

**TATA KELOLA KEBIJAKAN QANUN NOMOR 13 TAHUN 2003
TENTANG MAISIR (PERJUDIAN) DI KABUPATEN GAYO LUES
PROVINSI ACEH**

Diajukan kepada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar dalam Magister Ilmu
Pemerintahan

TESIS



Oleh:

MUHAMMAD FIKAR
20121040043

PROGRAM STUDI
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2015

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO :

"Bisa Jika Mau Mencoba"

PERSEMBAHAN :

Dengan Senantiasa Mengharapkan Ridha Allah SWT, Ku Persembahkan Karya Sederhana Ini Untuk Dua Insan Manusia Yang Memiliki Andil Besar Dalam Hidupku, Yang Tanpanya Aku Tak Akan Bisa Seperti Sekarang.

Mereka Yang Telah Melahirkan, Membesarkan Dan Memberikan Pendidikan kepadaku Dengan Sejuta Kasih Sayang, Meskipun Dengan Segala Keterbatasan Yang Ada. Untukmu Tercinta "Ayahanda Abu Bakar, SP" dan "Ibunda Wan Zurumiah Said"

Serta kupersembahkan kepada

Istriku Tercinta "Ilisma Tri Wahyuni, SSTP" dan Anak Ama yang masih di dalam kandungan ine, kalian adalah semangat hidup ama. Kita ditakdirkan satu tarikan nafas yang tak terpisahkan.

KATA PENGANTAR



Puji dan Syukur selalu Penulis panjatkan kepada Allah SWT, atas segala nikmat yang telah diberikan, baik nikmat Iman, Islam, Pengetahuan, serta kesehatan sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan Tesis dengan Judul “Tata Kelola Kebijakan Qanun Nomor 13 Tahun 2003 Tentang Maisir (perjudian) di Kabupaten Gayo Lues Provinsi Aceh” sebagai salah satu prasyarat utama untuk memperoleh gelar kesarjanaan (S2) Magister Ilmu Pemerintahan, pada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Sebagai manusia biasa, tentu punya kekurangan, kelemahan, dan ketidaksempurnaan, namun dibalik itu semua ada kekuatan yang luar biasa, yang selama ini menjadi pendorong untuk terus berusaha agar dapat menyelesaikan tesis ini. Sungguh besar rahmat dan hidayah Allah SWT, dan kalau saja bukan karena pertolongan-Nya, rasanya tidak mungkin tesis ini dapat selesai dalam bentuk yang seperti ini.

Dalam menempuh studi dibangku perkuliahan sampai pada penyusunan tesis ini, penulis menyadari bahwa semua itu tidak dapat diraih tanpa bantuan serta semangat dari berbagai pihak, Baik bantuan serta semangat dalam bentuk moril maupun materil. Penulis menyadari segala bentuk sumbangsih yang telah diberikan oleh berbagai pihak dalam menempuh studi tersebut sangat berharga dan tak ternilai harganya, oleh karena itu ucapan terima kasih patut penulis haturkan kepada :

1. Bupati Gayo Lues Bapak H.Ibnu Hasim, S.Sos.,MM yang telah memberikan dukungan kepada penulis untuk tetap melanjutkan studi.
2. Sekretaris Daerah Gayo Lues Bapak Drs.H. Abu Bakar Djasbi yang telah memberikan ijin menyelesaikan pendidikan kepada penulis sehingga penulis bisa kembali menyelesaikan penelitian yang sempat tertunda.

3. Bapak Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc Direktur Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Dr. Dyah Mutiarin, M.Si selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan (MIP) Universitas Muhammadiyah Yogyakarta sekaligus Dosen pembimbing yang sudah penulis anggap sebagai Ibu kandung sendiri yang selalu memberikan motivasi dan kemudahan agar penulis tetap melanjutkan studi, terimakasih banyak bu sekali lagi kebaikan ibu tidak mungkin bisa saya lupakan sampai kapanpun.
5. Dinas Syariat Islam, Kantor Satuan Polisi Pamong Praja dan Wilayahatul Hisbah serta Mahkamah Syariah sebagai Objek utama penelitian tesis penulis yang sudah banyak membantu penulis untuk memberikan data yang diperlukan.
6. Kepada Orang Tuaku Abu Bakar,B.Sc.,SP. dan Wan Zurumiah Said serta mertuaku Pak Indra dan Siti Maryam yang tidak bosan-bosannya memberikan kasih sayang, nasehat, petuah-petuah sehingga penulis bisa seperti saat ini.
7. Kepada Istriku Tercinta Ilisma Tri Wahyuni, SSTP. yang selalu memberikan motivasi dan semangat kehidupan, disaat penulis tidak mempunyai semangat untuk menyelesaikan S2 ini hanya motivasi dan semangatmu yang dibaringi dengan rasa cinta dan kasih sayangmu yang mampu membuat penulis untuk melanjutkannya, serta anak ama yang masih didalam kandungan, yang semangat ya anakku, engkau adalah hidup dan semangat ama, nanti kelak nanak bisa menjadi anak yang taat kepada Agama, Orang Tua, Nusa dan Bangsa.

