

**KERJASAMA LUAR NEGERI PEMERINTAH DAERAH PROVINSI
KALIMANTAN BARAT SEBAGAI AKTOR PARADIPLOMASI DALAM
PENINGKATAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT DI WILAYAH
PERBATASAN ARUK-BIAWAK**

**The Foreign Affairs of West Kalimantan Province Government as the
Paradiplomacy Actor to Improve Public Welfare in the Borders Area of Aruk-
Biawak**

SKRIPSI



Disusun Oleh:

MANAP

20110510008

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
YOGYAKARTA**

2014

**KERJASAMA LUAR NEGERI PEMERINTAH DAERAH PROVINSI
KALIMANTAN BARAT SEBAGAI AKTOR PARADIPLOMASI DALAM
PENINGKATAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT DI WILAYAH
PERBATASAN ARUK-BIAWAK**

**The Foreign Affairs of West Kalimantan Province Government as the
Paradiplomacy Actor to Improve Public Welfare in the Borders Area of Aruk-
Biawak**

SKRIPSI

Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun oleh:

MANAP

20110510008

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
YOGYAKARTA**

2014

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

**KERJASAMA LUAR NEGERI PEMERINTAH DAERAH PROVINSI KALIMANTAN
BARAT SEBAGAI AKTOR PARADIPLOMASI DALAM PENINGKATAN
KESEJAHTERAAN MASYARAKAT DI WILAYAH PERBATASAN ARUK-BIAWAK**
*The Foreign Affairs of West Kalimantan Province Government as the Paradiplomacy Actor
to Improve Public Welfare in the Borders Area of Aruk-Biawak*



MANAP
20110510008

Telah di pertahankan, dinyatakan Lulus dan disahkan dihadapan
Tim Penguji Skripsi Program Studi Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, pada:

Hari/tanggal : Rabu, 17 desember 2014.
Pukul : 09.00 WIB
Tempat : Ruang.H.I.D.

TIM PENGUJI

Tulus Warsito, Prof.,Dr., M.Si
Ketua Penguji

Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si
Penguji Samping I

Wahyuni Kartikasari, S.T., S.IP., M.Si
Penguji Samping II

SURAT PERNYATAAN ORIGINALITAS

Letter of authenticity Statement



Dengan ini menyatakan bahwa skripsisaya dengan judul: **Kerjasama Luar Negeri Pemerintah Daerah Provinsi Kalimantan Barat Sebagai Aktor Paradiplomasi Dalam Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat Di Wilayah Perbatasan Aruk-Biawak.**

Adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun perguruan tinggi lain.

Dalam skripsi saya tidak terdapat karya, ide dan pendapat orang lain, terkecuali tertulis dengan jelas referensi yang di cantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan dicantumkan daftar pustaka.

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya dan dengan sebenar-benarnya.

Yogyakarta, 17 desember 2014

Manap

KATA PENGANTAR

Assalamu alaikum wr wb.

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas rahmat dan Karunia-Nya, serta shalawat dan salam penulis sampaikan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa ummatnya kepada era pencerahan dari zaman kejahiliahan.

Alhamdulillah, penulis sampaikan atas terselesaikannya skripsi strata-1 Program Studi Ilmu Hubungan Internasional berjudul “**Kerjasama Luar Negeri Pemerintah Daerah Provinsi Kalimantan Barat Sebagai Aktor Paradiplomasi Dalam Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat Di Wilayah Perbatasan Aruk-Biawak**”. Skripsi ini merupakan karya perjalanan akademik yang dilalui oleh penulis selama 3,5 tahun terakhir. Penulis sangat berharap bahwa Skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembacanya. Semoga menjadi ilmu yang bermanfaat serta berkontribusi bagi kemajuan bangsa.

Melalui kata pengantar ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada berbagai pihak antara lain:

1. Bapak Prof. Bambang Cipto, M.A. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Ali Muhammad, M.A. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UMY sekaligus Ketua Penguji yang telah memberikan masukan yang konstruktif terhadap pondasi hingga menjadi bangunan pemikiran yang utuh.

