

**RESISTENSI ATAS KEBIJAKAN PENGELOLAAN HUTAN**  
*(Studi Pada Masyarakat Orang Rimba di Provinsi Jambi)*

**TESIS**

“Diajukan kepada  
Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar dalam  
Magister Ilmu Pemerintahan”

Pembimbing: Dr. Zuly Qodir



Oleh : Muhammad Yusuf  
NPM : 2012 1040 051

**PROGRAM PASCASARJANA  
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2014**

**RESISTENSI ATAS KEBIJAKAN PENGELOLAAN HUTAN**  
*(Studi Pada Masyarakat Orang Rimba di Provinsi Jambi)*

**TESIS**

**“Diajukan kepada  
Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar dalam  
Magister Ilmu Pemerintahan”**

**Pembimbing: Dr. Zuly Qodir**



**Oleh : Muhammad Yusuf  
NPM: 2012 1040 051**

**PROGRAM PASCASARJANA  
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2014**

## LEMBAR REVISI

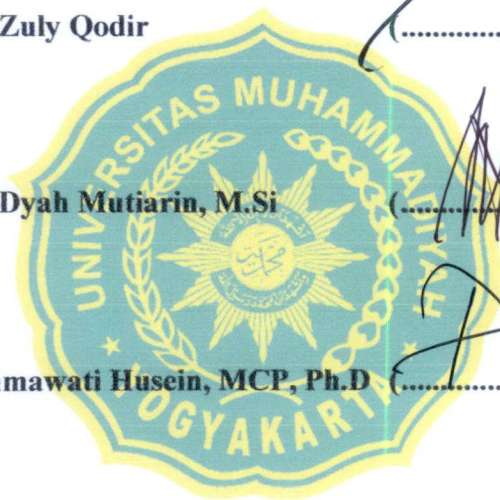
Nama : Muhammad Yusuf  
 NPM : 2012 1040 051  
 Judul Tesis : **Resistensi Atas Kebijakan Pengelolaan Hutan (*Studi Pada Masyarakat Orang Rimba di Provinsi Jambi*)**

Telah menempuh ujian tesis pada hari Sabtu tanggal 10 Mei 2014, pukul 13.00 WIB di gedung AR. Fahruddin A. Lantai 4, ruang A 4.4 pada Program Pascasarjana jurusan Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta (MIP UMY) untuk diberikan persetujuan oleh:

Pembimbing : **Dr. Zuly Qodir**  (.....)

Penguji I : **Dr. Dyah Mutiarin, M.Si**  (.....)

Penguji II : **Rahmawati Husein, MCP, Ph.D**  (.....)



Yogyakarta, 10 Mei 2014

Mengetahui  
 Ketua Program Studi  
 Magister Ilmu Pemerintahan  
 Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,



  
Dr. Dyah Mutiarin M.Si

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad yusuf  
NPM : 2012 1040 051  
Jenjang : Strata dua (S2)

Menyatakan bahwa tesis yang berjudul: **Resistensi Atas Kebijakan Pengelolaan Hutan (Studi Pada Masyarakat Orang Rimba di Provinsi Jambi)** secara keseluruhan adalah hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.



Daerah Istimewa Yogyakarta, 10 Mei 2014  
Yang menyatakan,



Muhammad Yusuf  
NPM: 2012 1040 051



## PERSEMBAHAN

Dengan senantiasa bertasbih menyebut asma Allah SWT  
Shalawat serta salam kepada baginda Rasulullah SAW  
Doa kupakanjatkan untuk para sahabat Rasulullah SAW  
Para Ulama warisatul anbiya dan Muslimin/mat

Disertai ungkapan "terima kasih"  
Ananda persembahkan tesis ini untuk ayahanda  
Moh. Arif Bin Ahmad dan untuk ibunda Naimah Binti Made  
Yang tiada hentinya mendidik dan memberi motivasi dalam kondisi apapun.

