

**ANALISIS KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH DALAM  
PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH  
DI KABUPATEN SLEMAN  
(TAHUN 1994-2004)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Pada Fakultas Ekonomi Program Studi Ilmu Ekonomi  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Oleh**

**ANDI RETMOKO NUGROHO  
2000 043 0041**

**FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**  
**ANALISIS KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH DALAM**  
**PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH**  
**DI KABUPATEN SLEMAN**  
**(TAHUN 1994-2004)**



Telah disetujui Dosen Pembimbing:

Pembimbing

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'A. Retmoko Nugroho', is written over the word 'Pembimbing'.

**SKRIPSI**  
**ANALISIS KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH DALAM**  
**PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH**  
**DI KABUPATEN SLEMAN**  
**(TAHUN 1994-2004)**

Diajukan Oleh  
**ANDI RETMOKO NUGROHO**  
2000 043 0041

Skripsi ini telah Dipertahankan dan Disahkan didepan  
Dewan Penguji Program Studi Ilmu Ekonomi Fakultas Ekonomi  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Tanggal 24 Juli 2006

Yang Terdiri dari

  
Endah Saptutyningsih, S.E., M.Si

Ketua Tim Penguji

  
Agus Tri Basuki, S.E., M.Si

DR. Imamudin, S.E., M.Si

Anggota Tim Penguji

## **HALAMAN PERNYATAAN**

**Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun .sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan atau pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima konsekuensi yang menyertainya**

Otonomi daerah mengandung pengertian bahwa wewenang untuk mengatur dan mengurus rumah tangga daerah yang melekat pada negara kesatuan maupun negara federal. Otonomi yang luas serta pertimbangan yang lebih adil, proposional dan transparan antar tingkat pemerintah menjadi salah satu tuntutan daerah dan masyarakat. Adapun variabel-variabel yang mempengaruhi skripsi ini adalah pendapatan asli daerah, pendapatan domestik regional bruto (PDORB) dan jumlah penduduk.

Skripsi ini dimaksudkan menganalisa kemampuan keuangan daerah dalam pelaksanaan otonomi daerah tahun 1994-2004. Skripsi ini menggunakan analisis data kuantitatif (derajat desentralisasi, kebutuhan fiskal standar, analisis upaya fiskal dan trend linear).

Hasil pengujian membuktikan bahwa dari tahun ke tahun derajat desentralisasi masih ketergantungan terhadap pemerintah pusat, kebutuhan fiskal standar hampir selalu tumbuh, elastisitas PAD dan PDORB bertukar namun cenderung makin