8. Hasanuddin, SSTP, M.Si selaku Kabag. Tata Pemerintahan Setdakab Gayo Lues sebagai pimpinan penulis di dunia kerja yang telah memberikan izin ke Yogyakarta untuk menyelesaikan tesis ini, kemudian terimakasih kepada rekan-rekan Tapem semua, Bg Roni, Bg Selamat, Bg Irwan, Bg Lemek, Kak Tia, Kak Lisa, Kak Suwirni, Kak Sumah, Irul, dan teman-teman yang telah banyak membantu penulis di Gayo Lues dalam mendapatkan data.
9. Kepada abangku (Dzulfitri Wijaya, SH.,M.Ec.Dev., Subdi Yarman, SE., dan Husein, SE) dan kakakku Khairun Sartika, SP serta adikku Rasid, Ogi dan adik bungsuku Irma Zahara Aini yang telah memberikan motivasi dan semangat kepada penulis.
10. Kepada kawan-kawan Himpunan Mahasiswa Islam (HMI) Komisariat "Tunas bangsa" UMY Cabang Yogyakarta.
11. Serta adik-adikku Dian, Surya Abadi, Mulya, Siir Julianto yang telah banyak membantu penulis dalam proses pembuatan tesis ini serta terimakasih atas tumpangan kontrakannya, semoga kalian sukses kedepannya.

Semua andil mereka yang telah disebutkan maupun tidak sempat disebutkan yang tak terhitung nilainya, akhirnya kepada Allah SWT jualah penulis limpahkan, mudah-mudahan amal baik dan jasa mereka mendapat balasan yang setimpal di sisi Allah SWT yang Maha Rahman dan Rahim serta dapat meridhai segala bentuk andil mereka. Semoga karya ini dapat bermanfaat bagi khalayak umum dan menjadi bahan evaluasi bagi penelitian selanjutnya

“Tak ada kata terindah yang dapat ku rangkaikan, sebagai tanda terima kasih selain doa dan ucapan Sayang serta Cinta selalu”.

Wassalam.

Yogyakarta, 05 Januari 2015

Penulis

Muhammad Fikar

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING	ii
PENGESAHAN TIM PENGUJI	iii
PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
LEMBAR REVISI.....	v
PENGESAHAN PROGRAM STUDI.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK	xii
DAFTAR ISI	xv
DAFTAR TABEL	xviii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR GRAFIK.....	xx
BAB I. PENDAHULUAN	1
I.1. Latar Belakang	1
I.2. Rumusan Masalah	13
I.3. Tujuan dan Manfaat Penelitian	13
BAB II. TINJAUAN TEORI	15
II.1. Kajian Pustaka	15
II.2. Kerangka Teori	24
II.2.1. Teori Kebijakan	24
II.2.2. Tata Kelola Kebijakan	33

II.2.3. Networking/Jaringan	42
II.2.4. Hubungan Pemerintahan.....	47
II.3. Kerangka Pikir Teoritis	53
II.4. Defenisi Konsepsional	54
II.5. Defenisi Operasional	54
BAB III. METODE PENELITIAN	56
III.1. Jenis Penelitian	56
III.2. Lokasi Penelitian	56
III.3. Jenis Data	57
III.4. Teknik Pengumpulan Data	58
III.5. Unit Analisis Data	60
III.6. Teknik Analisa Data	61
BAB IV DEKRIPSI LOKASI PENELITIAN.....	63
IV.1. Gambaran Umum Kabupaten gayo Lues.....	63
IV.2. Dinas Syariat islam	69
IV.3. Mahkamah Syariah	76
IV.4. Kantor Polisi pamong Praja dan Wilayatul Hisbah	80
BAB V PEMBAHASAN DAN HASIL PENELITIAN.....	85
V.1. Tata Kelola Kebijakan Qanun Nomor 13 Tahun 2003 Tentang Maisir (Perjudian) di Kabupaten Gayo Lues	85
V.1.1. Tujuan Kebijakan Qanun Nomor 13 Tahun 2003 Tentang Maisir (Perjudian).....	85
V.1.2. Keterlibatan Masyarakat	89
V.1.3. Keterlibatan Lembaga Swadaya Masyarakat.....	92
V.2. Implementasi	94
V.2.1. Pelaku kebijakan	94

