

**KUALITAS LAYANAN KANTOR IMIGRASI KELAS 1 YOGYAKARTA
DALAM PEMBUATAN PASPOR BERBASIS E-GOVERNMENT**
(Studi Kasus : Pada Kantor Imigrasi Kelas 1 Yogyakarta)

Diajukan Kepada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Dalam Magister Ilmu
Pemerintahan

TESIS



Oleh:
ISWAHYUDI
2012 104 0077

**PROGRAM STUDI
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2014**

HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING

KUALITAS LAYANAN KANTOR IMIGRASI KELAS 1 YOGYAKARTA DALAM PEMBUATAN PASPOR BERBASIS E-GOVERNMENT *(Studi Kasus : Pada Kantor Imigrasi Kelas 1 Yogyakarta)*

TESIS

Diajukan Oleh
Nama : Iswahyudi
NPM : 2012 104 0077

Telah Disetujui Oleh:

Dosen Pembimbing

Dr. Ulung Pribadi, M.Si.

Yogyakarta, 16 Agustus 2014

Mengetahui,
Ketua Program Studi
Magister Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dr. Dyah Mutiarin, M.Si
NIK : 1971108201004 163 089

PENGESAHAN TIM PENGUJI

Judul :**KUALITAS LAYANAN KANTOR IMIGRASI
KELAS 1 YOGYAKARTA DALAM PEMBUATAN
PASPOR BERBASIS E-GOVERNMENT (Studi Kasus :
*Pada Kantor Imigrasi Kelas 1 Yogyakarta)***

Ditulis Oleh : Iswahyudi

NPM : 2012 104 0077

Pembimbing : Dr. Ulung Pribadi., M.Si.

Yogyakarta, 16 Agustus 2014

Ketua Penguji

Dr. Ulung Pribadi., M.Si

Tim Penguji

Penguji I

Penguji II

Dr. Dyah Mutiarin., M.Si

Dr. Suranto., M.Pol.

PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Iswahyudi

NPM : 2012 104 0077

Jenjang : Strata Dua (S2)

Menyatakan bahwa Tesis dengan judul **KUALITAS LAYANAN KANTOR IMIGRASI KELAS 1 YOGYAKARTA DALAM PEMBUATAN PASPOR BERBASIS E-GOVERNMENT (Studi Kasus Pada Kantor Imigrasi Kelas 1 Yogyakarta)** adalah benar-benar hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran.

Yogyakarta, 16 Agustus 2014

Pembuat Pernyataan

ISWAHYUDI

LEMBAR REVISI

Telah melaksanakan ujian tesis pada hari sabtu 16 Agustus 2014, pukul 11.00 Wib bertempat di gedung AR Fachrudin A Lantai 4 Universitas Muhammadiyah Yogyakarta untuk diberikan persetujuan Revisi Tesis Oleh:

Nama : Iswahyudi

NPM : 2012 104 0077

Judul Tesis : **KUALITAS LAYANAN KANTOR IMIGRASI KELAS 1 YOGYAKARTA DALAM PEMBUATAN PASPOR BERBASIS E-GOVERNMENT (Studi Kasus Pada Kantor Imigrasi Kelas 1 Yogyakarta)**

Pembimbing : Dr. Ulung Pribadi., M.Si (.....)

Penguji I : Dr. Dyah Mutiarin., M.Si (.....)

Penguji II : Dr. Suranto., M.Pol (.....)

Yogyakarta, 16 Agustus 2014

Mengetahui,
Ketua Program
Megister Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dr. Dyah Mutiarin, M.Si
NIK : 1971108201004 163 089

PENGESAHAN PROGRAM STUDI

**Judul Tesis :Kualitas Layanan Kantor Imigrasi Kelas 1 Yogyakarta
Dalam Pembuatan Paspor Berbasis E-Government
(Studi Kasus Pada Kantor Imigrasi Kelas 1
Yogyakarta)**

Disusun Oleh : Iswahyudi

NPM : 2012 104 0077

**Telah dapat diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar
dalam Megister Ilmu Pemerintah Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta.**

Yogyakarta, 16 Agustus 2014

Mengetahui,
Ketua Program
Megister Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Dr. Dyah Mutiarin, M.Si
NIK : 1971108201004 163 089**

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

*Kesungguhan dan keyakinan kepada-Nya Allah yang
menghantarkanku*

Hingga pada posisi saat ini.

