

**MONITORING DAN EVALUASI DISTRIBUSI RASKIN
DI KECAMATAN PIYUNGAN KABUPATEN BANTUL
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

**THE MONITORING AND EVALUATION OF RASKIN DISTRIBUTION
IN SUB DISTRICT OF PIYUNGAN REGENCY OF BANTUL
SPECIAL REGION OF YOGYAKARTA**



Oleh

AMAR MA'RUF

20110430019

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2015

**MONITORING DAN EVALUASI DISTRIBUSI RASKIN
DI KECAMATAN PIYUNGAN KABUPATEN BANTUL
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

**THE MONITORING AND EVALUATION OF RASKIN DISTRIBUTION
IN SUB DISTRICT OF PIYUNGAN REGENCY OF BANTUL
SPECIAL REGION OF YOGYAKARTA**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan untuk memperoleh Gelar sarjana pada
Fakultas Ekonomi Program Studi Ilmu ekonomi
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Oleh

AMAR MA'RUF

20110430019

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2015**

SKRIPSI

**MONITORING DAN EVALUASI DISTRIBUSI RASKIN
DI KECAMATAN PIYUNGAN KABUPATEN BANTUL
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

**THE MONITORING AND EVALUATION OF RASKIN DISTRIBUTION
IN SUB DISTRICT OF PIYUNGAN REGENCY OF BANTUL
SPECIAL REGION OF YOGYAKARTA**



Diajukan Oleh
AMAR MA'RUF
20110430019

Telah disetujui Dosen Pembimbing

Pembimbing

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Lilies', is written over the printed name of the supervisor.

Lilies Setiartiti, S.E.,M.Si

NIK: 143 009

Tanggal 31 Desember 2014


SKRIPSI
MONITORING DAN EVALUASI DISTRIBUSI RASKIN
DI KECAMATAN PIYUNGAN KABUPATEN BANTUL
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA


THE MONITORING AND EVALUATION OF RASKIN DISTRIBUTION
IN SUB DISTRICT OF PIYUNGAN REGENCY OF BANTUL
SPECIAL REGION OF YOGYAKARTA

Diajukan oleh
AMAR MA'RUF
20110430019

Skripsi ini telah Dipertahankan dan Disahkan di depan
Dewan Penguji Program Studi Ilmu Ekonomi Fakultas Ekonomi
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Tanggal 26 Januari 2015
Yang terdiri dari

Dr. Nano Prawoto, SE., Msi.
Ketua Tim Penguji


Lilies Setiartiti, S.E., M.Si
Anggota Tim Penguji


Agus Tri Basuki, SE., MSi
Anggota Tim Penguji

Mengetahui
Dekan Fakultas Ekonomi
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dr. Nano Prawoto, SE., Msi.
NIK. 143 016

PERNYATAAN

Dengan ini saya,

Nama : Amar Ma'ruf

Nomor Mahasiswa : 20110430019

Menyatakan bahwa skripsi ini dengan judul: **“MONITORING DAN EVALUASI DISTRIBUSI RASKIN DI KECAMATAN PIYUNGAN KABUPATEN BANTUL DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA”** tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka. Apabila ternyata dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain maka saya bersedia karya tersebut dibatalkan.

Yogyakarta, 01 Januari 2015

Amar Ma'ruf

MOTTO

“Bacalah dengan (menyebut) nama Tuhan-mu yang Menciptakan. Dia telah Menciptakan manusia dari segumpal darah. Bacalah, dan Tuhan-mulah Yang Maha Mulia. Yang Mengajar (manusia) dengan pena. Dia Mengajarkan manusia apa yang tidak diketahuinya”. (QS. Al ‘Alaq 1 – 5)

“Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman di antaramu dan orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat”. (QS. Al Mujadalah : 11)

“Allah S.W.T tidak akan merubah nasib suatu kaum, sebelum kaum itu sendiri yang merubahnya”. (QS. Ar Ra’d : 11)

“Ilmu itu lebih baik dari pada harta, Ilmu menjaga engkau dan engkau menjaga harta, Ilmu itu penghukum (hakim) dan harta terhukum”. (Ali Bin Abu Thalib)

Persembahan

Skripsi ini kupersembahkan untuk

Untuk Bapak dan Ibu tercinta

INTISARI

Raskin merupakan program distribusi beras kepada masyarakat miskin dengan tujuan untuk mensejahterakan dan memenuhi kebutuhan pangan masyarakat miskin. Informasi dari Bulog permasalahan distribusi di Kecamatan Piyungan belum terselesaikan hingga saat ini yang melandasi, sehingga penelitian ini membahas tentang monitoring dan evaluasi efektivitas distribusi Raskin. di Kecamatan Piyungan, Kabupaten Bantul, Daerah Istimewa Yogyakarta. Tujuan dari penelitian mengungkap sejauh mana efektivitas distribusi Raskin dalam mensejahterakan rumah tangga sasaran penerima manfaat yang selama ini masih terdapat permasalahan dalam distribusi penerimaan dan memberi solusi program Raskin berjalan efektif.

