

**PELAKSANAAN FUNGSI BADAN PERTIMBANGAN JABATAN DAN
KEPANGKATAN (BAPERJAKAT) DI KABUPATEN KEPULAUAN SULA
TAHUN 2013**

SKRIPSI

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Sarjana Strata 1
Ilmu Pemerintahan Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Disusun oleh:

FITRI APRILLIA FOKATEA

20090520059

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
TAHUN 2014**

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

**PELAKSANAAN FUNGSI BADAN BADAN PERTIMBANGAN JABATAN
DAN KEPANGKATAN (BAPERJAKAT) DI KABUPATEN KEPULAUAN
SULA TAHUN 2013**

Oleh:

ETRI APRILLIA FOKATEA
20090520059

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/Tanggal : Sabtu, 27 Desember 2014

Tempat : Ruang Referensi Ilmu Pemerintahan

Jam : 10.00 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua Penguji

Dr. Dyah Mutiarin, M.Si

Penguji I

Penguji II

Dr. Ulung Pribadi, M.Si

Drs. Muchammad Zaenuri, M.Si

Mengetahui,

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

Dr. Suranto, M.Pol

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 2 Desember 2014

Fitri Aprillia Fokatea

MOTTO :

Jika seseorang mengalahkanmu dalam urusan dunia, maka jangan mau kalah.

Kalahkan orang itu dalam urusan akhirat. (al-Hasan bashri)

Lakukan apa yang kau inginkan, impikan, dan cita-citakan. Namun libatkan

Allaah selalu dalam setiap aktivitasmu.

Setiap ingin melakukan sesuatu, ingatlah apakah Allaah meridhoinya atau tidak.

(Fitri Aprillia Fokatea)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Buah dari segala kerja keras ini kupersembahkan kepada:

- Allah Subhanaa wa ta'alaaa, yang selalu memberi cinta-Nya di setiap ujian yang di beri. Yang selalu mendatangi hamba-Nya dengan berlari hanya bila kita mendatangiNya dengan berjalan. Allaahu ya rahman ya rahiim..
- Kepada Papa saya, Amate Fokatea S.Pd, M.Sc tercinta dan terhebat... Manusia kedua setelah Rasulullaah (salallaahu 'alaihi wassalam) yang menjadi tauladan untuk saya. Tanpa doa, restu, dan kucuran keringatmu apalah arti saya di dunia ini. Rasanya tak cukup terimakasih lewat persembahan ini. Jika belum bisa saya membalas segala budi mu di dunia, maka ijinakan doa-doa ini terlantun untukmu agar kelak kita bisa bercengkerama bersama di Syurga-Nya. Aamiin ya mujiibassailin. Terimakasih papa.
- Kepada Mama saya yang cantik.. Hidayati Umaternate, S.Pd. Terimakasih atas doa restumu yang memberi kelancaran dalam setiap aktivitas anakmu ini. Hanya doa untuk kebahagiaanmu yang bisa untuk membalas segala yang telah diberi. Aamiin ya mujibassailin. Terimakasih mama.
- Kedua adik saya yang selalu bersemangat di segala kondisi, Astridh Maulanny Fokatea dan M.Rizqun Fokatea. Terimakasih telah memberikan warna cerah ceria dalam hidup ini. Yang memberi semangat kakaknya dengan segala keluguan dan kelucuan disaat menyelesaikan tugas akhir ini. Terus jadilah orang yang bersemangat dan bahagia dalam segala kondisi, doakan selalu orangtua kita, dan selalu libatkan Allaah dalam setiap aktivitas kalian. Fighting Dongsae!