Berusaha, berdo'a dan tawakal adalah senjataku.

*Terus membangun mimpi dan berusaha untuk
mewujudkannya. Insya Allah aku pasti bisa...*

PERSEMBAHAN

**Karya tulis ini akan Ku persembahkan kepada kedua Orangtuaku, yang
tak henti-hentinya mendoakanku, dan kepada semua orang yang
mencintai dan menyayangiku dengan tulus dan ikhlas, serta kepada
semua orang yang turut mensuportku dalam bentuk apapun sehingga
karya tulis ini dapat terselesaikan**

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum, Wr. Wb....

Pertama dan yang paling utama Puji serta syukur penulis ucapkan Kehadirat Allah SWT Sang Pemilik Jagat Raya Dan Seisinya atas segala nikmat yang telah dicurahkan, terutama nikmat iman dan islam serta kesehatan sehingga dengan nikmat itu penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis dengan judul **“Kualitas Layanan Kantor Imigrasi Kelas 1 Yogyakarta Dalam Pembuatan Paspor Berbasis E-Government (Studi Kasus Pada Kantor Imigrasi Kelas 1 Yogyakarta)”** sebagai salah satu syarat utama untuk memperoleh gelar kesarjanaan (S2) Megister Ilmu Pemerintahan pada program Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Sebagai manusia biasa tentunya penulis menyadari bahwa banyak terdapat kekurangan dan ketidak sempurnaan dalam penulisan tesis ini.

Tak lupa pula bahwa dalam menempuh studi di bangku perkuliahan hingga pada penyusunan tesis ini, penulis menyadari semua itu tidak dapat diraih tanpa bantuan dan motifasi dari berbagai pihak baik itu dalam bentuk moril maupun materil. Untuk itu peneliti menghaturkan beribu terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, Rektor Univesitas Muhamaddiah Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk

mengikuti study pada program pasca sarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

2. Bapak Dr. Achmad Nurmandi, M.sc Selaku Direktur Paska Sarjana Univesitas Muhammaddiah Yogyakarta.
3. Dr. Dyah Mutiarin, M.si. Selaku Ketua program studi Magister Ilmu Pemerintahan (MIP) Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Yang Telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengikuti studi dan selalu memberikan kemudahan serta tak bosanya memberikan motifasi kepada penulis agar dapat menyelesaikan studi tepat pada waktunya.
4. Dr. Ulung Pribadi M.si, Selaku Pembimbing Yang Telah Meluangkan Waktu Untuk Membimbing Dan Menjadi Teman Diskusi Dalam Penulisan Tesis Ini.
5. Seluruh Dosen Jurusan Megister Ilmu Pemerintahan, Universitas Muhammaddiah Yogyakarta.
6. Bapak Dr. Hamdan M.Si, Rektor Institut Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik (IISIP) Yapis Biak yang memberikan dukungan dana berupa beasiswa penuh kepada penulis dalam penyelesaian studi program pasca di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Bapak Drs. Djamil M.Si., Bapak Drs. Husein Gobel M.Si., Bapak Hermanu Iriawan, SE. M.Si., Ibu Musdalifah Haz, SE, yang telah banyak memberikan nasehat dan motifasi kepada penulis.
8. Bapak Soenaryono SH, MH. Selaku Kepala Kantor Imigrasi Kelas 1 Yogyakarta, Bapak Tatang Suheryadin, SH. M.Si dan Ibu RR. Eni

Indriyanti, SH yang telah mengizinkan dan membantu penulis terkait dengan data penelitian.

9. Spesial kepada Ibunda Tercinta Wargiyem Dan Ayah Handa Sarengat, Serta Kakak Dan Adik Tercinta yang tak hentinya memanjatkan doa kepada penulis.
10. Kawan- Kawan Angkatan V Program Studi Megister Ilmu Pemerintahan (Andri putra Kesmawan S.IP, Iyan Fathul Khoiriah S.IP, Wahyudi Barmawi S.S serta seluruh mahasiswa pasca sarjana Megister ilmu pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang tidak sempat penulis paparkan satu persatu).

