

KEBIJAKAN OPTIMALISASI PENDIDIKAN DAN PELATIHAN BAGI

APARATUR SIPIL NEGARA TAHUN 2018

(STUDI KASUS : BADAN KEPEGAWAIAN PENDIDIKAN DAN
PELATIHAN KABUPATEN KULON PROGO)

Skripsi



Disusun Oleh :

Nama : Nomo Ardyanto

NIM : 20130520170

Dosen Pembimbing : Dra. Hj. Atik Septi Winarsih, M.Si

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2020

HALAMAN JUDUL

**KEBIJAKAN OPTIMALISASI PENDIDIKAN DAN PELATIHAN BAGI
APARATUR SIPIL NEGARA TAHUN 2018**

**(Studi Kasus: Badan Kepegawaian Pendidikan Dan Pelatihan Kabupaten
Kulon Progo)**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata
Satu Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh:

Nomo Ardyanto

20130520170

Pembimbing :

Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2020

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

**KEBIJAKAN OPTIMALISASI PENDIDIKAN DAN PELATIHAN BAGI
APARATUR SIPIL NEGARA TAHUN 2018**

**(Studi Kasus: Badan Kepegawaian Pendidikan Dan Pelatihan Kabupaten
Kulon Progo)**

Di susun oleh:

Nomo Ardyanto

20130520170

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Kamis 02 Juli 2020

Tempat : ZOOM MEETING 3 / Ilmu Pemerintahan

Jam : 09.00 WIB – 10.00 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua Penguji

Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si

NIK:19660920199202 163 016

Penguji I

Penguji II

Awang Darumurti, S.IP., M.Si

NIK: 19811019200810 163 084

Muhammad Eko Atmojo, S.IP., M.Si

NIK: 19910516201604 163 157

Mengetahui

Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan

Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si

NIK: 19660828199403 163 025

HALAMAN PERNYATAAN

PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : Nomo Ardyanto

No. Mahasiswa : 20130520170

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul Karya Tulis : Kebijakan Optimalisasi Pendidikan Dan Pelatihan Bagi Aparatur Sipil Negara Tahun 2018. (Studi Kasus : Badan Kepegawaian Pendidikan Dan Pelatihan Kabupaten Kulon Progo)

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis skripsi ini benar-benar saya kerjakan sendiri. Karya tulis skripsi ini bukan merupakan plagiarisme atau pencurian hasil karya milik orang lain untuk kepentingan saya ataupun segala kemungkinan lain yang pada hakekatnya bukan merupakan karya tulis tugas akhir saya secara orisinal dan otentik. Bila kemudian hari diduga kuat ada ketidaksesuaian antara fakta dengan kenyataan ini, saya bersedia diproses oleh tim fakultas yang dibentuk untuk melakukan verifikasi, dengan sanksi terberat berupa pembatalan kelulusan/kesarjanaan. Pernyataan ini saya buat dengan kesadaran sendiri dan tidak atas tekanan ataupun paksaan dari pihak maupun demi menegakan integritas akademik di institusi ini.

Yogyakarta, 10 Juli 2020

Saya yang menyatakan,

Nomo Ardyanto

20130520170

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb.

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan hidayahnya, shalawat serta salam senantiasa selalu tercurahkan kepada junjungan kita, Nabi Muhammad SAW yang telah membawa umatnya dari zaman kegelapan menuju zaman yang terang benderang ini.

Syukur Alhamdulillah penulisan skripsi dengan judul ***“Kebijakan Optimalisasi Pendidikan Dan Pelatihan Bagi Aparatur Sipil Negara Tahun 2018 (Studi Kasus: Badan Kepegawaian Pendidikan Dan Pelatihan Kabupaten Kulon Progo)”*** telah selesai dengan lancar. Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan dan dukungan berbagai pihak, maka dari itu penulis mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang telah memberikan bimbingan, bantuan, do’a, motivasi, dukungan, dan pengarahan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan tepat waktu.

Ucapan terimakasih saya ucapkan kepada :

1. Orang Tua saya, Joko Purnomo & Tarmiyati
2. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.A., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Bapak Dr. Muchammad Zaenuri, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
5. Bapak Muhammad Eko Atmojo, S.IP., M.Si., selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan selaku dosen penguji II yang telah menguji serta memberikan masukan sehingga penulisan ini menjadi lebih baik.

