

SKRIPSI

IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGANAN PENYANDANG
MASALAH KESEJAHTERAAN SOSIAL (PMKS) UNTUK
MENGATASI GELANDANGAN
DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA TAHUN 2012
(Studi Kasus di Panti Sosial Bina Karya Yogyakarta)

Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program S-I
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan



Oleh :

M. Nurhidayat Rahman Yakim Firmandi
20080520023

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2012

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul :

“Implementasi Program Penanganan Penyandang Masalah
Kesejahteraan Sosial (PMKS) Untuk Mengatasi Gelandangan
Di Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2012”

Oleh ;

M. Nurhidayat Rahman Yakim Firmandi
NIM. 20080520023

Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari / Tanggal : Rabu, 17 April 2013

Tempat : R. Jurusan IP

Jam : 08.00 – 09.00

SUSUNAN TIM PENGUJI :

Ketua

Drs. Muhammad Zaenuri, M.Si.

Penguji I

Penguji II

Ane Permatasari, S.IP., MA.

Dr. Suranto, M.Pol.

Mengetahui,

KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

Dr. Suranto, M.Pol.

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis atau diterbitkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 16 April 2013

M. Nurhidayat Rahman Yakin Firmandi

MOTTO

“ . . . Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman diantara kamu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat. . . .”

(QS. Al Mujaadalah 11)

“Allah tidak akan mengubah nasib manusia apabila manusia itu sendiri tidak berusaha mengubah nasibnya.”

(QS. Al A`rof 11)

PERSEMBAHAN

Kupersembahkan untuk:

- *Bapak & Ibu yang aku cintai*
- *Adikku yang tersayang*
- *Almamaterku*

KATA PENGANTAR



Assalamu`alaikum Wr. Wb

Segala puji bagi Allah SWT Tuhan semesta alam serta sholawat dan salam kepada Nabi Muhammad SAW. Atas kebesaran dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai tugas akhir dari keseluruhan aktivitas perkuliahan guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dengan judul “Implementasi Program Penanganan Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS) Untuk Mengatasi Gelandangan di Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2012”

Pada kesempatan ini tak lupa penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu dan memberi kepercayaan kepada penulis. Ucapan terima kasih yang sedalam-dalamnya penulis sampaikan kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Suranto, M.Pol. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan
3. Bapak Drs. Muhammad Zaenuri, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan bimbingan dan arahan sampai terselesaikannya skripsi ini.
4. Ibu Ane Permatasari, S.IP., MA. selaku dosen penguji I.

5. Bapak Dr. Suranto, M.Pol. selaku dosen penguji II
6. Ibu Erni Zuhriyati, S.IP. selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan. Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
7. Seluruh Dosen dan staf pengajar Jurusan Ilmu Pemerintahan
8. Seluruh staf akademika Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
9. Pegawai Kantor Dinas Sosial Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta , yang telah banyak memberikan informasi dan data terkait dengan skripsi ini.
10. Bapak Agus Setyanto, S.E., M.A. selaku Kepala Panti Sosial Bina Karya Yogyakarta, Ka.Sub.Bag dan beserta staf yang telah memberikan bantuan dan kerjasama hingga terselesainya skripsi ini.
11. Kedua orang tuaku (dan saudaraku yang telah senantiasa memberikan dorongan serta do`a, dan aku berharap bisa membahagiakan kalian suatu hari kelak.
12. Rekan-rekan IP `08 (Babam, Abrek, Aris, Bi'in, Hendro, Wahyu, Adit, Andre, Fahri, Fery, Imun, Iwan, Bayu, Ade, Heru, Karin, Osa, Dyas, Tri, Uni, Nina, Ria, Lolita dan yang tidak dapat disebutkan satu persatu), jaga terus kebersamaan kita dan sukses terus.

Semoga semua amal dan budi baik tersebut mendapatkan berkah dari Allah SWT. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini memberikan manfaat bagi penulis sendiri maupun orang-orang yang membacanya.