Berdasarkan penelitian dengan metode kuesioner dan wawancara yang mendalam menunjukkan bahwa masih terdapat permasalahan di semua indikator efektivitas distribusi Raskin, indikator tepat sasaran penerimaan manfaat, tepat jumlah, tepat harga, tepat waktu, tepat administrasi, dan tepat kualitas belum dikatakan efektif. Permasalahan pembagian distribusi berasal dari tim pelaksana baik pemerintah dan permasalahan di Desa tentang data penerima Raskin masih terdapat salah sasaran. Berdasarkan semua indikator dan permasalahan yang ada di tiap pedesaan di Kecamatan Piyungan menunjukkan belum efektifnya distribusi Raskin.

Kata Kunci: Distribusi, Raskin, efektivitas, Monev

ABSTRACT

Raskin (rice for poor people) is a program of rice distribution to the poor for the purpose of distributing the welfare and fulfilling the food needs of the poor. The research is based on the information from BULOG (Logistic Affairs Body) that the problem in the distribution of *raskin* in the Sub district Piyungan is still unresolved until now. As a result, this research will discuss about the monitoring and evaluation of the effectiveness of *raskin* distribution in the Sub district of Piyungan, Regency of Bantul, Special Region of Yogyakarta. The purpose of this research is to reveal how effective the distribution of *raskin* in the welfare of the named beneficiaries of targeted households that still contained problems in its distribution and provide solutions for the *raskin* program to run effectively.

Based on research by questionnaire and in-depth interview, it is indicated that there are problems in all of the indicators in the effectiveness *raskin* distribution. The indicators of the named beneficiaries, the amount accuracy, the price accuracy, the time accuracy, the administration accuracy, and the quality accuracy are not yet effective. The problems of the distribution derived from the executive team both from the central or local government it is about the problems of the data receiver of *raskin* which is still misdirected. Based on all the indicators and the problems that exist in each of the village in the Sub district of Piyungan, it shows that the distribution of *raskin* is still ineffective.

Keywords : Distribution, *raskin*, effectiveness, monitoring and evaluation

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan nikmat sehat, sempat serta Rahmat dan Hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul “Monitoring dan Evaluasi Distribusi Raskin di Kecamatan Pyungan, Kabupaten Bantul, Daerah Istimewa Yogyakarta”, dengan baik dan lancar. Sholawat serta salam tetap tercurah kepada junjungan Nabi Besar Muhammad S.A.W, beserta keluarga, sahabat dan yang senantiasa mengikuti sunnahnya hingga yaumul akhir. Skripsi ini disusun untuk melengkapi syarat untuk memenuhi tugas pada semester akhir pada Program Studi Ekonomi Keuangan dan Perbankan Islam.

Terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari berbagai pihak yang telah banyak mendukung, membantu berbagai permasalahan, dan tidak dapat disebutkan satu persatu. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Imamudin Yuliadi, M.Si., selaku Ketua Program Studi Ekonomi Keuangan dan Perbankan Islam, dan Drs. Masyhudi Muqorobin Akt, M.Ec., Ph.D selaku direktur IPEF Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Lilis Setiartiti, Dra., M.Si. selaku dosen pembimbing dan penguji dalam penelitian ini atas segala bantuan, kemudahan, perhatian dan kelonggaran waktunya, pemberian motivasi untuk kelancaran penelitian ini.
3. Seluruh staf dosen dan administrasi Program Studi Ekonomi Perbankan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membantu memfasilitasi kelancaran proses penelitian ini.
4. Juweni S.E selaku Kepala Desa Sitimulyo, Drs. Mulyana selaku Kepala Desa Srimulyo, dan H. Mulyana selaku Kepala Desa Srimartani, telah memberikan izin dan kemudahan dalam penelitian.
5. Keluarga khususnya simbah kakung, Ayah dan Ibu yang selalu mendoakan, adik-adikku Nabil, ‘Aisyah, Nova, Vida, Lintang, yang selalu memberikan dukungan dan doa serta baik fisik untuk terselesaikannya penelitian ini.