6. Ibu Dra. Atik Septi Winarsih M.Si., selaku dosen pembimbing yang dengan sabar dan tulus meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, bantuan, koreksi, dan saran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
7. Bapak Awang Darumurti S.IP., M.Si., selaku dosen penguji I yang telah menguji dan memberikan masukan yang sangat bermanfaat untuk skripsi ini.
8. Bapak/Ibu Dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
9. Kawan-Kawan KOMAP UMY, Mahasiswa/i Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta khususnya angkatan 2013 yang selalu memberikan pengalaman dan dukungan selama ini.
10. Seluruh pegawai Badan Kepegawian Pendidikan dan Pelatihan Kabupaten Kulon Progo, Pak Sarji, Om Frans yang sangat ramah dan baik hati yang telah membantu kelancaran dalam penelitian skripsi ini.
11. Segenap pihak yang telah memberikan dukungan, bantuan, dan motivasi yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini memiliki kekurangan. Hal ini dikarenakan keterbatasan penulis baik dalam pengetahuan maupun kemampuan penulisan. Maka dari itu, penulis menghrapkan segala macam bentuk masukan maupun kritik yang membangun. Besar harapan penulis, agar skripsi ini dapat menjadi referensi yang bermanfaat untuk berbagai pihak baik sekarang maupun di masa yang akan datang.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 10 Juli 2020

Penulis

Nomo Ardyanto

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur dan terimakasih, skripsi yang penuh perjuangan ini saya persembahkan untuk :

1. Untuk kedua orang tua, Joko Purnomo & Tarmiyati, yang senantiasa mendoakan, mendampingi, mendidik, dan turut berjuang baik secara moril maupun materil agar anak laki-lakinya ini dapat mendapatkan Gelar Sarjana. Terimakasih Bapak & Ibu, mohon maaf masih banyak kesalahan serta kekurangan dari anak laki-lakimu. Semoga selalu diberi kesehatan khususnya Ibu yang saat skripsi ini ditulis berulang-kali masuk Rumah Sakit, semoga Bapak & Ibu diberikan umur panjang, rejeki halal dan kebahagiaan berlimpah di hari tua Bapak dan Ibu, serta anak laki-lakimu. Semoga Gelar ini menjadi penghilang dahaga serta menjadi obat pesakitan selama perjuangan hidup. Aamiin.
2. Terimakasih kepada Nur Laeli Zahro S.Pd, yang selama penulisan skripsi ini menjadi pendamping terbaik, baik doa, motivasi, dan menggantikan peranku mengurus Ibu yang sedang sakit. Semoga, berkah bagi masa depan kita berdua.
3. Terimakasih kepada keluarga Besar, Kakak, Adik yang selalu menasehatiku dan mendukung studiku.
4. Terimakasih kepada Para Sahabat, para sosok abang serta sosok adik: (Sukaca Widjatmanta/ Katjha Bohemia, Dandi Prasetya, Risky Abiyoga, Raka, Dudik, Risky, Arka/ Jembrong, Dewa/Dewok), yang senantiasa selalu dan tetap ada disaat aku dalam kondisi maupun sikap terburuk.
5. Terimakasih kepada duo sahabat hewanku, Muhammad Luqman Hakim alias Pricil sebagai beruang kutub, dan Refdiana alias Mona sebagai Kelinci. Tetap ada dan tetap terjaga, sampai jumpa diujung hutan sebagai tempat kebahagiaan.
6. Terimakasih kepada “si Lambe Turah” (Ayun), yang selama masa perkuliahan menjadi sosok adik paling gila. Semoga lekas waras.

7. Terimakasih kepada Korps Mahasiswa Ilmu Pemerintahan (KOMAP UMY) terkhusus Divisi Sosial Kemasyarakatan. SALAM SUPER! yang telah melatih, mengasah, dan memberikan banyak pengalaman berharga serta mengajarkan arti toleransi, kekeluargaan, dan kerjasama. Untuk seluruh pengurus yang tidak bisa saya sebut satu persatu saya ucapkan banyak terimakasih.
8. Terimakasih juga kepada para anggota Anggota Angkringan Pinggir Sawah, semoga selalu kompak dan selalu gila sampai hari tua kita.
9. Terimakasih kepada rekan-rekan Tim Futsal IP 13 yang telah merasakan perjuangan bersama dan meraih prestasi diluar kegiatan akademik.
10. Terimakasih kepada kawan-kawan seperjuangan yang lain, yang tidak bisa disebutkan satu persatu dan tidak bisa diceritakan secara singkat.
11. Terimakasih kepada Pak Sarji dan Om Frans, yang sudah banyak membantu dalam penulisan skripsi saya.
12. Terimakasih kepada Kepala Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Kabupaten Kulon Progo beserta jajarannya yang sudah mengizinkan serta membantu saya dalam menyelesaikan tugas akhir sehingga dapat menghasilkan skripsi yang baik.
13. Terimakasih kepada Keluarga Besar Comodonesis, (Pak Adi beserta keluarga, Zahro, Juned, Leon, Berto, Febri, Lely, Catur, Evy, Muay) dan yang masih diluar group yang selalu memberikan kebahagiaan didalam kesederhanaan.

