

**PELAKSANAAN PRINSIP- PRINSIP TATAKELOLA PEMERINTAH
YANG BAIK DALAM PERENCANAAN PERTANAHAN
DI KABUPATEN SLEMAN**

(Studi Kasus Program Penataan Penguasaan, Pemilikan, Penggunaan dan Pemanfaatan tanah, Program Penyelesaian Konflik-konflik Pertanahan dan Program Pengembangan Sistem Informasi Pertanahan)

SKRIPSI



Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

**MUHAMMAD PURWAKA
NIM 20080610085**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2012

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PELAKSANAAN PRINSIP-PRINSIP TATAKELOLA PEMERINTAH
YANG BAIK DALAM PERENCANAAN PERTANAHAN
DI KABUPATEN SLEMAN**

(Studi Kasus Program Penataan Penguasaan, Pemilikan, Penggunaan dan Pemanfaatan tanah, Program Penyelesaian Konflik-konflik Pertanahan dan Program Pengembangan Sistem Informasi Pertanahan)

Disusun Oleh:

**MUHAMMAD PURWAKA
NIM 20080610085**

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing
pada tanggal : 15 Desember 2012

Pembimbing I

Pembimbing II

Sunarno, SH. M.Hum
NIK. 153 046

Beni Hidayat S.H., M.Hum
NIK. 153.030

HALAMAN PENGESAHAN

**PELAKSANAAN PRINSIP- PRINSIP TATAKELOLA PEMERINTAH
YANG BAIK DALAM PERENCANAAN PERTANAHAN
DI KABUPATEN SLEMAN**

(Studi Kasus Program Penataan Penguasaan, Pemilikan, Penggunaan dan
Pemanfaatan tanah Pasca Bencana Gunung Merapi

Disusun Oleh:

Muhammad Purwaka
NIM 20080610085

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji
pada tanggal 22 Desember 2012

Ketua

Ahmad Husni MD, SH., M.H
NIK. 153 003

Anggota

Anggota

Sunarno, SH. M.Hum
NIK. 153 046

Beni Hidayat S.H., M.Hum
NIK. 153.030

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

H. Muhammad Endriyo Susila, SH., MCL.
NIK. 153 042

HALAMAN MOTTO

Dan sesungguhnya Kami telah menciptakan manusia (Adam) dari tanah liat kering yang berasal dari Lumpur hitam yang diberi bentuk.

(Q.S Al Hijr: 26)

Dan Kami telah menghamparkan bumi dan menjadikan padanya gunung - gunung dan Kami tumbuhkan padanya segala sesuatu menurut ukuran.

(Q.S. Al Hijr: 19)

Dia menciptakan langit dan bumi dengan hak , Maha Tinggi Allah daripada apa yang mereka persekutukan.

(Q.S An Nahl: 3)

Dan diantara tanda-tanda kekuasaan-Nya ialah menciptakan langit dan bumi dan berlain-lainan bahasamu dan warna kulitmu. Sesungguhnya pada yang demikian itu terdapat tanda-tanda bagi orang-orang yang mengetahui.

(Q.S Ar Rum:22)

Sesungguhnya pada langit dan bumi benar-benar terdapat tanda-tanda (kekuasaan Allah) untuk orang-orang yang beriman

(Q.S Al Jasyah:3)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini ku persembahkan kepada:

- Bapak dan Ibu yang telah memberikan yang terbaik untukku
- Adikku tersayang
- Almamaterku

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ

Alhamdulillah dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penelitian tentang perencanaan pertanahan di yang merupakan aspek yang sangat penting dalam pembangunan suatu daerah. Dalam perencanaan pertanahan pemerintah daerah selalu berupaya mendasarkan pada asas umum tata pemerintahan yang baik, hal ini dilakukan untuk meningkatkan transparansi, akuntabilitas, partisipasi masyarakat serta kepastian hukum di bidang pertanahan. Berdasarkan hal tersebut maka penelitian ini mengambil judul “Pelaksanaan Prinsip-Prinsip Tatakelola Pemerintah Yang Baik Dalam Perencanaan Pertanahan Di Kabupaten Sleman”.

Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Kepada Bapak dan Ibuku tercinta yang telah memberikan dorongan dan semangat baik moril maupun materiil sehingga saya bisa menyelesaikan pendidikan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak H. Muhammad Endrio Susilo, SH., MCL., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah.

3. Bapak Sunarno, SH. M.Hum, selaku Pembimbing I, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahannya serta dorongan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
4. Bapak Beni Hidayat S.H., M.Hum, selaku Pembimbing II, yang telah memberikan saran dan masukan dalam penelitian ini
5. Bapak Purwatno Widodo, SH, CN, Kepala Dinas Pengendalian Pertanahan Daerah Kabupaten Sleman yang telah memberikan izin penelitian
6. Semua pihak yang belum disebutkan yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan skripsi ini.

