

**PENERAPAN SISTEM AKUNTANSI KEUANGAN DAERAH MENURUT
KEPMENDAGRI NO. 29 TAHUN 2002 DALAM MENUNJANG
EFISIENSI DAN EFEKTIVITAS ANGGARAN PADA PROPINSI
JAWA TENGAH DAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**



Oleh
NOVI HERVIANTI
20010420011

FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2005

**PENERAPAN SISTEM AKUNTANSI KEUANGAN DAERAH MENURUT
KEPMENDAGRI NO. 29 TAHUN 2002 DALAM MENUNJANG
EFISIENSI DAN EFEKTIVITAS ANGGARAN PADA PROPINSI
JAWA TENGAH DAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana Pada Fakultas Ekonomi Program Studi Akuntansi
Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta



Oleh
NOVI HERVIANTI
20010420011

FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA


SKRIPSI
PENERAPAN SISTEM AKUNTANSI KEUANGAN DAERAH MENURUT
KEPMENDAGRI NO.29 TAHUN 2002 DALAM MENUNJANG EFISIENSI
DAN EFEKTIVITAS ANGGARAN PADA PROPINSI JAWA TENGAH
DAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA

Diajukan Oleh:

NOVI HERVIANTI
20010420011

Telah disetujui Dosen Pembimbing

Pembimbing I & II


Suryo Prato, S.E., M.Si., Akt.
NIK: 143 075

Tanggal 4 April, 2005


SKRIPSI

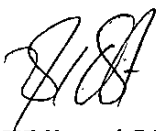
**PENERAPAN SISTEM AKUNTANSI KEUANGAN DAERAH MENURUT
KEPMENDAGRI NO.29 TAHUN 2002 DALAM MENUNJANG EFISIENSI
DAN EFEKTIVITAS ANGGARAN PADA PROPINSI JAWA TENGAH
DAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

Diajukan oleh

NOVI HERVIANTI
20010420011

Skripsi ini telah Dipertahankan dan Disahkan di depan
Dewan Penguji Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Tanggal 26 April 2005
Yang terdiri dari

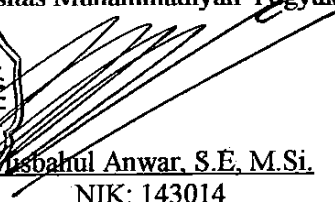

Ahim Abdurahim S.E., MSi.
Ketua Tim Penguji


Harjanti Widiastuti S.E., MSi.
Anggota Tim Penguji


Emile Satia Darma S.E
Anggota Tim Penguji

Mengetahui
Dekan Fakultas Ekonomi
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta




Mubashul Anwar, S.E., M.Si.
NIK: 143014

MOTTO

" Katakanlah : Adakah Sama Orang-Orang yang Mengetahui Dengan yang Tidak Mengetahui? Sesungguhnya Orang yang Berakallah yang Dapat Menerima Pelajaran

" (Q.S Az. Zumar : 9)

" Tidak Ada Sesuatu yang Lebih Baik dari pada Akal yang Diperindah Dengan Ilmu, dan Ilmu yang Diperindah Dengan Kebenaran (Siddiq), dan Kebenaran yang Diperindah Dengan Kebaikan, dan Kebaikan yang Diperindah Dengan Taqwa "

(Abdul Aziz Salim Basyarahil)

Terimalah Segala Sesuatu Itu Dengan Hati Yang Lapang dan Berjiwa Besar Karena Segala Sesuatu Itu Telah Ditentukan Oleh Allah SWT dan Sudah Tentu Itu yang

Terbaik Bagi Hamba-Nya.

Jangan Pernah Mengatakan Berat Untuk Menjalani Segala Sesuatu yang Belum Pernah Dicoba. Karena Rasa Berat Itu Datang Dari Hati yang Takut Akan Kegagalan dan Takut Bangkit Dari Sesuatu Kegagalan.

Tiada Pekerjaan yang Sia-Sia, Bila Dilakukan Dengan Hati yang Ikhlas dan Bersungguh-Sungguh, Karena Semuakan Indah Pada Waktunya.

HALAMAN PERSEMBAHAN

***Segala Semangat dan Dorongan Untuk Menyelesaikan Skripsi ini
Kuperoleh dari Orang-orang Terdekat Ku Selama Ini, dan Untuk Merekalah Ku
persembahkan Karya ini :***

- ⊕ ***Kepada Allah SWT pemilik jiwa dan ragaku***
- ⊕ ***Papa "Herman", Mama "Dra. Asmardety. R" & Adikku "Marcelli Herman"***
- ⊕ ***Seluruh saudara & keluarga-besarku yang berada di RIAU dan dimanapun berada.***
- ⊕ ***Abang terkasih, Andriyan***
- ⊕ ***Seluruh sahabat sejutiku dimana saja berada saat ini.***



KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh,

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Sholawat serta salam semoga selalu tercurahkan pada Nabi besar Muhammad SAW, keluarganya, sahabatnya serta seluruh pengikutnya hingga yaumul akhir.