Wassalamu`alaikum Wr.Wb

Yogyakarta, 16 April 2013

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiv
SINOPSIS	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah	10
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	11
D. Kerangka Dasar Teori	12
1. Implementasi Program	13
2. Program Penanganan PMKS	21
3. Gelandangan	28
4. Panti Sosial Bina Karya DIY	33
E. Definisi Konsepsional	34
F. Definisi Operasional	35
G. Metode Penelitian	37
H. Analisis Data	42
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	45
A. Profil Daerah Istimewa Yogyakarta	45
1. Keadaan Geografis	45
2. Batas Wilayah	46
3. Iklim	46
4. Kondisi Demografis	47
5. Kesejahteraan dan Kesehatan	48
B. Profil Panti Sosial Bina Karya Yogyakarta	58

1. Deskripsi Panti Sosial Bina Karya Yogyakarta	58
2. Visi, Misi dan Tujuan	59
3. Struktur Organisasi	60
4. Kepegawaian	61
C Deskripsi Program Penanganan Masalah Gelandangan	67
BAB III PEMBAHASAN	69
A. Profil Gelandangan di DIY	69
B. Bentuk-Bentuk Program Penanganan PMKS Untuk Mengatasi Gelandangan di Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta	71
1. Kegiatan Persiapan dan Penerimaan	72
2. Penerimaan	72
3. Persyaratan	74
4. Kegiatan Pelayanan	75
C. Bentuk-Bentuk Program Panti Sosial Bina Karya Yogyakarta	77
1. Program Bimbingan Fisik, Mental Sosial dan Rohani	77
2. Program Bimbingan Ketrampilan Warga Binaan Sosial dan Pengemis	91
2.1. Bimbingan Ketrampilan Pertanian	91
2.2. Bimbingan Ketrampilan Pertukangan Las	99
2.3. Bimbingan Ketrampilan Pertukangan Kayu dan Batu	108
2.4. Bimbingan Ketrampilan Home Industry dan Menjahit	117
3. Konsultasi Psikologis	126
4. Pemeriksaan Kesehatan	126
5. Prabimbingan	126
6. Praktek Bimbingan Kerja	127
7. Penyaluran	127
8. Pembinaan Lanjut	128
D Tanggapan Responden Terhadap Implementasi Program penanganan (PMKS) Untuk Mengatasi Gelandangan di D.I. Yogyakarta Tahun 2012	129
BAB IV PENUTUP	149

A. Kesimpulan	149
B. Saran	150

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Jumlah Gelandangan dan Pengemis di DIY Tahun 2008-2012	6
Tabel 2.1. Jumlah Penduduk Laki-laki dan Perempuan di DIY	47
Tabel 2.2. Jumlah Penduduk Menurut Umur	48
Tabel 2.3. Jumlah Penduduk Miskin di Provinsi DIY	52
Tabel 2.4. Jumlah Penduduk Rawan Sosial	54
Tabel 2.5. Potensi dan Sumber Kesejahteraan Sosial	58
Tabel 2.6. Keadaan Pegawai PSBK Yogyakarta Berdasarkan Jenis Kelamin ..	64
Tabel 2.7. Keadaan Pegawai PSBK Yogyakarta Berdasarkan Golongan	64
Tabel 2.8. Keadaan Pegawai PSBK Yogyakarta Berdasarkan Tingkat Pendidikan	65
Tabel 2.9. Sarana dan Prasarana Kantor Panti Sosial Bina Karya	66
Tabel 3.1. Tabel Persebaran Gelandangan di DIY Berdasarkan Usia, Jenis Kelamin dan Daerah asal	70
Tabel 3.2. Program Penanganan PMKS	78
Tabel 3.3. Sarana dan Prasarana Kantor Panti Sosial Bina Karya	83
Tabel 3.4. Keadaan Pegawai PSBK Yogyakarta Berdasarkan Tingkat Pendidikan	131
Tabel 3.5. Jumlah WBS A Berdasarkan Jenis Kelamin di PSBK	131
Tabel 3.6. Penilaian Responden Terhadap Pelaksana Program Bimbingan	132
Tabel 3.7. Sarana dan Prasarana Pendukung Implementasi Program PSBK	133