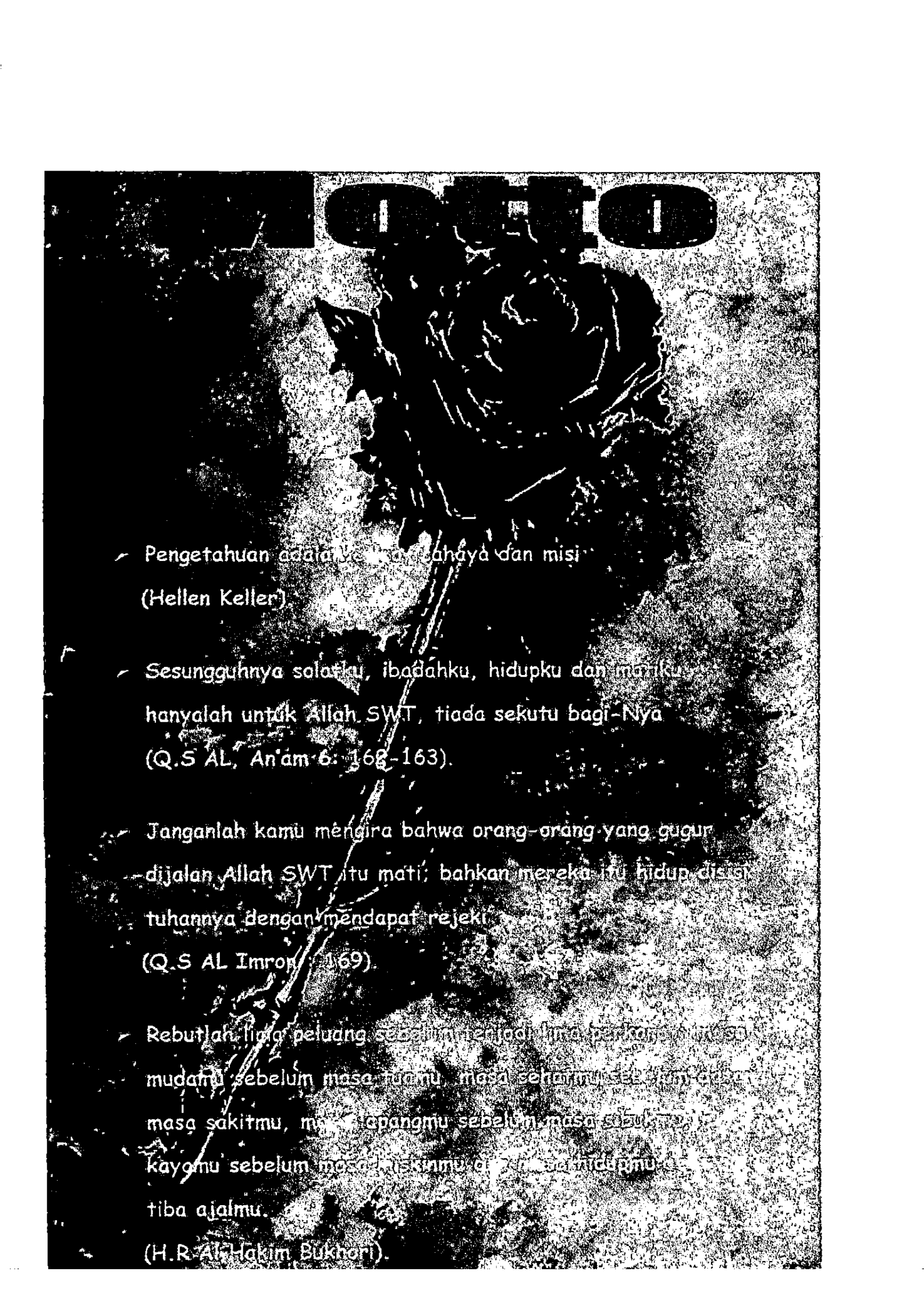
## INTISARI

## **ABSTRACT**

Local autonomy means the authority to manage and take care of self regional matters. Wider and fairer autonomy as well as proportional and transparent one among department in the central government became one of the priorities in both region and society. The variables influencing this study are local income, gross domestic regional product (GDRP) and the number of citizen.

The study aims to analyze the capability of local finance in running local autonomy during 1994-2004. The study employs quantitative data analyses such as decentralist degree, fiscal needs, fiscal capacity analyses, and fiscal resources analyses.

The finding shows some fact . Firstly, the decentralist degree still depends on the central government from year to year. Secondly, there is disposed almost growth in in the standart of fiscal needs, the elasicity of local income (PAD) and gross domestic regional product (GDRP) trend to fluctuate and linear trend of Sleman City from year of the year always growth.



Pengetahuan adalah senjata yang berbahaya dan misi  
(Hellen Keller).

Sesungguhnya solatku, ibadahku, hidupku dan matiku  
hanyalah untuk Allah SWT, tiada sekutu bagi-Nya  
(Q.S AL, An'am 6: 162-163).

Janganlah kamu mengira bahwa orang-orang yang gugur  
dijalan Allah SWT itu mati; bahkan mereka itu hidup disisi  
tuhannya dengan mendapat rejeki  
(Q.S AL Imron: 169).