Semoga kebaikan yang telah mereka berikan dapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

وَالسَّلَامُ عَلَيْكُمْ وَرَحْمَةُ اللَّهِ وَبَرَكَاتُهُ

Yogyakarta, Desember 2012

Penulis

Muhammad Purwaka

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian	4
D. Manfaat Penelitian	5
BAB II TENTANG TATA KELOLA PEMERINTAHAN YANG BAIK, PERTANAHAN DAN RENCANA UMUM TATA RUANG	
A. Tata Pemerintahan Yang Baik	6.
1. Pengertian Tata Pemerintahan Yang Baik	6
2. Fungsi Tata Pemerintahan Yang Baik	10
3. Prinsip-prinsip Tata Pemerintahan Yang Baik	11
4. Tata Kepemerintahan yang baik dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah	15
B. Perencanaan	26
1. Pengertian Perencanaan	26
2. Jenis-jenis Perencanaan	27
3. Teori Perencanaan	30
C. Tata Kelola Pertanahan	31
1. Pengelolaan Tanah	31
2. Tata Guna Tanah	34
3. Pengadaan Tanah	52

D. Penataan Ruang	47
1. Pengertian Penataan Ruang Kota	57
2. Tujuan Penataan Ruang Kota	58
BAB III METODE PENELITIAN	59
A. Jenis Penelitian	59
B. Metode Pengumpulan Data	59
C. Lokasi Penelitian	61
D. Narasumber	61
E. Teknik Analisis Data	61
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	62
B. Pelaksanaan prinsip tata kelola pemerintahan yang baik dalam perencanaan pertanahan di Kabupaten Sleman	81
C. Implementasi Kebijakan Pembangunan Hunian Tetap Pasca Bencana Merapi	104
1. Profil Kasus	104
2. Analisis	132
D. Hambatan Pelaksanaan Prinsip Tata Kelola Pemerintahan yang Baik dalam Perencanaan Pertanahan di Kabupaten Sleman	140
BAB V PENUTUP	142
A. Kesimpulan	142
B. Saran	143
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	
1. Surat Izin Penelitian	
2. Rencana Pemanfaatan Ruang	
3. Lokasi Pembangunan Hunian Tetap	
4. Tim Pembantu Pelaksanaan Rehabilitasi dan Rekonstruksi Bencana Merapi	
5. Jadwal Rehabilitasi dan Rekonstruksi	
6. Surat Pernyataan Mengikuti Program Relokasi Akibat Bencana Merapi	
7. Sistem Informasi Manajemen (SIM) Bantuan Dana Rumah - BDR	
8. Siteplan Hunian Tetap	

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Paham-paham <i>Good Governance</i>	14
Tabel 2	Penggunaan Tanah di Kabupaten Sleman	64
Tabel 3	Pembagian Wilayah Administrasi Kabupaten Sleman	64
Tabel 4	Jumlah pegawai Dinas Pengendalian Pertanahan Daerah menurut golongan	77
Tabel 5	Jumlah pegawai Dinas Pengendalian Pertanahan Daerah menurut tingkat pendidikan	77
Tabel 6	Sarana dan prasarana penunjang pelaksanaan kegiatan Dinas Pengendalian Pertanahan Daerah	78
Tabel 7	Alokasi dan Realisasi Anggaran Kebijakan Perencanaan Pertanahan DPPD Kabupaten Sleman Tahun 2011	101
Tabel 8	Rekapitulasi Kerusakan dan Kerugian Pascaerupsi Merapi Berdasarkan Sektor	105
Tabel 9	Jumlah Rumah di Kawasan Rawan Bencana	107
Tabel 10	Skema Kebijakan Relokasi	110
Tabel 11	Alokasi Pembiayaan Rehabilitasi dan Rekonstruksi Pasca erupsi Merapi di Kabupaten Sleman Berdasarkan Sumber Anggaran	128
Tabel 12	Rekap Capaian Bantuan Dana Rumah Rekompak Pasca Erupsi Merapi	129
Tabel 13	Indikator Pelaksanaan Tata Pemerintahan Yang Baik dalam Pembangunan Hunian Tetap di Kabupaten Sleman	138

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Website DPPD Kab. Sleman	96
Gambar 2. Lokasi Hunian Sementara	110
Gambar 3. Peta Kawasan Rawan Bencana Merapi	113
Gambar 4. Peta lokasi Huntap	120
Gambar 5. Huntap di Kecamatan Cangkringan	126
Gambar 6. Rumah BDR Rekompak di Karang Kendal	126