Tabel 3.8. Penilaian Responden Terhadap Sarana dan Prasarana	135
Tabel 3.9. Penilaian Responden Terhadap Kejelasan Struktur Birokrasi	137
Tabel 3.10. Penilaian Responden Terhadap Koordinasi Dalam Pelaksanaan Program	138
Tabel 3.11. Penilaian Responden Terhadap Sosialisasi Dalam Pelaksanaan Program	139
Tabel 3.12. Penilaian Responden Terhadap Kejelasan Perintah atau Informasi	140
Tabel 3.13. Penilaian Responden Terhadap Perbedaan Pendapat Dalam Pelaksanaan Program Penanganan PMKS	141
Tabel 3.14. Penilaian Responden Terhadap Pengetahuan dan Kemampuan Pelaksana	143
Tabel 3.15. Penilaian Responden Terhadap Konsistensi Pelaksana Program	144
Tabel 3.16. Penilaian Responden Terhadap Kedisiplinan Pelaksana Program	145

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Struktur Organisasi Pantii Sosial Bina Karya	60
--	----

SINOPSIS

Skripsi ini mengambil judul “Implementasi Program Penanganan Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS) Untuk Mengatasi Gelandangan di DIY Tahun 2012”. Jumlah gelandangan dari tahun ke tahun semakin bertambah dan menjadi masalah yang krusial yang harus segera ditangani oleh Pemerintah. Dinas Sosial Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta merupakan salah satu Dinas yang dibentuk oleh Pemerintah yang bertugas untuk mengurus masalah kesejahteraan sosial yang ditujukan untuk menyediakan pelayanan dan wadah bagi setiap Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial dalam rangka memperoleh penghidupan yang layak bagi kemanusiaan. Dalam melaksanakan tugasnya tersebut maka Dinas Sosial Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta melimpahkan wewenangnya kepada Panti Sosial Bina Karya Yogyakarta dalam program penanganan PMKS untuk mengatasi gelandangan. Berdasarkan latar belakang diatas maka disimpulkan rumusan masalahnya Bagaimanakah Implementasi Program Penanganan Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS) Untuk Mengatasi Gelandangan di Provinsi DIY Tahun 2012?

Penelitian ini dilakukan dengan menggunakan metodologi deskriptif (*descriptive research*). Data yang didapat berupa data primer maupun data sekunder yang diperoleh melalui wawancara, dokumentasi, observasi dan kuisioner dengan teknik purposive..

Program penanganan yang dilaksanakan oleh Panti Sosial Bina Karya Yogyakarta terdiri dari tiga program yaitu: (1) Program Bimbingan Fisik, Mental Sosial dan Rohani, (2) Program Bimbingan Ketrampilan yang meliputi bimbingan ketrampilan pertanian, pertukangan las, kayu dan batu serta home industry dan menjahit. Sedangkan program yang ke (3) adalah Bimbingan Lanjut.

Implementasi program penanganan Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial untuk mengatasi gelandangan di DIY sudah mencapai target dengan baik, hal itu dapat dilihat dengan jumlah warga binaan yang telah mengikuti bimbingan sampai lulus dari panti. Selain itu sudah banyak para warga binaan sosial yang sudah bekerja melalui Program Penyaluran dan Penempatan Tenaga Kerja ke beberapa perusahaan di Kalimantan dan di luar Provinsi DIY. Sedangkan dalam melaksanakan Program Pelatihan dan Bimbingan Ketrampilan, Panti Sosial Bina Karya bekerja sama dengan Balai Latihan Kerja Provinsi DIY, Kantor Pertanian dan Kehewanan Kota Yogyakarta, Muspika Kecamatan dan para pengusaha di Yogyakarta. Dalam melaksanakan program penanganan tersebut dipengaruhi oleh Sumber Daya (Sumber Daya Manusia, Sumber Daya Alam, Dana serta Sarana dan Prasarana) yang memadai, struktur birokrasi yang jelas, serta komunikasi dan sikap pelaksana yang baik yang dapat mendukung keberhasilan program penanganan. Sedangkan saran dari penulis untuk Panti Sosial Bina Karya Yogyakarta adalah menambah sarana dan prasarana, sumber daya manusia terutama Pekerja Sosial mengintensifkan program pelatihan dan meningkatkan kerjasama antar instansi pemerintah yang terkait, dan swasta.