

**IMPLEMENTASI SISTEM INFORMASI PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH
DALAM PENYUSUNAN RENCANA KERJA DAN ANGGARAN TAHUN 2014**

(Studi kasus di Dinas Ketertiban Kota Yogyakarta)

Skripsi

**Diajukan Guna Memenuhi Sebagian Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Ilmu Pemerintahan Kepada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Oleh:

Aditya Pratomo

NIM 20110520182

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2015

**IMPLEMENTASI SISTEM INFORMASI PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH
DALAM PENYUSUNAN RENCANA KERJA DAN ANGGARAN TAHUN 2014**

(Studi kasus di Dinas Ketertiban Kota Yogyakarta)

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Sebagian Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana

Ilmu Pemerintahan Kepada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Oleh;

Aditya Pratomo

NIM 20110520182

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2015

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul :

**IMPLEMENTASI SISTEM INFORMASI PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH
DALAM PENYUSUNAN RENCANA KERJA DAN ANGGARAN**

TAHUN 2014

(Studi kasus di Dinas Ketertiban Kota Yogyakarta)

Oleh:

Aditya Pratomo

NIM. 20110520182

Skripsi ini telah Dipertahankan dan Disahkan didepan Dewan Penguji
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Rabu, 22 April 2015

Tempat : Ruang Ujian IP

Pukul : 12.30-13.30 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI :

Ketua Tim Penguji

Dr.Dyah Mutiarin,M.Si.

Penguji I

Penguji II

Dr.Ulung Pribadi,M.Si.

Drs.Muchamad Zaenuri, M.si.

Mengetahui

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dr.Suranto,M.Pol.

PERNYATAAN

Dengan ini saya,

Nama : Aditya Pratomo

Nomor Mahasiswa : 20110520182

Menyatakan bahwa skripsi ini dengan judul: *“Implementasi Sistem Informasi Pengelolaan Keuangan Daerah Dalam Penyusunan Rencana Kerja dan Anggaran Tahun 2014 (Studi Kasus di Dinas Ketertiban Kota Yogyakarta)”* tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka. Apabila ternyata dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain maka saya bersedia karya tersebut dibatalkan.

Yogyakarta, 26 Maret 2015

Penyusun,

Aditya Pratomo

HALAMAN MOTTO

**SAYA TIDAK BISA MEMUSUHI MUSUH SECARA MENDALAM, KARENA
DENGAN ADANYA MUSUH HIDUP MENJADI LEBIH BERSEMANGAT**

(IVAN BOGDANOVIC)

PADI TUMBUH TAK BERISIK

(TAN MALAKA)

**BIARKAN SAYA YANG BERSALAH DAN JUTAAN ORANG YANG
BENAR, DARI PADA SAYA SENDIRI YANG BENAR DAN JUTAAN
ORANG YANG BERSALAH**

(ADITYA PRATOMO)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur kepada Allah SWT, karya sederhana ini
kupersembahkan untuk:

1. Allah SWT yang Maha Segala-gala-NYA pemilik alam semesta!!!! Sampai kapanpun saya selalu percaya bahwa Dia tidak akan pernah mencederai janji-Nya. Ketika kita membaca doa, lalu kita membacanya dengan sepenuh hati dan keyakinan serta penghayatan, Dia mendengar dan mengabulkan. TAKBIRRR!!!!
2. Untuk kedua orang tua-ku **Bp H Mustajab** dan **Hj Ibu Sumiyati** yang telah memberikan “SEGALANYA dan SEMUANYA”, hingga saya mampu berdiri lebih lama di atas bumi dan di bawah langit yang penuh berkah ini.
3. Untuk Adek-ku satu-satunya di dunia ini “**Sukma Dwi Febriyanti**” yang selalu memberikan motivasi dan doanya. thanks my sister.
4. Seluruh keluarga-ku dari trah mbah saman sampai mbah munawi beserta anak cucunya, matursuwun sanget dongane nggeh.
5. Untuk yang teristimewa “**Ellisa Noviani**” yang telah menemani Hidupku selama 6 tahun dari masa SMA hingga kini.” Its something”.
6. Seluruh Keluarga besar **PERSIJAP JEPARA** (Laskar Kalinyamat), **Jepara Tifosi Mania(Jetman)**, **Barisan Suporter Persija Sejati (BANASPATI)**, **and Ultras Persija (Curva Nord Syndicate)**. Yang memberikan contoh semangat yang sebenarnya kepada saya.
7. Pasukan Jihad Parkiran Timur UMY (EASTPARK) “**febrian smoke luthfi, fajar Acong Rahmanto, riyon kentang santoso, rian paijo uhuy, saifin huha-huha, wahyu Pondok Gajah jaya, abdul afif Uztadz Ronggolawe, Kiai Haji Uztadz Hajat alejandro Purnomo, ali wak sadikin, febriana wak driyanti. Serta anggota yang belum lolos seleksi (maaf) dan menjadi anggota tidak tetap yaitu seluruh keluarga besar IP UMY 2011.**hihi kalian itu manusia yang melebihi kadar kecerdasan sehingga terkadang menjadi agak sedikit kurang itunya.hakhak Terimakasih kawan kenangan yang kalian berikan selama ini.
8. Keluarga Besar **Ultras Seluruh Dunia**, terutama **Torcida Split, Grobari Partizan, Delije Red star Belgrade, Curva Sud Magana, Winners 2005, Curva nord/sud Milano, Lech Poznan, Aris Thesaloniki, PАОK Thesaloniki, Galatasaray, FK Sarajevo, Olympiakos, Levski Sofia, Simsekler Gubru, Gate 3 Panatinaikos, Helala Boys marocco, dan Ultras**