6. Teman-teman Program Studi Ekonomi Keuangan dan Perbankan Islam Universitas Muhammadiyah Yogyakarta terutama angkatan 2010, 2012, 2013 dan 2014 yang saling memotivasi dan memberikan bantuannya dalam proses penyusunan skripsi ini.
7. Semua kawan seperjuangan di HIMIE yang selalu memberikan motivasi supaya semangat dalam mengerjakan tugas akhir.
8. Untuk sahabat-sahabat *brotherhood* seperjuangan ahli kontrakan Herjuno, Aditya Yayan, Aron, Veri, Anis atas dukungan segala hal dalam mengerjakan skripsi ini.
9. Untuk keluarga baru dan spesialku, Ir H jonahar, Ibu Siti Rochmawati, Afiatin Yaqutut M, Afiata Putri N, Aviatna K.S, dalam dukungan segala bentuk kebutuhan saya dan kesuksesan skripsi ini.
10. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, atas partisipasinya hingga selesainya penyusunan skripsi ini.
Semoga Allah SWT membalas semua kebaikan dan melimpahkan rahmatNya kepada kita semua. Amin.

Akhirnya Penulis dengan segenap kerendahan hati menyadari masih banyak kekurangan dalam pembuatan skripsi ini. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi perbaikan penyusunan penelitian ini di waktu yang akan datang.

Yogyakarta, 01 Januari 2015

Amar Ma'ruf

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
INTISARI	vii
ABSTRAK	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Penelitian	1
B. Rumusan masalah	9
C. Tujuan penelitian	9
D. Manfaat penelitian	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
A. Landasan Teori	11
1. Definisi Raskin	11
2. Sejarah Raskin	13
3. Tujuan Program Raskin	16
4. Manfaat Program Raskin	17
5. Alur Pendistribusian Raskin	20
6. Perencanaan dan Penganggaran Program Raskin	24
7. Pembayaran Harga Tebus Beras Miskin (HTR)	26
8. Penetapan Pagu Raskin	27

9. Indikator Program Raskin	28
10. Pengawasan dan Pelaporan Distribusi Raskin	32
11. Implikasi Positif Program Raskin Terhadap Masyarakat	34
12. Implementasi Negatif Gagalnya Program Raskin	35
B. Hasil Penelitian Terdahulu	36
C. Hipotesis	38
D. Model Penelitian	39
BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....	40
A. Objek dan Jenis Penelitian	40
B. Jenis data	40
C. Teknik Pengambilan Sampel	41
D. Teknik pengumpulan data	42
E. Metode Analisis Efektivitas Distribusi Raskin	44
F. Analisis SWOT	47
BAB IV GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	52
A. Profil Kecamatan Piyungan	52
1. Tinjauan Geografis	52
2. Tinjauan Kependudukan.....	54
3. Profil Desa Sitimulyo	60
4. Profil Desa Srimulyo	62
5. Profil Desa Srimartani	63
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	66
A. Perhitungan Sampel dari Populasi	66
B. Metode Analisis Perbandingan	68
1. Analisis Deskriptif Hasil Penelitian Setiap Desa	68
2. Analisis Perhitungan Hasil Penelitian Keseluruhan	120
3. Temuan Fakta Lapangan	136
4. Analisis SWOT	137

BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN	147
A. Kesimpulan.....	147
B. Saran	149
C. Keterbatasan Penelitian	152
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Data Penerima Raskin Daerah Istimewa Yogyakarta	4
Tabel 1.2 Jumlah Penduduk Miskin, Tingkat Kemiskinan, dan Garis Kemiskinan Kabupaten Bantul 2014	5
Tabel 1.3 Jumlah Pendistribusian Pagu Raskin Kabupaten Bantul per Kecamatan Tahun 2014.....	6
Tabel 4.1 Luas Desa di Kecamatan Piyungan	53
Tabel 4.2 Posisi Kantor Desa dan Tingkat di Atas Permukaan Laut (DPL) di Kecamatan Piyungan	53
Tabel 4.3 Jarak Desa ke Ibukota Kecamatan Piyungan dan Kabupaten Bantul.....	53
Tabel 4.4 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin di Desa Sitimulyo	55
Tabel 4.5 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin di Desa Srimulyo	56
Tabel 4.6 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin di Desa Srimartani	57
Tabel 4.7 Data Penerima Raskin Kecamatan Piyungan 2014	58
Tabel 4.8 Kepadatan Penduduk di Kecamatan Piyungan	58
Tabel 4.9 Jumlah Rukun Tetangga Menurut Pedukahan di Kemamatan Piyungan	59
Tabel 5.1 Data Penerima Raskin Kecamatan Piyungan 2014	125