Semua andil mereka yang telah disebut maupun tidak sempat disebutkan yang tidak terhitung nilainya, dan penulis hanya mampu memanjatkan doa kepada Allah yang maha mengabulkan doa semoga selalu diberkahi dan diberi kesahatan serta kesuksesan kepada kita semua. Semoga karya ini dapat bermanfaat bagi banyak ummat dan juga dapat menjadi bahan evaluasi bagi penelitian selanjutnya.

Billāhi taufiq walhi dayah wassalamu'alaikum, Wr. WB

Yogyakarta, 16 Agustus 2014
Penulis

ISWAHYUDI

ABSTRAK

E-government saat ini telah menjadi kebutuhan sebagai jawaban atas perubahan lingkungan strategik yang menuntut administrasi negara yang efisien, efektif, berorientasi pada publik, transparan dan akuntabel. *E-government* adalah penyelenggaraan pemerintahan berbasis teknologi informasi untuk meningkatkan kinerja pemerintahan dalam hubungannya dengan masyarakat, komunitas bisnis dan kelompok terkait lainnya menuju *good government*. penerapan pelayanan berbasis elektronik di Kantor Imigrasi Kelas 1 Yogyakarta di satu sisi telah menjadi solusi dari lambannya pelayanan yang diberikan selama ini terutama dalam pembuatan Paspor.

Adapun usaha yang dilakukan untuk mengetahui kualitas pelayanan aparatur pemerintah dalam pembuatan paspor berbasis elektronik, dalam penelitian ini menggunakan teori Zeithmal tahun 1990 dengan 5 indikator yakni Keberwujudan (*Tangibel*), dayatanggap (*Responsiveness*), kehandalan (*Reliability*), Jaminan (*Assurance*), serta Empati (*Empathy*). dan juga melihat faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi kualitas pelayanan tersebut dengan indikator Organisasi, Sumber Daya Manusia, dan Sistem Pelayanan. Adapun metode yang dipakai adalah dengan metode deskriptif kuantitatif dengan menggunakan distribusi frekwensi, dan dalam pengumpulan data menggunakan teknik wawancara, observasi, dokumentasi serta kuesioner. Dengan lokasi penelitian di Kantor Imigrasi Kelas 1 Yogyakarta.

Hasil penelitian yang dilakukan adalah bahwa kualitas pelayanan aparatur Pemerintah dalam pembuatan paspor berbasis elektronik yang diberikan kepada masyarakat adalah **Sangat Baik**” yang ditunjukkan dengan skala indeks kumulatif **4,21** dari nilai tertinggi 5. Adapun variabel yang mendapat nilai tertinggi adalah pada variabel Assurance (jamianan) dengan skor nilai **4,60** dengan kategori “**Sangat Baik**” dan variabel yang mendapat penilaian terendah oleh masyarakat adalah pada variabel Empathy (empati) dengan skor nilai **3,97** meskipun dengan kategori “**Baik**”. Adapun yang menjadi faktor pengaruh dalam pelayanan adalah diantaranya faktor organisasi, Aparat atau sumber daya manusia dan sistem pelayanan. Kemudian rekomendasi yang diberikan kepada kantor imigrasi kelas 1 Yogyakarta adalah agar lebih meningkatkan lagi kualitas pelayanannya terutama pada dimensi Empati yakni tentang keramahan, kesopanan dan tindakan diskriminatif dalam melayani.

Kata Kunci: *Kualitas Pelayanan , E-Government, Pelayanan Paspor online*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING	ii
PENGESAHAN TIM PENGUJI	iii
PERNYATAAN KEASLIAN	iv
LEMBAR REVISI	v
PENGESAHAN PROGRAM STUDI	vi
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR	xviii
DAFTAR SINGKATAN	xix
ABSTRAK	xi
BAB I PENDAHULUAN	
I.1 Latar Belakang Masalah	1
I.2 Rumusan Masalah	7
I.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN TEORI	
II.1 Kajian Pustaka	9
II.2 Kerangka Teori	19

II.2.1 Konsep Pelayanan Publik	19
II.2.2 Kualitas Pelayanan Publik	23
II.2.3 <i>E-Government</i>	31
II.2.4 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Pelayanan Publik	40
II.3 Kerangka Pikir	45
II.4 Definisi Konsepsional	47
II.5 Definisi Operasional	48