Untuk kakakku Megawati beserta suami M Yusuf  
Abangku Bandu (alm), adikku Rikawati, M Sudirman, M Suhaimi  
Dan keponakanku Moh Afdhal.  
Serta saudara/i yang dirahmati Allah.

Civitas akademika Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah  
memberikan dan tempat menggali ilmu pengetahuan.

Segenap guru-guru kami, teman-teman SDN 027, MTS Nuruh Huda,  
Madrasah Aliyah Tarbiyah Islamiyah, IAIN STS Jambi

Untuk sahabatku "Nur Istiqomah"

## KATA PENGANTAR

*Assalamu alaikum warahmatullahi wabarakatuh.*

Alhamdulillah puji syukur saya panjatkan kehadiran Allah SWT, berkat rahmat dan ridha-Nya tesis yang berjudul "**Resistensi Atas Pengelolaan Hutan (Studi Pada Masyarakat Orang Rimba Provinsi Jambi)**" ini dapat terselesaikan dengan baik. Kemudian shalawat dan salam saya kirimkan kepada junjungan nabi besar Muhammad SAW yang telah mendidik serta membimbing umatnya ke jalan yang benar, sehingga umat Islam dapat merasakan indahnya Islam dan ilmu pengetahuan.

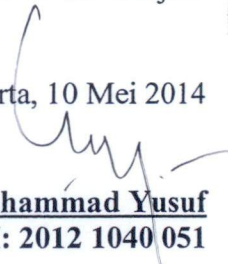
Pada kesempatan ini saya menghaturkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc selaku direktur Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Diah Mutiarin, M.Si selaku ketua prodi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Dr. Zuly Qodir selaku sekretaris prodi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan pembimbing tesis penulis.
5. Bapak dan ibu dosen program Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Bapak dan ibu karyawan/ti di lingkungan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Kampus Biru IAIN STS Jambi, Teman-teman IAIN STS Jambi, Akhi wa Ukhti Alumni dan mahasantri/wati Ma'had al-Jami'ah.
8. Teman-teman Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
9. Kepala BTNBD (Balai Taman Nasional Bukit Duabelas) Polhut, MMP dan pegawai yang bertugas di lingkungan BTNBD Jambi.
10. LSM KKI Warsi, LSM Walhi Jambi, LTB (Lembaga Tiga Beradik), LSM KMB (Kelompok Makekal Bersatu), AMAN Jambi, KAT SAD Jambi.
11. Seluruh masyarakat orang rimba dan masyarakat Jambi yang telah membantu kelancaran penelitian selama tiga bulan di lapangan.

Atas segala bantuan dan bimbingan yang telah diberikan, saya mengucapkan terima kasih yang tidak terhingga, semoga Allah SWT membalasnya. Akhirnya saya berharap agar tesis ini dapat bermanfaat bagi peneliti selanjutnya serta menjadi khazanah ilmu para pembaca yang budiman.

*Syukron katziron*

Yogyakarta, 10 Mei 2014

  
**Muhammad Yusuf**  
NPM: 2012 1040 051

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR REVISI .....</b>	<b>ii</b>
<b>PENGESAHAN PEMBIMBING.....</b>	<b>iii</b>
<b>PENGESAHAN PENGUJI .....</b>	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN KETUA PROGRAM STUDI .....</b>	<b>v</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>PERSEMBAHAN DAN MOTTO .....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
<b>I.1 Latar Belakang Masalah .....</b>	<b>1</b>
<b>I.2 Rumusan Masalah.....</b>	<b>6</b>
<b>I.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....</b>	<b>7</b>
<b>3.1 Tujuan Penelitian.....</b>	<b>7</b>
<b>3.2 Kegunaan Penelitian .....</b>	<b>7</b>
<b>BAB II TINJAUAN TEORI</b>	
<b>II.1 Tinjauan Pustaka.....</b>	<b>9</b>
<b>II.2 Kerangka Teori.....</b>	<b>13</b>
2.1 Teori Resistensi.....	13
2.2 Teori Konflik .....	19
2.3 Kebijakan Publik.....	25
<b>II.3 Definisi Konseptual .....</b>	<b>30</b>
<b>II.4 Definisi Operasional .....</b>	<b>31</b>
<b>II.5 Kerangka Pemikiran .....</b>	<b>32</b>
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
<b>III.1 Jenis Penelitian.....</b>	<b>35</b>
<b>III.2 Lokasi Penelitian .....</b>	<b>36</b>
<b>III.3 Jenis Data.....</b>	<b>36</b>
<b>III.4 Teknik Pengumpulan Data .....</b>	<b>36</b>