MOTTO

“...Apa yang membuatmu tak nyaman adalah kesempatan terbesarmu untuk tumbuh...”

(Bryant McGill)

“...Tetap menjadi diri sendiri di dalam dunia yang tak henti-hentinya untuk mengubahmu, adalah pencapaian terhebat...”

(Ralph Waldo Emerson)

“...Resiko terburuk dalam sejarah hidup adalah tidak mengambil resiko sama sekali...”

“...Jangan takut diinjak, takutlah ketika digendong. Karena ketika si menginjak dan si penggendong itu pergi, yang diinjak akan bebas dan berdiri, sementara yang digendong akan jatuh dan sakit...”

“...Jadilah pengkhianat bagi segerombolan para penjiilat...”

---Nomo Ardyanto---

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	I
HALAMAN PENGESAHAN.....	Ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
MOTTO.....	viii
SINOPSIS.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	11
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Manfaat Penelitian.....	11
1. Manfaat Teoritis.....	11
2. Manfaat Praktis.....	11
E. Tinjauan Pustaka.....	12
F. Kerangka Teori.....	21
1. Pengertian Kebijakan.....	21
2. Pengertian Optimalisasi	22
3. Pengembangan Sumber Daya Manusia Aparatur.....	24
4. Aparatur Sipil Negara.....	33
5. Pendidikan dan Pelatihan.....	34
G. Definisi Konseptual.....	48
H. Definisi Operasional.....	49
I. Metode Penelitian.....	50
1. Jenis Penelitian.....	50
2. Lokasi Penelitian.....	51

3. Unit Analisis.....	51
4. Jenis Data.....	51
5. Teknik Pengumpulan Data.....	52
6. Teknis Analisa Data.....	54
BAB II GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN.....	56
A. Pofil Kabupaten Kulon Progo.....	56
1. Profil ASN Pada Pemerintah Kabupaten Kulon Progo Tahun 2018.....	56
2. Visi dan Misi Kabupaten Kulon Progo.....	60
B. Profil Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Kabupaten Kulon Progo.....	63
1. Sejarah BKPP.....	63
2. Visi dan Misi, Tujuan dan Sasaran.....	64
3. Strategi dan Kebijakan.....	65
4. Struktur organisasi.....	66
5. Tugas dan Fungsi.....	68
BAB III KEBIJAKAN OPTIMALISASI PENDIDIKAN DAN PELATIHAN BAGI ASN DI KABUPATEN KULON PROGO.....	70
A. Kewenangan dan Peran BKPP dalam Pelaksanaan Diklat Bagi ASN...	70
1. Kewenangan BKPP.....	70
2. Peran BKPP.....	71
B. Optimalisasi Pelaksanaan Pendidikan dan Pelatihan Bagi ASN.....	73
1. Proses Perencanaan.....	74
2. Pelaksanaan Diklat.....	78
C. Hasil Pelaksanaan Pendidikan dan Pelatihan Bagi ASN.....	93
D. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Kebijakan Optimalisasi Diklat Bagi ASN.....	100
1. Faktor Pendukung.....	100
2. Faktor Penghambat.....	105
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN.....	110
A. Kesimpulan.....	110

B. Saran.....	112
DAFTAR PUSTAKA.....	114

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Rekapitulasi Kebutuhan Pegawai Per Perangkat Daerah Tahun 2018.....	58
Tabel 2.2 Kondisi Pegawai Menurut Golongan Tahun 2018.....	58
Tabel 2.3 Kondisi Pegawai Menurut Jabatan Eselon Tahun 2018.....	59
Tabel 2.4 Kondisi Pegawai Menurut Jabatan Non Eselon Tahun 2018.....	60
Tabel 2.5 Kondisi Pegawai Menurut Tingkat Pendidikan Tahun 2018.....	60
Tabel 2.6 Tujuan Dan Sasaran BKPP Kabupaten Kulon Progo Tahun 2017-2022.....	65
Tabel 2.7 Strategi Dan Kebijakan BKPP Kabupaten Kulon Progo Tahun 2017-2022.....	66
Tabel 3.1 Diklat Kepemimpinan Kabupaten Kulon Progo Tahun 2018.....	83
Tabel 3.2 Diklat Teknis Pengiriman Kabupaten Kulon Progo Tahun 2018.....	83
Tabel 3.3 Diklat Teknis Swakelola Kabupaten Kulon Progo Tahun 2018.....	84
Tabel 3.4 Diklat Fungsional Kabupaten Kulon Progo Tahun 2018.....	84
Tabel 3.5 Diklat Pra Jabatan Kabupaten Kulon Progo Tahun 2018.....	85

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Siklus Kebijakan Diklat.....	78
Gambar 3.2 Tahapan Pembelajaran Diklat Pola Baru Berdasarkan Waktu Pelaksanaan	87