BAB III METODE PENELITIAN

III.1 Jenis Penelitian	56
III.2 Lokasi Penelitian	56
III.3 Jenis Data	56
III.4 Teknik Pengumpulan Data	58
III.5 Unit Analisis Data	61
III.6 Teknik Pengambilan Sampel/Narasumber	61
III.7 Teknik Analisis Data	62

BAB IV. DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN

IV.1 Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta	65
--	----

IV.1.1 Letak Geografis dan Luas Wilayah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta	65
IV.1.4 Kondisi Penduduk Provinsi D.I Yogyakarta	67
IV.2 Dekripsi Kantor Imigrasi Kelas 1 Yogyakarta	69
IV.2.1 Letak Kantor Imigrasi Kelas 1 Yogyakarta	69
IV.2.2 Struktur, Tugas Pokok dan Fungsi Kantor Imigrasi...	70
IV.2.3 Jenis Layanan Publik Di Kantor Imigrasi Kelas 1 Yogyakarta	
IV.2.4 Pelayanan Pembuatan Paspor Online	79
BAB V. PEMBAHASAN	
V.1 Karakteristik Responden Penelitian	84
V.2 Analisis Kualitas Pelayanan Dalam Pembuatan Paspor Berbasis E-Government di Kantor Imigrasi Kelas 1 Yogyakarta	
Tahun 2014	90
V.2.1 Keberwujudan Pelayanan (Tangibel)	90
V.2.2 Kehandalan (Reliability)	101
V.2.3 Tanggap (Responsiveness)	107
V.2.4 Aspek Jaminan (Assurance)	116
V.2.5 Aspek Empati (Empathy)	124
V.3 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Kualitas Pelayanan Pembuatan Paspor Online Kantor Imigrasi Kelas 1 Yogyakarta	136

V.3.1 Organisasi	136
V.3.2 Aparat atau Sumber Daya Manusia	143
V.3.3 Sistem Pelayanan	146
V.4 Analisis Pengaruh Faktor Terhadap Indikator Kualitas Pelayanan	159

BAB VI. PENUTUP

VI.1 Kesimpulan	162
VI.2 Saran	163
DAFTAR PUSTAKA	165

DAFTAR TABEL

Tabel II.1	Tinjauan penelitian terkait	15
Tabel II.2	Matriks Pengukuran kualitas pelayanan berbasis E-Goverment	53
Tabel III.1	Skala Likert	62
Tabel III.2	Kriteria hasil skor indeks	63
Tabel IV.1	Persentase Penduduk menurut Jenis Kelamin di Kabupaten/Kota di D.I. Yogyakarta	78
Tabel IV.2	Data Statistik Pengeluaran SPRI (WNI) Sesuai Maksud Keberangkatanya	83
Tabel V.1	Jenis Kelamin Responden	84
Tabel V.2	Karakteristik Responden Berdasarkan Usia	86
Tabel V.3	Pendidikan Responden	88
Tabel V.4	Penampilan Petugas Pelayanan	90
Tabel V.5	Kenyamanan Ruang Pelayanan	93
Tabel V.6	Proses Dan Prosedur Pelayanan	97
Tabel V.7	Kedisiplinan Petugas	99
Tabel V.8	Indek Parameter Keberwujudan (Tangibel) Pelayanan Paspor Online Kantor Imigrasi Kelas 1 Yogyakarta Tahun 2014	100
Tabel V.9	Kecermatan Petugas Pelayanan	102
Tabel V.10	Prosedur Pelayanan	103
Tabel V.11	Keahlian Menggunakan Alat Bantu	105
Tabel V.12	Indek Parameter Kehandalan (<i>Reliability</i>) Pelayanan Paspor Online Kantor Imigrasi Kelas 1 Yogyakarta tahun 2014	107
Tabel V.13	Tanggap Terhadap Setiap Permohonan	109
Tabel V.14	Kecepatan Pelayanan	110