3. Ibu Dr. Nur Azizah selaku Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional UMY yang telah memberikan kesempatan kepada ananda untuk turut serta berkontribusi kepada jurusan.
4. Ibu Siti Muslikhati, S.IP., M.Si. Selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hubungan Internasional UMY.
5. Bapak Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si. Selaku Dosen Pembimbing yang telah mencurahkan pikiran dan tenaganya untuk membimbing ananda sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Ade Marup Wirasenjaya, S.IP., M.A. selaku wali akademik dan, Kepala Laboratorium HI. Terima kasih atas kerjasamanya selama ini pak, semoga dapat berlanjut di kesempatan yang akan datang.
7. Ibu Ika Mariana S.Sos. M.Si. Kepala Bidang Kerjasama B2PDT Kalimantan Barat terimakasih atas kesempatan wawancaranya di tengah-tengah kesibukannya sebagai aparatur daerah Kalimantan Barat.
8. Bapak Heru Nasrulloh Selaku Sekretaris B2PDT Kalimantan Barat yang telah menerima saya dengan baik dan memfasilitasi dalam pengumpulan data penelitian.
9. Bapak Jamil Selaku Kepala Desa Kaliawuk terimakasih atas kesempatan wawancaranya di kawasan perbatasan Aruk.
10. Bapak Jekling Selaku Sekretaris Desa Kaliawuk terimakasih atas kesempatan wawancara dan fasilitas tempat tinggal peneliti di kawasan perbatasan Aruk.
11. Terimakasih kepada masyarakat Aruk yang telah menerima penulis untuk melakukan penelitian ini, dan telah memberikan kesempatan pada penulis

untuk melakukan wawancara.

12. Seluruh rekan-rekan civitas akademika HI UMY, bapak dan ibu dosen HI UMY yang telah memberikan ananda pengetahuan sehingga dapat menyelesaikan studi, administrasi TU HI pak Jumari, pak Ayub, dan pak Waluyo yang membantu proses administrasi di jurusan berjalan lancar, dan teman-teman HI UMY angkatan 2011 yang senantiasa memberikan dukungan sehingga senang dan susah masa studi dapat terlewati.
13. Terimakasih kepada seluruh teman-teman yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu telah membantu penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini.

Mengakhiri kata pengantar ini, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih perlu banyak masukan dan saran, maka dari itu penulis mengharapkan masukan dan saran dari pembaca melalui email Manap.soham@gmail.com. Semoga skripsi ini dapat berguna bagi semua pihak serta perkembangan ilmu pengetahuan dan pembangunan kawasan perbatasan.

Wassalamu alaikum wr wb.

Yogyakarta, 17 desember 2014

Manap



*Kudedikasikan karya skripsi ini untuk kedua orang tuaku
Dan Saudara-Saudaraku:*

**Ayahnda tercinta Soham
Ibunda tercinta Latipah
Adinda Karya
Adinda Sri Gita
Dan Sheila (Keponakan)**

*Akhirnya perjuangan ananda menyelesaikan strata - 1 di
Yogyakarta telah berada pada tahap akhir. Semangat ananda
untuk mencapai cita-cita tidak akan pernah padam dan akan
terus berlanjut.*

*Ananda berharap karya ini membawa manfaat dan perubahan
yang lebih baik di masa yang akan datang untuk bangsa ini.*

UCAPAN TERIMA KASIH

Halaman ini didedikasikan penulis untuk menyampaikan ribuan ucapan terimakasih kepada semua pihak yang telah berperan penting dalam perjalanan studi penulis. Semoga sumbangsih bapak/ibu/saudara/mas/mbak/dan partner yang selalu menemani penulis dan mengantarkan penulis ke gerbang kesuksesan.