- Keluarga di Waiina.. Papa tua, papa tenga, tante Ganti, Mama Au, dan Onco terimakasih atas segala doanya. Kepada sepupu-sepupu Halifa, Ais, Nyong, Hafila, nai Din, Hasarina, Arif, Dewanti, Opan, Hafizha, dan semuanya, terimakasih. Sukur eb-eb atas doanya.
- Keluarga Fagudu yang selalu memberi suntikan semangat dan keceriaan. Mama tua, Bapa Abang, Mama Amu, Nana, Bunda dan Mami. Terimakasih. Juga pada sepupu-sepupu yang kece. Dian, Hendra, Eka, Agis, Haris, Rara, Ical, Diva, Aydin, dan si imut Meysa. Terimakasih banyak.
- Sebuah lembaga dakwah kampus yang penuh cinta, Jamaah Al-Anhar (JAA). Terimakasih atas semua cinta dan ilmu yang diberi. Semua kebahagiaan karena Allaah yang telah kita bagi bersama. Teruslah berjuang hingga lelah tak terasa, karena kita akan istirahat setelah kaki-kaki ini menyentuh Syurga-Nya. Jazakumullaahu khairan katsiran, ikhwatifillaah. Uhibukumfillaah.
- Kumpulan orang-orang hebat, KAMMI komisariat UMY yang telah banyak memberi sinergi ilmu dan intelektualitas yang berdasar kepada syari'at. Terimakasih atas ukhuwahnya dan doanya. Jika kelak telah menjadi yang terhebat, jangan lupakan keluarga kecil ini. Uhibukumfillaah.
- Tim Yuhuhuers.. Jerry, Arina, Tetty. Terimakasih banyak atas cintanya, semangatnya, canda-tawa nya, dan segala keceriaannya. Kalianlah sebenarnya akhwat yang kuat dan tangguh yang pernah saya kenal. Kalianlah calon-calon ummi yang hebat. Bangga bisa bertemu kalian di jalan dakwah ini, Juga kepada Anna, Lucy, Ine, Mba Farida, terimakasih atas segala ukhuwahnya. Uhibbukifillaah.
- Teman lingkaran pekanan, tempat berbagi ilmu bersama. Teruslah berpegangan tangan dalam ukhuwah ini. Terimakasih banyak atas segala ilmu yang di beri. Uhibbukifillaah.
- Mba Ambar dan Hiro si imut, penghuni Omah Selo. Terimakasih Mba, untuk tempat berteduhnya setiap kali saya datang untuk

menyelesaikan tugas akhir ini. Terimakasih atas segala masakannya, ilmunya, dan selalu mengingatkan jika saya kadang suka khilaf. Love You mba!

- Teman-teman perjuangan ITJ Jogja. Zaky, Inas, Wijang, Junita, Babeh Aspin, Afif, Dani, Masgus, Mas Rino, Mas Arif, Mas Ashof, Mbak Ninik dan semuanya. Kalian yang termantap. Teruslah berjuang ya! Terimakasih atas semangat dan doanya!
- Teman hidup selama di Yogya, Al-Jannah Family. Kalianlah miniature rumah kecilku. Terimakasih telah menghadirkan suasana keluarga di kontrakan seperti di rumah sendiri. Yunita, Mba Yani, Vea.. Kalian tak tergantikan! Juga kepada Al-Iffah Family, Mba Lely, Mba Lia, Ummi Nilam, Ekon, Pitri Baiq, Himma, Indana, Tika, dan ukhti Khodijah, terimakasih banyak atas segala keceriaan yang membawa kebahagiaan. “Jika tua nanti kita tlah hidup masing-masing, ingatlah hari ini”
- Kost cantik, 66B jln C.Simandjuntak. Terimakasih atas segala kekeluargaannya dan kebersamaannya. Terimakasih!
- Sahabat ter-so sweet, Linggar Sutantri. Hanya Allaah yang bisa balas segala kebaikanmu. Semoga semuanya menjadi tabungan pemberat amal kebaikan kelak di akhirat. Aamiin.
- ODOJ 738 dan KUTUB 87 yang selalu kebersamai di aktivitas ibadah. Terimakasih banyak menerima diri yang penuh kekurangan ini untuk mau memperbaiki diri bersama. Semoga kita selalu di istiqomahkan dalam segala ibadah. Aamiin ya mujiibasailin.
- Teman-teman PIR30 dan Pemandu Putri PIR31. Kenangan akan ukhuwah karena Allaah akan selalu dikenang sampai kita bertemu di Jannah-Nya, aamiin.
- IndoBarca Jogja, Terimakasih atas segala keceriaan dan keseruannya saat bersama. Teruslah semangat!
- Drum Corps UMY, yang telah banyak mengajarkan arti kekeluargaan serta hebatnya seni marching band. Terimakasih!