Tabel 5.2 Rekapitulasi Perhitungan Efektivitas Distribusi Raskin di Kecamatan Piyungan	145
---	-----

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Data Penerima Raskin Daerah Istimewa Yogyakarta	24
Gambar 2.2 Model Penelitian	39
Gambar 3.1 Matriks SWOT	50
Gambar 5.1 Analisis Indikator Tepat Sasaran Penerima Manfaat	70
Gambar 5.2 Analisis Indikator Tepat Sasaran Penerima Manfaat	71
Gambar 5.3 Analisis Indikator Tepat Sasaran Penerima Manfaat	71
Gambar 5.4 Analisis Indikator Tepat Sasaran Penerima Manfaat	72
Gambar 5.5 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Jumlah	73
Gambar 5.6 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Harga	75
Gambar 5.7 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Harga	76
Gambar 5.8 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Harga	76
Gambar 5.9 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Waktu	77
Gambar 5.10 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Waktu	78
Gambar 5.11 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Waktu	79
Gambar 5.12 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Administrasi	80
Gambar 5.13 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Administrasi	81
Gambar 5.14 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Administrasi	82
Gambar 5.15 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Kualitas	83
Gambar 5.16 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Kualitas	84
Gambar 5.17 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Kualitas	85
Gambar 5.18 Analisis Indikator Tepat Sasaran Penerima Manfaat	87

Gambar 5.19 Analisis Indikator Tepat Sasaran Penerima Manfaat	88
Gambar 5.20 Analisis Indikator Tepat Sasaran Penerima Manfaat	88
Gambar 5.21 Analisis Indikator Tepat Sasaran Penerima Manfaat	89
Gambar 5.22 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Jumlah	90
Gambar 5.23 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Jumlah	90
Gambar 5.24 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Harga	91
Gambar 5.25 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Harga	92
Gambar 5.26 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Waktu	93
Gambar 5.27 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Waktu	93
Gambar 5.28 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Waktu	95
Gambar 5.29 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Waktu	96
Gambar 5.30 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Administrasi	97
Gambar 5.31 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Administrasi	98
Gambar 5.32 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Administrasi	99
Gambar 5.33 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Kualitas	100
Gambar 5.34 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Kualitas	101
Gambar 5.35 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Kualitas	102
Gambar 5.36 Analisis Indikator Tepat Sasaran Penerima Manfaat	104
Gambar 5.37 Analisis Indikator Tepat Sasaran Penerima Manfaat	105
Gambar 5.38 Analisis Indikator Tepat Sasaran Penerima Manfaat	105
Gambar 5.39 Analisis Indikator Tepat Sasaran Penerima Manfaat	106
Gambar 5.40 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Jumlah	107
Gambar 5.41 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Jumlah	108

Gambar 5.42 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Harga	109
Gambar 5.43 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Harga	110
Gambar 5.44 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Waktu	111
Gambar 5.45 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Waktu	112
Gambar 5.46 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Waktu	113
Gambar 5.47 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Waktu	113
Gambar 5.48 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Administrasi	114
Gambar 5.49 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Administrasi	115
Gambar 5.50 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Administrasi	116
Gambar 5.51 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Kualitas	117
Gambar 5.52 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Kualitas	118
Gambar 5.53 Analisis Deskriptif Indikator Tepat Kualitas	119
Gambar 5.54 Hasil Matriks SWOT	141

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Kuesioner penelitian
- Lampiran 2 Hasil Entry Data Desa Sitimulyo
- Lampiran 3 Hasil Entry Data Desa Srimartani
- Lampiran 4 Hasil Entry Data Srimulyo
- Lampiran 5 Hasil Perhitungan Data Reponden Desa Sitimulyo
- Lampiran 6 Hasil Perhitungan Data Responden Desa Srimulyo
- Lampiran 7 Hasil Perhitungan Data Responden Desa Srimartani
- Lampiran 8 Surat Permohonan Izin Riset dari Fakultas
- Lampiran 9 Surat Izin Penelitian Desa Sitimulyo
- Lampiran 10 Surat Izin Penelitian Desa Srimulyo
- Lampiran 11 Surat Izin Penelitian Desa Srimartani
- Lampiran 12 Dokumentasi Penelitian