V.2.2. Perubahan yang diharapkan	95
V.3. Hubungan Penyelenggara Qanun Nomor 13 Tahun 2003 Tentang Maisir (Perjudian)	98
V.3.1. Hubungan antar Instansi penyelenggara.....	99
V.3.2. Hubungan Instansi Penyelenggara dengan Masyarakat.....	102
V.3.3. Hubungan Instansi Penyelenggara Dengan Lembaga Swadaya Masyarakat	109
V.4. Lingkungan Instansi Penyelenggara.....	111
V.4.1. Dukungan anggaran	111
V.4.2. Dukungan Sumber Daya Manusia	122
V.4.3. Dukungan Politik	133
V.4.4. Lingkungan Syariat Islam	135
V.4.4.1. Kultur Masyarakat	135
V.4.4.2. Kultur Pemerintahan	140
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN	144
VI.1. Kesimpulan.....	144
VI.2. Saran.....	146

DAFTAR TABEL

Tabel.II.1. Peneliti Terdahulu.....	19
Tabel III.2. Variabel Penelitian.....	53
Tabel III.1. Informan.....	60
Tabel IV.1. Jumlah Kecamatan, Luas Wilayah, Jumlah Penduduk.	67
Tabel.V.1. Rencana Pembaangunan Jangka Menengah Kab. Gayo Lues.....	88
Tabel.V.2. Pelanggaran Qanun Nomor 13 tahun 2003 tentang Maisir (Perjudian) di Kabupaten Gayo Lues Tahun 2014.....	96
Tabel.V.3. Bentuk Hubungan kerjasama antar lembaga Pelaksanaa Syariah Islam pada tahun 2014.....	101
Tabel.V.4. Daftar Kecamatan Yang Mempunyai PPSK.....	103
Tabel.V.5. Koordinator PPSK.....	107
Tabel.V.6. Lembaga Swadaya Masyarakat Di Kabupaten Gayo Lues.....	111
Tabel.V.7. Dukungan Anggaran Dinas Syariah.....	112
Tabel.V.8. Dukungan Anggaran Satpol Ppdan Wh.....	116
Tabel.V.9. Belanja Barang Operasional Mahkamah Syariah.....	119
Tabel. V.10. Belanja Non Operasional Mahkamah Syariah	120
Tabel.V.11. Sumber Daya Manusia Dinas Syariah.....	124
Tabel.V.12. Sumber Daya Manusia Satpol Pp Dan Wh.....	125
Tabel.V.13. Pegawai Teknis Yudisial Mahkamah Syariah.....	127
Tabel.V.14. Pegawai Merangkap Jabatan Pada Mahkamah Syariah.....	129
Tabel.V.15. Data Staf Pelaksana Mahkamah Syariah... ..	130
Tabel.V.16. Peringatan DPRK Gayo Lues Kepada Lembaga Pelaksana Qanun Nomor 3 Tahun 2003 Tentang Maisir (Perjudian)	135
Tabel.V.17. Daftar pelanggaran Qanun Nomor 13 tahun 2003 tentang Maisir (Perjudian) di Kabupaten Gayo Lues Tahun 2014.....	140
Tabel.V.18. Pelanggaran Qanun Nomor 13 Tahun 2003 dan Hukumannya di Kabupaten Gayo Lues Tahun 2014.....	142

DAFTAR GAMBAR

Gambar II.1. Model Dasar Proses Kebijakan.....	29
Gambar II.2. Tahapan Kebijakan Publik.....	52
Gambar II.3. Kerangka Pikir Teoritis.....	53
Gambar IV.1. Peta Administrasi Kabupaten Gayo Lues	65
Gambar IV.2. Peta Geomorfologi Kabupaten Gayo Lues.....	66
Gambar IV.3. MTQ ke-4 Kabupaten gayo Lues.....	75
Gambar IV.4. Penyuluhan Pra Nikah.....	75
Gambar IV.5. Penyuluhan Qanun Syariat islam.....	76
Gambar IV.6. Razia Judi.....	76
Gambar IV.7. Penertiban Pedagang Kaki Lima.....	84
Gambar IV.8. Razia Busana Muslim.....	84
Gambar V.1. Hasil Swiping Ke Tempat Perjudian.....	97
Gambar V.2. Rekam nomor togel	97
Gambar V. 3. Alur koordinasi PPSK per kecamatan.....	105
Gambar V.4. Dukungan Dana pelaksanaan Syariat Islam.....	122

DAFTAR GRAFIK

Grafik V.1. Anggaran Terbesar dan terkecil pada Dinas Syariat Islam.....	115
Grafik V.2. Anggaran Terbesar dan terkecil Satpol PP dan WH.....	118
Grafik V.3. perbandingan anggaran pada Mahkamah Syariah.....	121