- Forum Mahasiswa Sula Yogyakarta (Formasy), sukur eb-eb atas kebersamaannya selama di Yogya. Teruslah berkarya dan membanggakan daerah Sula tercinta. Juga pada ka Hariyanto Usia yang telah membantu banyak pada awal pembuatan skripsi ini. Terimakasih.
- Keluarga besar Ilmu Pemerintahan 2009 terima kasih banyak atas kebersamaan, dukungan, perjuangan yang telah kita lewati bersama. Kepada Ummi, Evan, Chandri, Alfhy, Wirdan, Fenny, Feby, Nindi, Luvhy, dan yang lainnya. Juga Eko yang telah banyak membantu di detik-detik terakhir ini. Terimakasih!
- Keluarga besar Korps Mahasiswa Ilmu Pemerintahan (KOMAP) yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu namanya, organisasi yang membesarkan saya sehingga saya mengenal dan paham akan dunia organisasi. Terimakasih.
- Temen-temen KKN Turi. Rudi, Sita, Arum, Ari, Wira, Alfhy, Feby, Johan, dan Astri. Terima kasih banyak kalian telah banyak membantu dan bisa diajak untuk kerjasama dalam menjalankan tugas KKN. You're a great team!
- Dan kepada seluruh makhluk Allaah yang telah membantu baik terlihat maupun tidak terlihat, yang mendoakan baik diketahui maupun tidak diketahui, terimakasih banyak. Semoga menjadi pemberat amal kebaikan kelak. Aamiin ya mujiibassailin.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillahirrabil'alamin, segala puji-pujian dan syukur ini tak henti penulis sampaikan kehadirat Allaah Subhanaa Wa Ta'aala yang telah melimpahkan nikmat waktu dan nikmat sehat, dan yang terpenting nikmat iman hingga hari ini, sehingga penulis dapat dengan lancar menyusun penulisan skripsi ini dengan judul **“PELAKSANAAN FUNGSI BADAN PERTIMBANGAN JABATAN DAN KEPANGKATAN (BAPERJAKAT) DI KABUPATEN KEPULAUAN SULA TAHUN 2013”** sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa terselesainya penulisan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, pengarahan, dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih banyak kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, MA., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Ali Muhammad, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Suranto, M.Pol., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah banyak memberikan masukan dan arahan serta bimbingannya dalam menyelesaikan studi.
5. Ibu Dr. Dyah Mutiarin, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah banyak meluangkan waktunya untuk membimbing, memberi

masukan, arahan dan telah banyak memberikan ide-ide dalam penyusunan skripsi ini.

6. Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.Si, selaku Dosen Penguji I yang telah menguji dan memberi masukan dalam penyusunan skripsi ini.
7. Bapak Drs. Muhammad Zaenuri, M.Si, selaku Dosen Penguji II yang juga telah banyak memberi masukan yang membangun dalam skripsi ini.
8. Para Tim Badan Pertimbangan Jabatan dan Kepangkatan Kepulauan Sula, aparatur Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah, serta Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (Bappeda) Kabupaten Kepulauan Sula yang telah banyak membantu guna untuk menyelesaikan skripsi.
9. Bapak / Ibu Pengajar di lingkungan Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, atas segala ilmu yang bermanfaat yang telah diberikan kepada penulis.
10. Almamater tercinta yang telah menemani selama menjadi mahasiswa Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Sebagai makhluk yang di ciptakan masih penuh kekurangan penulis sadar akan keterbatasan yang dimiliki dalam menyusun hasil penelitian ini. Maka itu, tulisan ini disampaikan untuk diberikan saran serta kritik yang konstruktif demi kesempurnaan hasil penelitian ini, dan segala kekurangan kelemahan yang ada merupakan tanggung jawab penulis.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 2 Desember 2014