- ✚ Tentunya yang paling utama kepada ibunda Latipah. dan ayahanda Soham yang selalu menggiringi perjuangan ananda untuk menyelesaikan tugas akhir ini hingga mengantarkan penulis ke pintu gerbang kesuksesan. Semoga Allah SWT memberikan kesehatan jasmani, rohani dan umur panjang yang berkah agar bisa melihat ananda menjadi orang yang sukses
- ✚ Saudara-saudaraku yang senantiasa memberikan dorongan semangat agar abang bisa menyelesaikan studinya tepat waktu. Karya, Sri gita dan Sheila (Keponakan) kerjarlah cita-citamu dik, kakakmu akan selalu mendukung apa yang kalian impikan.
- ✚ Keluargaku di Sambas yang juga senantiasa menyemangati studi ananda, Mok soka, Uning sainah, Ngah kuwek dan lain-lain yang selalu mendoakan ananda
- ✚ *My Partner Life* yang senantiasa menemani dan mensupport penulis untuk menyelesaikan tugas akhir ini tepat waktu, terimakasih banyak penulis ucapkan karena selalu setia mendampingi, mendengarkan keluh kesah penulis, *Special thanks to Sannya Pestari Dewi*
- ✚ Terimakasih sebanyak-banyaknya kepada Achmad Zulfikar, S.IP yang telah menjadi inspirator dan korektor dalam penulisan tugas akhir ini yang tidak henti-hentinya memberikan pencerahan pengetahuan kepada penulis.

- ✚ Terimakasih kepada Ibu Dra. Dewi Yani Octaviani. M.Si. yang memberikan nasihat dan pembelajaran berharga pada penulis serta selalu menjadi alarm bagi penulis untuk menyelesaikan Tugas akhir ini.
- ✚ Bapak Sugito, S.IP. M.A. selaku dosen pendamping KKN dan selaku Kepala Pusat Pengembangan Kreativitas Mahasiswa (PPKM) Lembaga Pengembangan Kemahasiswaan dan Alumni UMY.
- ✚ Terimakasih kepada saudara Aspin Nur Arifin yang telah membantu penulis dalam mempetakan penggarapan penelitian dan selalu menjadi teman dari awal masuk kuliah sampai akhir perjuangan Strata satu.
- ✚ Terimakasih kepada teman-teman OIL yang telah mengajarkan banyak tentang arti kehidupan dalam organisasi dan juga menjadi inspirasi bagi penulis untuk selalu menjaga semangat.
- ✚ Terimakasih kepada teman-teman *kontrakan Babi* Mohammad Hussein, Domloboy Nasution, Fahri Jasmin dan Dewang yang selalu berbagi dengan penulis selama tinggal bersama di kontrakan babi tercinta.
- ✚ Terimakasih kepada Muhammad Arief Zuliyani yang selalu sabar menghadapi penulis dan selalu mengingatkan penulis akan tujuan utama diperantauan ini
- ✚ Terimakasih kepada teman-teman HMI Tunas Bangsa Yogyakarta yang telah memberikan pembelajaran organisasi yang sangat bermanfaat bagi penulis.
- ✚ Terimakasih kepada rekan-rekan Organisasi daerah IMKY yang telah memberikan peluang kepada penulis untuk mengenal dunia birokrasi daerah sehingga penulis bisa melakukan audiensi dengan bupati.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN	iv
KATA PENGANTAR	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
DAFTAR ISI	xi
TABEL DAN KOTAK	xv
DAFTAR GAMBAR DAN BAGAN	xvi
DAFTAR GRAFIK	xvii
ABSTRAK	xviii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Alasan Pemilihan Judul.....	1
B. Latar Belakang Masalah.....	2
C. Rumusan Masalah	9
D. Tujuan Penelitian	9
E. Kerangka Pemikiran.....	10
F. Hipotesa.....	16
G. Jangkauan Penelitian.....	16
H. Teknik Pengumpulan Data.....	17
I. Sistematika Penulisan.....	18

**BAB II KELEMBAGAAN PENGELOLA KAWASAN PERBATASAN OLEH
PEMERINTAH PUSAT DAN PEMERINTAH PROVINSI
KALIMANTAN BARAT**

A. Tinjauan Umum Pemerintah Provinsi Kalimantan Barat	20
A.1. Geografi Kawasan Perbatasan Aruk-Biawak	24
A.2. Kondisi Masyarakat Perbatasan Aruk-Biawak	27
A.3. Kebijakan Pemerintah dalam Pengelolaan Kawasan Perbatasan.	32
B. Pemerintah Provinsi Kalimantan Barat Sebagai AktorParadiplomasi	40
C. Kelembagaan Pengelola Kawasan Perbatasan	44
C.1. Badan Nasional Pengelola Perbatasan (BNPP)	48
C.2. Badan Pengelola Perbatasan dan Daerah Tertinggal (B2PDT)	50
C.3. Kewenangan Pemerintah Pusat dan Daerah	52

