

**IMPLEMENTASI PENGAWASAN DINAS KESEHATAN KABUPATEN
KULON PROGO TERHADAP TEMPAT PROSES BELAJAR MENGAJAR
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN KULON
PROGO NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG KAWASAN TANPA
ROKOK**

Skripsi



UMY

UNIVERSITAS
MUHAMMADIYAH
YOGYAKARTA

Unggul & Islami

Disusun Oleh:

Dinda Putri Maharani
NIM. 20160610341

**Fakultas Hukum
Program Studi Hukum
Rumpun Hukum Administrasi Negara
2020**

HALAMAN PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI PENGAWASAN DINAS KESEHATAN KABUPATEN
KULON PROGO TERHADAP TEMPAT PROSES BELAJAR MENGAJAR
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN KULON
PROGO NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG KAWASAN TANPA
ROKOK**

Skripsi

Diajukan untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada Fakultas
Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Telah disetujui oleh dosen pembimbing skripsi pada 2 Maret 2020

Dosen Pembimbing

Nasrullah, S.H., S.Ag., MCL.
NIP. 1970061720004153045

HALAMAN PENGESAHAN

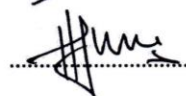
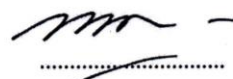
IMPLEMENTASI PENGAWASAN DINAS KESEHATAN KABUPATEN
KULON PROGO TERHADAP TEMPAT PROSES BELAJAR MENGAJAR
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN KULON
PROGO NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG KAWASAN TANPA
ROKOK

Telah dipertahankan di hadapan tim penguji dalam ujian tugas akhir/ pendadaran.
Pada hari Senin tanggal 6 April 2020 dan dinyatakan lulus.

Tim Penguji :

1. Ketua : Beni Hidayat, S.H., M.Hum.
NIK. 19731231199804153030
2. Anggota 1 : Nasrullah, S.H., S.Ag., MCL.
NIK. 19700617200004153045
3. Anggota 2 : Sunarno, S.H., M.Hum., Ph.D.
NIK. 19721228200004153046

Tanda Tangan



Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum.
NIK. 19710409199702153028

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Dinda Putri Maharani

NIM : 20160610341

Judul Skripsi : IMPLEMENTASI PENGAWASAN DINAS KESEHATAN
KABUPATEN KULON PROGO TERHADAP TEMPAT
PROSES BELAJAR MENGAJAR BERDASARKAN
PERATURAN DAERAH KABUPATEN KULON PROGO
NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG KAWASAN TANPA
ROKOK

Dengan ini menyatakan bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 3 Maret 2020
yang menyatakan



Dinda Putri Maharani
NIM. 20160610341

HALAMAN MOTTO

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain). Dan hanya kepada Tuhanmulah engkau berharap”

(Qs. Al-Insyirah 6-8)



HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyayang.
Alhamdulillahirabbal'alamin Puji Syukur saya panjatkan kepada Allah SWT atas
segala nikmat dan karunia-Nya.

Saya persembahkan karya kecil saya ini untuk orang-orang yang sangat saya
sayangi dan orang yang sangat berarti dalam hidup saya.

1. Kedua orang tua, Ibunda Harminah dan Alm. Ayahanda atas segala curahan kasih sayang yang tulus sepanjang masa, yang selalu memanjatkan doa, harapan, serta pemenuhan kebutuhan materil dan immateril hakku sebagai seorang anak. Terimakasih selalu memberikan nasihat dan semangat untuk segera menyelesaikan tugas akhir penulisan hukum ini.
2. Kedua saudara kandung saya, kakak pertama saya Arif Nurmamin dan kakak kedua saya Rochmad Nur Harjananta, terimakasih telah menjadi kakak kandung yang telah menginspirasi, dan terimakasih atas dukungan moral dan finansial yang diberikan.

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb

Segala puji dan syukur peneliti panjatkan kehadirat Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, karunia, hidayah dan kasih-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini yang berjudul “IMPLEMENTASI PENGAWASAN DINAS KESEHATAN KABUPATEN KULON PROGO TERHADAP TEMPAT PROSES BELAJAR MENGAJAR BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN KULON PROGO NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK”, serta shalawat dan salam juga tetap tercurah kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, keluarga, para sahabat, serta ummat yang tetap dijalan-Nya.

Penulisan Hukum ini disusun guna melengkapi persyaratan untuk mendapatkan Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Peneliti sangat menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu peneliti sangat mengharapkan masukan dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini.

Penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak, oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak H. Nasrullah, S.H., S.Ag., MCL., selaku dosen pembimbing skripsi, terima kasih atas waktu, ilmu, bimbingan dan pengarahan yang diberikan dalam penyusunan skripsi ini hingga dapat terselesaikan dengan baik.
4. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Seluruh jajaran Dekanat dan Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

6. Kedua orang tua saya, Alm. Ayah dan Ibu Harminah A.M.G., yang selalu mendoakan dan memberikan dukungan moril untuk segera menyelesaikan proses perkuliahan ini.
7. Kedua kakak kandung saya, Arif Nurmamin dan Rochmad Nur Harjananta yang selalu memberikan nasehat dan motivasi kepada saya.
8. Bayu Wibowo, yang telah bersedia meluangkan waktu serta selalu memberikan semangat dan motivasi kepada saya untuk segera menyelesaikan tugas akhir ini.
9. Sahabat sekaligus keluarga dan teman seperjuangan semenjak pertama kuliah hingga detik ini dan seterusnya, Tiara Rizky Andespa, Yessita Devi Putriarta, Yova Aysah Wulandini, dan Syifa Andaresta.
10. Bella Pertiwi, yang telah bersedia meluangkan waktu untuk menemani saya mengerjakan tugas akhir.
11. Teman seperjuangan bimbingan, yang saling memberikan semangat, dukungan, dan nasihat-nasihat selama proses penulisan skripsi.
12. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta angkatan 2016 yang tidak bisa saya sebutkan satu-persatu.

Akhir kata semoga Allah SWT memberkahi tulisan Penulis ini dan semoga tulisan ini bisa menjadi referensi yang bermanfaat untuk adik-adik Fakultas Hukum terutama Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr Wb

Yogyakarta, 3 Maret 2020



Dinda Putri Maharani
NIM. 20160610341

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
ABSTRAK	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
A. Tinjauan Umum tentang Implementasi	11
1. Pengertian Implementasi	11
2. Implementasi kebijakan pemerintah	13
3. Faktor keberhasilan implementasi	15
B. Tinjauan Umum tentang Pengawasan	17
1. Pengertian Pengawasan	17
2. Maksud dan Tujuan Pengawasan	18
C. Tinjauan Umum tentang Dinas Kesehatan Kabupaten Kulon Progo	19
1. Pengertian Dinas Kesehatan	19
2. Dinas Kesehatan Kabupaten Kulon Progo	20
D. Tinjauan Umum tentang Tempat Proses Belajar Mengajar	21
1. Pengertian Tempat Proses Belajar Mengajar	21
2. Kebijakan Pendidikan	22
3. Tempat Proses Belajar Mengajar Menjadi Sasaran Pengawasan	23
E. Tinjauan Umum tentang Peraturan Daerah	23
1. Pengertian Peraturan Daerah	23
2. Pembentukan Peraturan Daerah	24
3. Materi Muatan Peraturan Daerah	25
4. Fungsi Peraturan Daerah	26
F. Tinjauan Umum tentang Kawasan Tanpa Rokok	26

1.	Pengertian Kawasan Tanpa Rokok	27
2.	Regulasi Kawasan Tanpa Rokok Nasional	28
3.	Penetapan Kawasan Tanpa Rokok	29
BAB III METODE PENELITIAN		31
A.	Jenis Penelitian	31
B.	Jenis Data	31
C.	Teknik Pengumpulan Data	34
D.	Lokasi Penelitian	35
E.	Narasumber	35
F.	Teknik Analisis	35
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		36
A.	Implementasi Pengawasan Dinas Kesehatan Kabupaten Kulon Progo Terhadap Tempat Proses Belajar Mengajar Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Kulon Progo Nomor 5 Tahun 2014 tentang Kawasan Tanpa Rokok	36
B.	Upaya Dinas Kesehatan Kabupaten Kulon Progo dalam Melakukan Penegakan Peraturan Daerah Kabupaten Kulon Progo Nomor 5 Tahun 2014 tentang Kawasan Tanpa Rokok di Tempat Proses Belajar Mengajar	49
BAB V PENUTUP		67
A.	Kesimpulan	67
B.	Saran	69
DAFTAR PUSTAKA		72
Lampiran		76



ABSTRAK

Setiap anggota masyarakat memiliki hak asasi yang setara untuk mendapatkan lingkungan yang sehat dan bebas dari asap rokok, termasuk warga yang berada di lingkungan tempat proses belajar mengajar. Akan tetapi, masih terdapat warga masyarakat di lingkungan tempat proses belajar mengajar yang melakukan kegiatan merokok. Oleh karena itu, Pemerintah Daerah mengeluarkan Peraturan Daerah Kabupaten Kulon Progo Nomor 5 Tahun 2014 tentang Kawasan Tanpa Rokok. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi pengawasan dinas kesehatan terhadap Peraturan Daerah Kabupaten Kulon Progo Nomor 5 Tahun 2014 tentang Kawasan Tanpa Rokok di tempat proses belajar mengajar. Penelitian ini merupakan jenis penelitian hukum normatif empiris atau penelitian hukum sosiologis yang berupa penelitian lapangan, studi pustaka dan studi literatur dengan cara mendapatkan hasil data-data yang diperlukan di lapangan. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode normatif empiris, penelitian terhadap asas-asas hukum dan melakukan wawancara kepada responden. Berdasarkan penelitian tersebut dapat disimpulkan bahwa Peraturan Daerah yang telah ditetapkan belum berjalan secara maksimal. Oleh karena itu, diperlukan pengawasan dari dinas kesehatan sebagai salah satu SKPD yang ditunjuk oleh Bupati untuk mengetahui seberapa jauh prosesnya dalam mencapai tujuan dari peraturan tersebut.

Kata Kunci: *implementasi, pengawasan, Peraturan Daerah Kawasan Tanpa Rokok*