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
SINOPSIS	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	8
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	9
D. Kerangka Dasar Teori.....	10
1. Birokrasi.....	11
2. Manajemen Pegawai Negeri Sipil (PNS).....	19
3. Analisis Jabatan Dan Kepangkatan Serta Fungsi Baperjakat.....	23
4. Promosi Pegawai Negeri Sipil.....	30
5. Sistem Merit (<i>Meryt system</i>).....	35
E. Definisi Konsepsional.....	42
F. Definisi Operasional.....	43
G. Metode Penelitian.....	43
1. Jenis Penelitian.....	43

2. Lokasi Penelitian.....	44
3. Jenis Data.....	44
4. Teknik Analisis Data.....	46
BAB II DESKRIPSI UMUM LOKASI PENELITIAN.....	48
A. Gambaran Umum Kabupaten Kepulauan Sula.....	48
B. Gambaran Umum Badan Kepegawaian Pendidikan Dan Pelatihan Daerah.....	50
1. Tugas Pokok Dan Fungsi Badan Kepegawaian Pendidikan Dan Pelatihan Daerah	50
2. Komposisi Pegawai Badan Kepegawaian Pendidikan Dan Pelatihan Daerah.....	52
3. Komposisi Pegawai Negeri Sipil Daerah.....	52
C. Jumlah PNS Dilingkungan Pemerintah Daerah Kepulauan Sula Berdasarkan Instansi.....	60
BAB III PEMBAHASAN.....	64
A. Pelaksanaan Fungsi Badan Pertimbangan Jabatan dan Kepangkatan Di Kabupaten Kepulauan Sula.....	64
1. Fungsi Baperjakat Dalam Melakukan Promosi Jabatan Dan Kepangkatan.....	65
2. Fungsi Baperjakat Dalam Melakukan Mutasi Di Kabupaten Kepulauan Sula.....	80
3. Faktor Kendala Pelaksanaan Promosi Jabatan dan Kepangkatan Serta Mutasi jabatan Yang dilakukan oleh Baperjakat Kabupaten Kepulauan Sula	91
4. Analisis jabatan dan Analisis Beban Kerja.....	98
5. Pengaruh Fungsi Baperjakat Terhadap Sistem Meryt Dilingkungan Birokrasi Kabupaten Kepulauan Sula.....	114

B. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Pelaksanaan Fungsi Badan Pertimbangan Jabatan dan Kepangkatan Di Kabupaten Kepulauan Sula.....	118
1. Kebutuhan Kepegawaian.....	119
2. Penempatan Jabatan Struktural	121
3. Ketidakterediaan Tenaga Kerja Yang Memenuhi Syarat	123
BAB IV PENUTUP	127
A. Kesimpulan.....	127
B. Saran.....	130
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.	Variabel Data Sekunder	45
Tabel 1.2.	Variabel Data Primer	46
Tabel 2.1.	Tingkat Pendidikan Pegawai Negeri Sipil Berdasarkan Jenis Kelamin	53
Tabel 2.2.	Jenjang Pendidikan Pegawai Negeri Sipil Berdasarkan Jenis Kelamin	56
Tabel 2.3.	Jumlah pegawai negeri sipil menurut instansi berdasarkan jenis kelamin	60
Tabel 2.4.	Jumlah PNS yang pensiun pada tahun 2013	63
Tabel 3.1.	Jumlah Pegawai Negeri Sipil Dan Pejabat yang di promosikan pangkat/golongannya pada tahun 2013-2014	74
Tabel 3.2.	Jumlah Pegawai Negeri Sipil dan Pejabat yang di Promosikan jabatannya pada tahun 2013 2014	77
Tabel 3.3.	Jumlah Pegawai Negeri Sipil atau Pejabat Struktural yang terdaftar dalam Mutasi jabatan tahun 2013-2014	88
Tabel 3.4.	Contoh Kendala Faktor Administratif	94
Tabel 3.5.	Contoh Kendala Faktor Intervensi Kepala Daerah	96
Tabel 3.6.	Contoh Kendala Faktor Psikologis	98