4.1 Data Primer .....	36
4.2 Data Sekunder .....	38
<b>III.5 Unit Analisi Data.....</b>	<b>39</b>
<b>III.6 Teknik Pemilihan Nara Sumber/<i>Informan</i>.....</b>	<b>39</b>
<b>III.7 Teknik Analisis Data dan Sistematika Pembahasan .....</b>	<b>42</b>
7.1 Teknik Analisis Data.....	42
7.2 Sistematika Pembahasan.....	43
<b>BAB IV DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN</b>	
<b>IV.I Lokasi Penelitian.....</b>	<b>44</b>
1.1 Setting Lokasi Penelitian .....	44
1.2 Potensi Wilayah.....	46
1.3 Karakteristik Wilayah Interaksi Orang Rimba dengan Orang Terang .....	47
<b>IV.2 Orang Rimba .....</b>	<b>51</b>
2.1 Demografi Orang Rimba.....	60
2.2 Sejarah Orang Rimba.....	64
2.3 Setting Sosial Orang Rimba.....	72
2.4 Setting Ekonomi Orang Rimba.....	77
2.5 Organisasi Sosial Orang Rimba.....	87
<b>IV.3 Kebijakan Pengelolaan Hutan Taman Nasional Bukit     Duabelas (TNBD) .....</b>	<b>99</b>
3.1 Proses perumusan kebijakan menuju TNBD .....	99
3.2 Penetapan Rencana Pengelolaan Tanaman Nasional Bukit Duabelas (RPTNBD) .....	105
<b>BAB V PEMBAHASAN</b>	
<b>V.I Keberlanjutan Perlawanan Orang Rimba.....</b>	<b>113</b>
1.1 Bentuk Perlawanan Sehari-hari Orang Rimba .....	113
1.1.1 <i>Hidden Resistance</i> .....	115
1.1.2 <i>Open Resistance</i> .....	138
1.2 Aktor-aktor Perlawanan .....	149
1.3 Sebab Keberlanjutan Perlawanan orang rimba .....	152
1.3.1 Kekecewaan atas Kebijakan Yang Ditetapkan Secara Sepihak.....	153
1.3.2 Keruntuhan Adat Istiadat Orang Rimba .....	159
1.3.3 Pengaruh dan Kerja Sama Dengan Orang Terang .....	169
1.3.4 Persaingan dalam Pengelolaan Sumber Daya Hutan .....	176
1.3.5 Alasan Tuntutan Ekonomi .....	180



1.4 Intensitas Konflik dan Perlawanan Orang rimba .....	187
<b>V.2 Respon Balai TNBD Terhadap Resistensi Orang Rimba .....</b>	<b>191</b>
2.1 Perubahan Kebijakan Pengelolaan Hutan.....	192
2.2 Respon-respon Balai TNBD Terhadap Resistensi Orang Rimba.....	195
2.2.1 Upaya Sosialisasi Terhadap Masyarakat Desa dan Orang Rimba.....	196
2.2.2 Kerja Sama dengan Masyarakat Desa, Orang Rimba dan Lintas Sektor .....	200
2.2.3 Pengawasan dan Pangamanan.....	211
2.2.4 Pembinaan dan Pemberdayaan Ekonomi Desa.....	215