**BAB III KERJASAMA LUAR NEGERI PEMERINTAH DAERAH
PROVINSI KALIMANTAN BARAT DENGAN SARAWAK-
MALAYSIA DALAM PENINGKATAN KESEJAHTERAAN
MASYARAKAT DI PERBATASAN ARUK-BIAWAK**

A. Landasan Kerjasama	57
A.1. Kebijakan Kerjasama Luar Negeri Indonesia	57
A.2. Kebijakan Kerjasama Luar Negeri Pemerintah Daerah Provinsi Kalimantan Barat dengan Sarawak	61
B. Aspek-aspek Kerjasama Luar Negeri Pemerintah Daerah Kalimantan Barat dengan Sarawak-Malaysia	68
B.1. Aspek Geografi	70
B.2. Aspek Sosial-Budaya	71

B.3. Aspek Ekonomi	73
B.4. Aspek Pertahanan dan Keamanan.....	73
C. Luaran Kerjasama Luar Negeri Pemerintah Daerah Provinsi Kalimantan Barat terhadap Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat di Perbatasan.....	76
 BAB IV ANALISIS KERJASAMA LUAR NEGERI DAN KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA-MALAYSIA DALAM PENINGKATAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT DI KAWASAN PERBATASAN ARUK-BIAWAK	
A. Kerjasama Bilateral Indonesia-Malaysia untuk Pembangunan Daerah Kawasan Perbatasan Negara.....	81
A.1. Kerjasama Luar Negeri Pemerintah Daerah Provinsi Kalimantan Barat dengan Sarawak dalam Pembangunan Kawasan Perbatasan	88
A.2. Kerangka Perjanjian Provinsi Kalimantan Barat dengan Sarawak dalam Pembangunan Perbatasan Aruk-Biawak	92
B. Analisis Kerjasama Luar Negeri Pemerintah Daerah Provinsi Kalimantan Barat dengan Sarawak dalam Pembangunan Kawasan Perbatasan Aruk-Biawak	100
C. Analisis Kebijakan Kerjasama Pemerintah Provinsi Kalimantan Barat dengan Sarawak Dalam Pembangunan Perbatasan Aruk-Biawak	111
C.1. Proses Teknis Pembuatan Kebijakan Kerjasama Lintas Batas Kalimantan Barat dengan Sarawak	112
C.2. Proses Implementasi Pembangunan Perbatasan Aruk-Biawak dalam Kerangka Paradiplomasi	122

D. Realisasi Kerjasama Luar Negeri Pemerintah Provinsi Kalimantan Barat Dengan Sarawak Dalam Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat Perbatasan	130
D.1. Implementasi Program Kerjasama Pemerintah Provinsi Kalimantan Barat dengan Sarawak	131
D.2. Manfaat Kerjasama Luar Negeri Pemerintah Provinsi Kalimantan Barat Dengan Sarawak Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat Perbatasan Aruk-Biawak	143
E. Tanggapan Masyarakat Perbatasan Aruk-Biawak terhadap Hasil Kerjasama Luar Negeri Pemerintah Daerah Provinsi Kalimantan Barat dengan Sarawak.	151
E.1. Stakeholder Pemerintah	151
E.2. Pelayanan Publik	152
E.3. Program-program Bagi Masyarakat Perbatasan Aruk-Biawak	153
E.4. Kerjasama Kalimantan Barat dengan Sarawak	155
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	157
B. Saran dan Rekomendasi	160
DAFTAR PUSTAKA	163
LAMPIRAN	170

DAFTAR TABEL

Tabel.2.1. Luas wilayah di kecamatan perbatasan Provinsi Kalimantan Barat	25
Tabel.2.2. Kawasan Perbatasan dua Negara	26
Tabel.2.3. Kebijakan Pengembangan Kawasan Perbatasan KASABA	36
Tabel.3.1. Dinamika Kerjasama Sosek Malindo.....	66
Tabel.3.2. Analisis aspek-aspek kelembagaan GBC RI-Malaysia.....	68