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Peta Kepulauan Sula.....	49
Gambar 2.2	Struktur BKPPD Kabupaten Kepulauan Sula	52
Gambar 3.1	Alur Mekanisme Pelaksanaan Tugas Fungsi Baperjakat Dalam Promosi Jabatan dan Kepangkatan	71
Gambar 3.2	Alur Mekanisme Pelaksanaan Tugas Fungsi Baperjakat Dalam Melakukan Mutasi Jabatan	87
Gambar 3.3	Tahap Proses Analisi Jabatan	101

SINOPSIS

Reformasi di bidang kepegawaian yang merupakan konsekuensi dari perubahan di bidang politik, ekonomi dan sosial yang begitu cepat terjadi sejak paruh pertama tahun 1998 ditandai dengan berlakunya Undang-undang Nomor 43 Tahun 1999 tentang Pokok-pokok Kepegawaian. Selain itu, Otonomi daerah yang telah berlangsung selama lebih dari delapan tahun ini tentunya memberikan implikasi tertentu pada sistem kepegawaian atau birokrasi di Indonesia. Bicara mengenai birokrasi dalam hal ini adalah pegawai negeri sipil (PNS), tentu akan semakin meluas dalam membahas tentang struktur dan jabatan birokrasi masing-masing lembaga. Setelah penjabaran tentang UU no 43 tahun 1999 tentang Pokok-Pokok Kepegawaian, sistem birokrasi ini dikerucutkan lagi pengaturannya, yaitu sebagaimana tercantum dalam Peraturan Pemerintah no 13 tahun 2002 tentang Perubahan Atas Peraturan Pemerintah nomor 100 tahun 2000 tentang Pengangkatan Pegawai Negeri Sipil dalam Jabatan Struktural. Untuk menjamin kualitas dan obyektifitas dalam pengangkatan, pemindahan dan pemberhentian Pegawai Negeri Sipil dalam dan dari jabatan struktural Eselon II ke bawah di setiap instansi dibentuk Badan Pertimbangan Jabatan dan Kepangkatan, selanjutnya disebut Baperjakat. (PP no 13 thn 2002 pasal 14, ayat 1). Maka perumusan masalah yang akan diteliti adalah bagaimana pelaksanaan fungsi Baperjakat di Kabupaten Kepulauan Sula Tahun 2013?

Dalam penelitian ini penulis menggunakan jenis penelitian kualitatif. Sumber-sumber data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder. Metode pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah wawancara dan dokumentasi, serta dianalisis secara sistematis.

Dari hasil penelitian ini didapatkan hasil bahwa pada pelaksanaan fungsi Baperjakat dapat diukur dengan empat hal. Yakni Promosi pangkat dan jabatan, mutasi jabatan, analisis jabatan dan analisis beban kerja, serta sistem merit. Adapun cara yang digunakan ialah Baperjakat yang dalam melakukan promosi dan mutasi jabatannya ini kemudian menggunakan pendekatan analisis jabatan dan beban kerja sebagai sandaran untuk melakukan promosi dan mutasi jabatan. Apakah proses saat melakukan promosi dan mutasi jabatan tersebut sudah disesuaikan dengan syarat-syarat yang dibutuhkan dalam sebuah analisis jabatan dan analisis beban kerja. Karena idealnya, jika sesuai dengan analisis tersebut, maka sistem merit di kalangan birokrasi Kepulauan Sula mempunyai harapan untuk dapat terwujud.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah proses pelaksanaan fungsi Baperjakat sudah berjalan dengan baik dalam hal promosi dan mutasi jabatan struktural yang menggunakan tolak ukur analisis jabatan dan analisis beban kerja. Adapun saran yang diberikan adalah perlunya peningkatan selektifitas dalam proses promosi dan mutasi jabatan, serta pengembangan sumber daya manusia sehingga posisi-posisi struktural di birokrasi dapat terisi dengan proses yang kompeten dan menghasilkan pejabat yang kompeten pula, sesuai dengan syarat yang dibutuhkan.