## **BAB VI PENUTUP**

<b>VI.1 Kesimpulan .....</b>	<b>219</b>
<b>VI.2 Saran dan Rekomendasi .....</b>	<b>221</b>

## DAFTAR TABEL

		<b>Halaman</b>
Tabel 1.1	: Ringkasan tinjauan pustaka.....	12
Tabel 1.2	: Unit analisis data.....	39
Tabel 1.3	: Karakteristik dan jumlah informan yang akan diwawancarai.....	40
Tabel 1.4	: Sumber dan jenis data .....	41
Tabel 1.5	: Daerah administratif TNBD dan luas wilayah.....	44
Tabel 1.6	: Data desa-desa penyangga berdasarkan kabupaten dan jumlah penduduk berdasarkan jenis kelamin .....	49
Tabel 1.7	: Data demografi Orang rimba di kawasan TNBD tahun 2009.....	64
Tabel 1.8	: Jenis-jenis tanaman yang memiliki arti penting bagi orang rimba dan manfaatnya.....	85
Tabel 1.9	: Nama tempat dan fungsi adat menurut Orang rimba .....	86
Tabel 1.10	: Fungsi dan tanggung jawab organisasi sosial Orang Rimba.....	91
Tabel 1.11	: Isi Rencana Pengelolaan Taman Nasional Bukit Duabelas RPTNBD).....	106
Tabel 1.12	: Luas zona berdasarkan luas hektar dan presentasi.....	109
Tabel 1.13	: Data kepemilikan lahan orang terang di dalam kawasan taman nasional bukit duabelas .....	125
Tabel 1.14	: Aktor-aktor perlawanan berdasarkan kelompok, wilayah dan tujuan perlawanan .....	151
Tabel 1.15	: Pola pemannfaatan hutan dan hasil hutan orang rimba dan orang terang.....	179
Tabel 1.16	: Tenaga Masyarakat Mitra Polhut .....	202
Tabel 1.17	: Kerja sama lintas sektoral TNBD dengan beberapa instansi .....	208
Tabel 1.18	: Nama desa yang mendapat bantuan dalam program pemberdayaan ekonomi .....	217

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 1.1 : Kedekatan prosedur analisis kebijakan dengan tipe-tipe pembuatan kebijakan.....	26
Gambar 1.2 : Model perubahan kebijakan Hogwood dan Peters.....	28
Gambar 1.3 : Kerangka Fikir .....	34
Gambar 1.4 : Komponen analisis data model interaktif .....	42
Gambar 1.5 : Peta Taman Nasional Bukit Duabelas (TNBD) berdasarkan zona.....	45
Gambar 1.6 : Desa Jenih Kec. Air Hitam, Kabupaten Sarolangun .....	48
Gambar 1.7 : Aktifitas berburu babi hutan untuk dijual ke pasar dan belanja di pasar (Hasil foto lapangan penulis) .....	84
Gambar 1.8 : Pola hubungan Orang Rimba dengan Jenang dan Waris .....	89
Gambar 1.9: Struktur Kepemimpinan orang Rimba.....	92
Gambar 1.10: Hasil kayu olahan yang dilakukan atas kerja sama orang rimba dengan orang terang di daerah Bernai. ....	121
Gambar 1.11: Hubungan orang rimba dengan orang terang dalam melakukan penentangan kebijakan .....	171
Gambar 1.12 : Intensitas perlawanan orang rimba dari aspek ekonomi.....	188
Gambar 1.13 : Intensitas perlawanan orang rimba dari aspek politik .....	189
Gambar 1.14 : Intensitas perlawanan orang rimba dari aspek budaya .....	190
Gambar 1.15 : Pemusnahan pondok orang luar, Pemasangan patok batas antara TNBD dengan Hutan HP dan kebun warga .....	212