DAFTAR GAMBAR DAN BAGAN

Gambar.1.1.Lokasi Kawasan Perbatasan	5
Gambar.2.1. Peta Provinsi Kalimantan Barat	21
Bagan.2.1.Mekanisme Perencanaan Pembangunan Sektoral dan Spasial di Kawasan Perbatasan.....	34
Bagan.2.2. Hubungan Komite Perbatasan, Instansi Pusat terkait, dan Pemerintah Daerah dalam kegiatan pengelolaan kawasan perbatasan.....	46
Bagan.4.1.Perdagangan Bebas Lintas Batas	92
Gambar.4.1 Tipe-tipe Paradiplomasi	105
Bagan.4.2. Proses Teknis kerjasama pemerintah Kalimantan Barat dengan Sarawak	114
Bagan.4.3. Skema berpikir penulis	124

DAFTAR GRAFIK

Grafik.2.1.Persentase Luas Wilayah Kabupaten/Kota Di Kalimantan Barat.....	33
Grafik.2.2.Luas Wilayah Kecamatan Sajingan Besar.....	38

**KERJASAMA LUAR NEGERI PEMERINTAH DAERAH PROVINSI KALIMANTAN
BARAT SEBAGAI AKTOR PARADIPLOMASI DALAM PENINGKATAN
KESEJAHTERAAN MASYARAKAT DI WILAYAH PERBATASAN ARUK-BIAWAK**
*The Foreign Affairs of West Kalimantan Province Government as the
Paradiplomacy Actor to Improve Public Welfare in the Borders Area of Aruk-Biawak*

Manap (Manap.soham@gmail.com)

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

Abstrak

Tujuan terpenting dari skripsi ini adalah untuk menjelaskan dinamika kerjasama luar negeri pemerintah daerah Provinsi Kalimantan Barat dalam melakukan percepatan pembangunan di kawasan perbatasan, melalui implementasi kerjasama paralel diplomasi. Skripsi ini juga mencoba untuk menganalisa proses pembuatan kebijakan kerjasama pembangunan kawasan perbatasan Aruk-Biawak, Kerjasama paradiplomasi yang dilakukan oleh aktor sub-nasional implikasinya terhadap pelaksanaan hasil kerjasama. Untuk menjelaskan problematika yang menjadi fokus dalam penelitian ini maka dibutuhkan penggunaan konsep paradiplomasi dan Konsep analisa kebijakan Publik. Secara metodologi, penelitian ini menggunakan teknik analisis data kualitatif. Sementara teknik pengumpulan datanya melalui metode wawancara mendalam untuk data primer dan studi kepustakaan untuk data sekunder. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kerjasama sub-nasional dalam kerangka kerjasama Kalimantan Barat dengan Sarawak yang telah menjadi alternatif untuk meningkatkan pembangunan di kawasan perbatasan. Analisa dalam penelitian ini menitikberatkan pada kesejahteraan masyarakat sebagai hasil dari kerjasama paradiplomasi dalam merumuskan kebijakan kerjasama. Implikasi terhadap proses implementasi hasil kesepakatan dan pembangunan kawasan perbatasan dalam meningkatkan kesejahteraan masyarakat perbatasan Aruk-Biawak.

Kata kunci: *Paradiplomasi, Kebijakan pembangunan perbatasan, dan hasil Kerjasama.*

Abstract

The most important objective this paper is explaining the dynamics of foreign affairs of local governments of West Kalimantan province to accelerate the development in the border area, through the implementation of paradiplomacy. This thesis also tries to analyze the process of making the border area of development cooperation policy Aruk - Biawak, paradiplomacy carried out by sub - national actor's implications for the implementation of the results of cooperation. The problems are focus on this research is required to use of paradiplomacy concept and public analysis concept. In methodology, this study used qualitative techniques data analysis. Aside from data are collected techniques through in-depth interviews for primary data and literature study for secondary data. The results showed that the sub - national cooperation within the framework of cooperation among West Borneo and Sarawak which has become an alternative to increasing development in the border region. The analysis in this study focuses on the welfare of society as a result of cooperation in formulating policy paradiplomacy concept. The analysis in this study focuses on the welfare of society as a result of cooperation in formulating policy paradiplomacy. And then has implications for the implementation of the agreement and the development of border areas to improve public welfare in Aruk-Biawak.

Keywords: Paradiplomacy, Border Development Policy, and Result of cooperation.