Indonesia, serta seluruh Ultras di Dunia ini yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu. Termikasih atas Chant penyemangat hidup yang selalu kalian berikan.

9. Penghuni Kos Bandrio, Amed, Rozi, Fahreal, Husein, Fadli, abdur, erwin, said, dan penghuni Rumah jawa Anang, Rian, serta tri. Ini rumah ini kos tidak ada bedanya akan tetap sama menyenangkan bersama kalian.
10. Kelompok Manusia Pemburu Tangguh (MARUTA), om wawan, mas hendro, ferry M, Mas Anton, Mas Danang, kehadiran kalian membuat saya tidak tersesat di Jogja yang sangat nyaman ini.
11. Teman-teman STM Mas Bengkulu, erwin, sidqi, eri, cemot, opal, slamet, krebo, arga, darmanto, desi dan devi. Seperti lagu armada saat sekolah kita “Pergi pagi Pulang pagi”. Tur suwun.
12. Teman-teman KKN Pakis II, desa Dlingo, Kabupaten Bantul.
13. Dan seluruh benda mati atau hidup yang berada dimuka bumi dan langit ini yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan berkah, rahmat, karunia dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**IMPLEMENTASI SISTEM INFORMASI PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH DALAM PENYUSUNAN RENCANA KERJA DAN ANGGARAN TAHUN 2014 (STUDI KASUS di DINAS KETERTIBAN KOTA YOGYAKARTA)**”, sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Program Studi Ilmu Pemerintahan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Ali Muhammad, S.IP, MA., Ph.D., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dr. Suranto, M.Pol., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIPOL UMY.
3. Ibu Dr.Dyah Mutiarin,M.Si, Selaku dosen pembimbing yang telah sabar memberikan motivasi, bimbingan, arahan, dan petunjuk kepada penulis mulai dari penyusunan proposal skripsi sampai dengan akhir penyusunan skripsi.
4. Seluruh dosen pengajar, staf dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, khususnya Program Studi Ilmu Pemerintahan.
5. Drs Nurwidihartana Selaku Kepala Dinas Ketertiban Kota Yogyakarta yang telah mengizinkan untuk meakukan penelitian di Lingkungan Dinas Ketertiban Kota Yogyakarta.
6. Bp Arief Suwandi selaku Bendahara Dinas Ketertiban yang sudah bersedia memberikan Informasi yang diperlukan oleh penulis sebagai bahan untuk menyusun Skripsi ini.

7. Fendi Indarta,SH, selaku Koordinator SIPKD yang memberikan Data-data yang sangat Diperlukan oleh penulis diiringi keramahan saat wawancara.
8. Gregorius Gede Selaku Administratif server Bagian TIT yang telah berkenan Memberikan Informasi Yang diperlukan dalam Penyusunan Sripsi ini.
9. Priyo Adi Nugroho,Amd, selaku Admin Pusat SIPKD yang telah memberikan data penelitian ini.
10. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah ikut membantu baik langsung maupun tidak langsung.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna sehingga penulis senantiasa mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun untuk penyempurnaan penulisan skripsi dimasa yang akan datang. Semoga hasil dari penulisan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan khususnya pada program studi Ilmu Pemerintahan dan secara umum bagi pembaca.