Alhamdulillah, penulis telah selesai menyusun skripsi dengan judul "***Penerapan Sistem Akuntansi Keuangan Daerah Menurut Kepmendagri No. 29 Tahun 2002 Dalam Menunjang Efisiensi dan Efektivitas Anggaran Pada Propinsi Jawa Tengah Dan Daerah Istimewa Yogyakarta***", selesainya skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan banyak terimakasih kepada :

1. Bapak Misbahul Anwar, S.E, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Yogyakarta atas segala kebijakannya dalam kelancaran penyusunan skripsi ini.
2. Bapak Suryo Pratolo, S.E. M.Si,akt selaku Dosen Pembimbing I dan II atas segala bimbingan, nasehat dan motivasi untuk melakukan yang terbaik, yang sangat membantu kelancaran dalam penyusunan skripsi ini.
3. Ibu Erni Suryandari, S.E, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing penulis selama masa perkuliahan

4. Dosen dan karyawan UMY, yang telah mendedikasikan pikiran dan loyalitasnya pada kampus ini dan memberikan banyak ilmu bagi kami semua.
5. **Papa Herman dan Mama Dra, Asmardety. R.** Terimakasih atas segala perhatian, nasehat, semangat, dorongan, pengorbanan, doa dan kasih sayang yang tiada henti-hentinya dalam membesarkanku. Mpi janji akan menjadi kebanggaan papa dan mama. *I Love U All.....*
6. Adikku Atuk2nya Marcelli Herman (**E-and**), walau selama di Yogya kita sering berantem, Mpi tau itu tanda sayang k'Mpi. Pokoke makasih support + doanya. Sama2 ya kita wujudkan cita2 papa dan mama.
7. Keluarga besar dari pa n' ma yang telah memberikan support dan doanya. Juga sepupu-sepupuku yang ku chayangi **Ayu "n'dut"**, **m'Wik "kalem"**, **Ogi bandel**, **Anjeli "Genith"**, **ko2 "ApuAK"**, **Heru + Awang + de'Dea** (yg tabah ya...pasti ada hikmah dibalik ini semua) **Risa, Nova, Rafki, I'at, Mega centil, Duka** yang lara dan sepupu2 yang tak dapat kusebutkan satu-satu. Miss U All...
8. **B' Rony + Rini** adekku sang pengantin baru. Gimana rasanya?? Mpi diajak-ajak dong, jgn d'komporin aja, Ponakan ya....
9. Abangku terkasih **Andriyan Amri**, atas cinta, kasih sayang, pengertian, kesabaran dan kesetiaan dalam suka dan duka yang telah memberi warna dan kenang-kenangan indah dalam hidupku. Abang yang terbaik, *Semoga.....*
10. Keluarga besar **om Amri dan ante As**. Terimakasih atas doanya, semoga doa om dan ante selama naik haji terkabul. Amien.....
11. Mba'2 kos "Nakulo 45" yg slalu rame, Mpi kangen neh pengen ngumpul lagi dan nggosip omne malam. Kangen ku tuk **M'Santi** (si neoh) **M' Lia** (miss gaul + si

doraemon), **Buk Hj. Rofi** monggo buk..., **K'Ika + B'Ibenk** langgeng, **M'Farah + M'Nung, M'Aini + M' Luluk** semoga kalian ber 2 dapat restu n' langsung merit. sukses ya, tak enteni undangannya.

12. Kontrakan n' kos Sonopakis, **M'Eni StRees, Rina "Bali"**, Suster **"Trik"** en tetangga2 laennya.
13. Best camp home Yani cute, **B'Gerot, Eman'k, Dendy, B'Accept M'Yamin**,dll thanks leluconnya ya. Yani cepetan jadi dokter ya....**IdOep SBI**....
14. Na2 Mboet bgt, thanks dah mo nganterin **Mpi** ngambil data Kesemarang. kan...katanya mo b'ubah?? manaaaa.....
15. Mak Fery "wan Abud" thanks bg...**Mpi** sekarang "tukang Sarjana".
16. Anak2 **HMR UMY** yang baik + lucu atas perhatiannya selama ini. HMR sejarah bagiku, kali kuning kali yeeee...
17. Cahabat2 ku, **M'Sgit + Umi** (cepet kawin yo), **Dini** Miss Jomblo S'dunia, **Yulia** caem "ayo karo Sendy lg...", **M'Ernawan + Ita** "pet rampung", **Aan + Juni** (ntar gi juni+A2n Jr. lahir, gak sabar dipanggil om dan tante nih), **M'Lok + Joelcha** (masih gak...?). kalian memberiku makna dalam kehidupanku, kubahagia mengenal kalian...
18. Sahabat2 SMAku Nia yang makin cantik, Lusi yang Somse' ..., n' sinenek Santi kd cepet lulus ya...
19. Sahabat sejati ku "FEWTIE" (**Fitri-nyit, Echie, Wit-pewew, Tania, Ipo** dan **Emphie**) + cowo'2ganteng SMP 1 Pbr. kalian sahabat yang paling ter-ter-terbaik yang **Mpi** kenal, sukses ya....