Rebutlah lima peluang sebelum menjadi lima perkara: umurmu  
mudamu sebelum masa tuamu, masa sehatmu sebelum masa  
sakitmu, masa lapangmu sebelum masa sibukmu, masa  
kayumu sebelum masa miskinmu dan masahidupmu sebelum  
tiba ajalmu.  
(H.R. Al-Hakim Bukhari).

# Persembahan

Karya kecil ini kupersembahkan untuk:

→ Ayahanda dan ibunda yang telah memberikan doa restunya, kasih sayang, kesabarannya serta perhatiannya.

→ Adik Kakakku thank's a lot of to support me

→ TO THE Big FAMILY of OR BASECAME; kang apron and kang andre

yang diwujudkan, andy gondrong and sopah moge cepet bikin keponakan

→ tufku, jalinul, CELING, moge jadi tukang loyang, Rayan jalinul

→ playboy yang baik, Sande, Indra & Saryo Thank's

→ To wan Family: Mbah Kaling & Pun, Pakse Daryono, Bi Yanti &

→ Yoga. Buat Mely kpan jadi keuangannya iwan aku tungguyaa..

→ Buat penemu tehbat 'ayik's; Simbah erwin, Topik aceh jaya, sasin yg

→ Gawe! moge tetap BRYWEL & Zephia, Arp thank's utangan pulsanya

→ Buat Indra ayam, Ruky and Hener, aku dukuan mang luhusnya Syahr,

→ Cathy, Eben HEZZER and Erno thank's a lot be my friend.

→ Buat TEEMEN yang tak terpacakan 2 ang 'jant', EERY, Wewer, Budi

→ Tukul, Wafid, Zamani, Karmana, Wawan Gilat-Gilat, Bengbeng cepet

→ luhis kashian keponakanku, Nugroho Sragen dan Boyolali

→ Tuh, Keluarga besar ku di mana aja, akhirnya aku lulus dengan selamat

→ Teman-ku semua keci ampe sekarang di Cilacap (17-11-1971) PRU/ANG III

→ Seseorang yang akan menjadi pendamping hidupku tuk lamanya yang

→ sekarang masih menanti nantikan Allah SWT

→ Alamawaterkege terwujudnya angketan 2000 yg ga bisa di sebutin I by I.



## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh*

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan berkat rahmat, hidayah serta karunia-Nya yang tak terhingga serta tak lupa penulis haturkan puji syukur kepada Nabi besar Muhammad SAW yang telah memberikan penerangan dimuka bumi sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Analisis Kemampuan Keuangan Daerah Dalam Pelaksanaan Otonomi Daerah Di Kabupaten Sleman (Tahun 1994-2004)”**, sebagai salah satu syarat menyelesaikan pendidikan program S1 Jurusan Ilmu Ekonomi, Fakultas Ekonomi, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dengan sepenuh hati bahwa penelitian ini tidak akan bisa berjalan dengan baik tanpa adanya pihak-pihak yang sangat membantu, memberi dukungan, dorongan, semangat, serta sumbangan pikiran, sehingga penulis dapat menyelesaikan semua hambatan dan rintangan yang terjadi dan pada akhirnya dapat terselesaikannya skripsi ini. Maka dari itu dengan rasa hormat dan rendah hati penulis mengucapkan banyak-banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. H. Khoirudin Bashori, M.Si., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 15 Mei 2004

3. Ibu Lilies Setiartiti, S.E., M.Si., selaku Pembantu Dekan III Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Lilies Setiartiti, S.E., M.Si, selaku Dosen Pembimbing Akademik, terima kasih atas bimbingannya dan sebagai wali kelas angkatan 2000.
5. Ibu Endah Saptutyningsih, SE, MSi., selaku Dosen pembimbing skripsi, terima kasih atas semua bimbingan, saran dan nasehat-nasehatnya.
6. Bapak dan Ibu dosen IESP; Nano Prawoto, SE, MSi, Imamuddin Yuliadi, SE, M.Si., Agus Tri Basuki, SE, MSi., Drs. Hudyanto, Ahmad Ma'ruf, SE, Dra. Lilies Setiartiti, SE, MSi., Endah Saptutyningsih, SE, MSi., selaku dosen pengajar yang telah memberi bekal ilmu selama ini.
7. Kedua orang tuaku, (Bp. Susendrato S.N. dan Ibu Sri Sularsih) terima kasih atas pengorbanan dan kasih sayangnya.
8. Untuk kakak dan adikku dan seluruh keluargaku, terima kasih atas dukungan, semangatnya dan do'anya.