Tabel V.15	Kecermatan Pelayanan	112
Tabel V.16	Tanggap Terhadap Keluhan Masyarakat	113
Tabel V.17	Indek Parameter Ketanggapan (<i>Responsiveness</i>) <i>Pelayanan E-Paspor Kantor Imigrasi Kelas 1 Yogyakarta Tahun 2014</i> ..	115
Tabel.18	Jaminan Ketepatan Waktu Pelayanan	117
Tabel.19	Jaminan Kepastian Biaya pelayanan	119
Tabel.20	Jaminan Kepastian Jumlah Biaya pelayanan	121
Tabel.21	Jaminan Legalitas Hasil Pelayanan	122
Tabel V.22	Indek Parameter Jaminan (<i>Assurance</i>) <i>Pelayanan E-Paspor Kantor Imigrasi Kelas 1 Yogyakarta Tahun 2014</i>	123
Tabel V.23	Keramahan Petugas Pelayanan	125
Tabel V.24	Kesopanan dan Keramahan Petugas Pelayanan	126
Tabel V.25	Kesopanan dan Keramahan Petugas Pelayanan	130
Tabel V.26	Indeks Parameter Empathy (<i>Empati</i>) <i>Pelayanan E-Paspor Kantor Imigrasi Kelas 1 Yogyakarta Tahun 2014</i>	131
Tabel V.27	Indeks Parameter Kualitas Pelayanan Paspor Online Kantor Imigrasi Kelas 1 Yogyakarta Tahun 2014	133
Tabel V.28	Peringkat Indeks Kualitas Pelayanan Paspor online Kantor Imigrasi Kelas 1 Yogyakarta Tahun 2014	134
Tabel V.29	Pegawai Kantor Imigrasi	144

DAFTAR GAMBAR

Gambar I.1	Indek Kepuasan Masyarakat tahun 2013	5
Gambar II.1	Konsep Kepuasan Pelanggan	29
Gambar II.2	Segitiga Keseimbangan dalam Kualitas Pelayanan <i>(The Triangle of Balance in Service Quality)</i>	30
Gambar II.3	Kerangka Pikir	47
Gambar IV.1	Peta Provinsi D.I Yogyakarta	66
Gambar IV.2	Jalan menuju Kantor Imigrasi Kelas 1 Yogyakarta ..	69
Gambar IV.3	Struktur Organisasi Kantor Imigrasi Kelas 1 Yogyakarta	72
Gambar IV.3	Alur Pelayanan Pembuatan Passport Online	82
Gamar V.1	Penampilan Petugas Saat Wawancara	92
Gambar V.2	Ruang Tunggu Pelayanan	96
Gambar V.3	Aturan Pakaian Pengguna Layanan	128
Gamar V.4	Prosedur Penerbitan Pasport	147
Gambar V.6	Informasi Biaya dan Persyaratan	147
Gambar V.7	Paspor jadi	152

DAFTAR SINGKATAN

BUMN	: Badan Usaha Milik Negara
E- GOV	: Elektronic Government
E-KTP	: Elektronik Kartu Tanda Penduduk
G2B	: <i>Government to Bussiness</i>
G2C	: <i>Government to Citizen</i>
G2G	: <i>Government to Government</i>
ITAS	: Izin Tinggal Terbatas
ITAP	: Izin Tinggal Tetap
ITK	: Izin Tinggal Khusus
KEMENKUMHAM	: Kementrian Hukum Dan Hak Asasi Manusia
LAN	: Lembaga Administrasi Negara
NPM	: New Public Service
ORI	: Ombudsman Republik Indonesia
PNBP	: Penerimaan Negara Bukan Pajak
SOP	: Standar Operasional Prosedur
SKPD	: Satuan Kerja Perangkat Daerah
SDM	: Sumber Daya Manusia
SPRI	: Surat Perjalanan Republik Indonesia
TKI	: Tenaga Kerja Indonesia
WASKAT	: Pengawasan Melekat
WNI	: Warga Negara Indonesia
WNA	: Warga Negara Asing

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Tugas Pegawai Kantor Imigrasi Kelas 1 Yogyakarta
- Lampiran 2 Kuesioner
- Lampiran 3 Pedoman Wawancara
- Lampiran 4 Surat Penunjukan Dosen Pembimbing
- Lampiran 5 Surat Izin Observasi penelitian
- Lampiran 6 Surat Izin Penelitian dari Sekretariat Daerah Istimewa Yogyakarta
- Lampiran 7 Surat Izin Penelitian dari Kantor Wilayah Kementerian Hukum dan Ham
- Lampiran 8 Daftar Riwayat Hidup