21. Teman2 s'angkatan n' s'p'juangan, sebagai tempat berbagi dan bekerja sama
thanks n' the best for you all.....

22. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu, terimakasih atas
segala bantuan dan doanya hingga terselesikannya karya ilmiah ini.

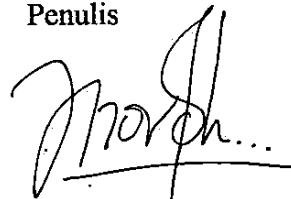
Penulis telah berusaha menyusun skripsi ini dengan sebaik-baiknya. Namun penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, karena keterbatasan waktu, biaya dan kemampuan yang penulis miliki. oleh karena itu kritik dan saran yang dapat membantu penulis sangat diharapkan. Akhir kata penulis berharap penulisan skripsi ini bermanfaat bagi kita semua, Amin.

Wabillahir Taufiq Wal Hidayah,

Wassalamu' Alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, Mei 2005

Penulis



(**Novi Hervianti**)

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Penelitian	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Batasan Masalah	9
D. Tujuan Penelian	9
E. Manfaat Penelitian	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	11
A. Landasan Teori	11
1. Undang-undang No. 22 Tahun 1999 dan Undang-undang No. 25 Tahun 1999	11
2.	12

3. Keuangan daerah	15
3.1. Pengertian Keuangan Daerah	15
3.2. Prinsip-prinsip Pengelolaan Keuangan Daerah	17
3.3. Ruang Lingkup Keuangan Daerah	19
4. Pengelolaan Keuangan Daerah	20
4.1. Pengertian Pengelolaan Keuangan Daerah	21
4.2. Pengertian Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	22
4.3. Kegunaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	26
4.4. Prinsip-Prinsip Anggaran Daerah	27
4.5. Siklus Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	28
5. Sumber Penerimaan Daerah	30
5.1 Pendapatan Asli Daerah.....	33
5.1.1. Pengertian PAD.....	33
5.1.2. Upaya Optimalisasi PAD.....	36
6. Efisiensi dan Efektivitas Pendapatan Asli Daerah	41
6.1. Pengertian Efisiensi	41
6.2. Pengertian Efektivitas	44
6.3. Efisiensi dan Efektivitas Pendapatan Asli Daerah	46
6.4. Pengaruh Penerapan Sistem Akuntansi Keuangan Daerah Menurut Kepmendagri No.29/2002 Dalam Menunjang Efisiensi dan Efektivitas Anggaran	47
B. Hipotesis	48

BAB III	METODE PENELITIAN	50
	A. Obyek Penelitian	50
	B. Teknik Pengambilan Sampel	50
	C. Jenis Data	51
	D. Teknik Pengumpulan Data	51
	E. Defenisi Operasional Variabel Penelitian	51
	F. Uji Hipotesis dan Analisis Data	53
BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	55
	A. Analisis Deskriptif.....	56
	B. Analisis Data	62
	C. Pembahasan	64
BAB V	SIMPULAN, SARAN DAN KETERBATASAN PENELITIAN	66
	A. Simpulan.....	66
	B. Saran.....	66
	C. Keterbatasan Penelitian.....	67

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
4.1 Daftar Kabupaten/ Kota Sampel	55
4.2 Hasil Perhitungan Efisiensi Anggaran Sebelum Penerapan Kepmendagri No. 29 tahun 2002	57
4.3 Hasil Perhitungan Efisiensi Anggaran Sesudah Penerapan Kepmendagri No. 29 tahun 2002.....	58
4.4 Hasil Perhitungan Efektivitas PAD Sebelum Penerapan Kepmendagri No. 29 tahun 2002	60
4.5 Hasil Perhitungan Efektivitas PAD Sesudah Penerapan Kepmendagri No. 29 tahun 2002.....	61
4.6 Hasil Uji Perbedaan Efisiensi Anggaran.....	62
4.7 Hasil Uji Perbedaan Efektivitas PAD.....	63