Akhir kata penulis berharap semoga tulisan ini dapat bermanfaat dan menambah wawasan bagi para pembaca. Semoga Allah SWT selalu melindungi kita semua. *Amin.*

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
INTISARI .....	v
ABSTRACT .....	vi
HALAMAN MOTTO .....	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL .....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Batasan Masalah .....	8
D. Tujuan Penelitian .....	8
E. Manfaat Penelitian .....	9

<b>BAB II LANDASAN TEORI .....</b>	<b>10</b>
A. Pengertian Otonomi Daerah .....	10
B. Undang-Undang Otonomi Daerah .....	17
C. Keuangan Daerah .....	23
D. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	29
E. Penelitian Terdahulu .....	34
1. Penelitian Didit W. Ujjanto .....	34
2. Penelitian Dra Lilies Setiartiti SE, Msi .....	35
3. Penelitian Margono, UT .....	36
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>38</b>
A. Subyek Penelitian .....	38
B. Jenis Data .....	38
C. Pengumpulan dan Sumber Data.....	39
D. Definisi Operasional Variabel Penelitian .....	39
E. Metode Analisa Data.....	40
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM .....</b>	<b>46</b>
A. Kondisi Kabupaten Sleman.....	46
B. Perkembangan Variabel Variabel Penelitian .....	53

<b>BAB V HASIL ANALISIS DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>61</b>
A. Analisa Keuangan Daerah .....	61
B. Analisis Standar Kebutuhan Fiskal.....	69
C. Analisis Upaya Fiskal.....	71
D. Analisis Trend Linear .....	74
<b>BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>81</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.	Realisasi Perbandingan Penerimaan dan Pengeluaran Keuangan Daerah Otonom di Tingkat II di Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta .....	4
Tabel 4.1.	Produksi Pertanian dan Perkebunan dikabupaten Sleman.....	49
Tabel 4.2.	Produksi Peternakan di Kabupaten Sleman.....	50
Tabel 4.3.	Volume dan Nilai Ekspor Menurut Jenis Komoditi di Kabupaten sleman.....	52
Tabel 4.4.	Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) Daerah Tingkat II Kabupaten Sleman.....	54
Tabel 4.5.	Pendapatan Asli Daerah (PAD) Daerah Tingkat II Kabupaten Sleman .....	57
Tabel 4.6.	Jumlah Penduduk Daerah Tingkat II Kabupaten Sleman .....	59
Tabel 5.1	Derajat Desentralisasi Fiskal Pendapatan Asli Daerah.....	62
Tabel 5.2	Derajat Desentralisasi Fiskal Bagi Hasil Pajak dan Bukan Pajak.....	65
Tabel 5.3	Derajat Desentralisasi Fiskal Sumbangan Daerah .....	67
Tabel 5.4	Hasil Perhitungan Standar Kebutuhan Fiskal .....	70
Tabel 5.5	Hasil Perhitungan Elastisitas PAD.....	72
Tabel 5.6	Hasil Perhitungan Trend Linear PAD 1994-2004.....	76
Tabel 5.7	Hasil Perhitungan Trend Linear PAD 2005-2015.....	77
Tabel 5.8	Hasil Perhitungan Trend Linear Penerimaan Daerah 1994-2004.....	79
Tabel 5.9	Hasil Perhitungan Trend Linear Penerimaan Daerah 1994-2004.....	81