Yogyakarta, 26 Maret 2015

Aditya Pratomo

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN.....	4
HALAMAN MOTTO	5
HALAMAN PERSEMBAHAN	6
KATA PENGANTAR	8
DAFTAR ISI.....	10
DAFTAR TABEL.....	12
DAFTAR GAMBAR	13
ABSTRAKSI	15
BAB I <u>PENDAHULUAN</u>	Error! Bookmark not defined.
A. LATAR BELAKANG MASALAH	Error! Bookmark not defined.
B. RUMUSAN MASALAH	Error! Bookmark not defined.
C. TUJUAN PENELITIAN	Error! Bookmark not defined.
D. MANFAAT PENELITIAN	Error! Bookmark not defined.
E. KERANGKA TEORI	Error! Bookmark not defined.
1. Implementasi Kebijakan	Error! Bookmark not defined.
2. Sistem Informasi Pengelolaan Keuangan Daerah (SIPKD)	Error! Bookmark not defined.
not defined.	
3. Keuangan Daerah.....	Error! Bookmark not defined.
4. Rencana Kerja Dan Anggaran	Error! Bookmark not defined.
F. KERANGKA PEMIKIRAN.....	Error! Bookmark not defined.
G. DEFINISI KONSEPSIONAL	Error! Bookmark not defined.
H. DEFINISI OPERASIONAL	Error! Bookmark not defined.
I. METODE PENELITIAN	Error! Bookmark not defined.
BAB II <u>DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN</u>	Error! Bookmark not defined.
A. Gambaran Umum Kota Yogyakarta	Error! Bookmark not defined.

B. Gambaran Umum Dinas Ketertiban Kota Yogyakarta	Error! Bookmark not defined.
C. Plafon Anggaran Sementara untuk belanja pegawai, bunga, subsidi, hibah, bantuan sosial, belanja bagi hasil, bantuan keuangan dan belanja tidak terduga di Pemerintahan Kota Yogyakarta tahun 2014.	Error! Bookmark not defined.
D. Sistem Informasi Pengelolaan Keuangan Daerah.....	Error! Bookmark not defined.
BAB III HASIL PENELITIAN DAN ANALISA DATA ...	Error! Bookmark not defined.
A. Untuk Mengetahui Bagaimana Implementasi SIPKD Dalam Penyusunan Rencana Kerja Dan Anggaran Tahun 2014 di Dinas Ketertiban Kota Yogyakarta.....	Error! Bookmark not defined.
1. Sub Sistem Input (Data Masukan)	Error! Bookmark not defined.
2. Sub Sistem Proses	Error! Bookmark not defined.
3. Sub Sistem Output	Error! Bookmark not defined.
B. Untuk Mengetahui Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi SIPKD Dalam Penyusunan Rencana Kerja Dan Anggaran ..	Error! Bookmark not defined.
1. Komunikasi SIPKD dalam Penyusunan RKA di Dinas Ketertiban Kota Yogyakarta.....	Error! Bookmark not defined.
2. Sumber Daya Implementasi kebijakan SIPKD dalam Penyusunan RKA di Dinas ketertiban Kota Yogyakarta.....	Error! Bookmark not defined.
3. Disposisi Implementasi SIPKD dalam Penyusunan Rencana Kerja dan Anggaran di Dinas Ketertiban Kota Yogyakarta ...	Error! Bookmark not defined.
4. Struktur Birokrasi dalam Implementasi SIPKD dalam Penyusunan Rencana Kerja dan Anggaran di Dinas ketertiban Kota Yogyakarta	Error! Bookmark not defined.
BAB IV PENUTUP.....	Error! Bookmark not defined.
A. Kesimpulan	Error! Bookmark not defined.
B. Saran	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR PUSTAKA	Error! Bookmark not defined.

LAMPIRAN.....166

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Primer Penelitian**Error! Bookmark not defined.**

Tabel 1.2 Data Sekunder Penelitian**Error! Bookmark not defined.**

Tabel 2.1 Pemerintahan Kota Yogyakarta**Error! Bookmark not defined.**

Tabel 2.2 Plafon anggaran untuk belanja Pegawai, bunga, Hibah, Bantuan sosial,
belanja bagi hasil, bantuan dan belanja tidak terduga Keuangan 60

Tabel 3.1 KUA dan PPAS Belanja Langsung.....**Error! Bookmark not defined.**

Tabel 3.2 Output RKA SKPD.....**Error! Bookmark not defined.**

Tabel 3.3 Form RKA- SKPD 2.1 Rincian Anggaran Belanja Tidak Lamgsung**Error!
Bookmark not defined.**

Tabel 3.4 SumberDaya Manusia.....**Error! Bookmark not defined.**

Tabel 3.5 Sumberdaya Financial Implementasi SIPKD **Error! Bookmark not
defined.**

Tabel 3.6 Tugas dan Fungsi Aparatur dalam SOP RKA **Error! Bookmark not
defined.**

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Implementasi Van Meter dan Van Horn	Error! Bookmark not defined.
Gambar 1.2 Klasifikasi Belanja APBD	Error! Bookmark not defined.
Gambar 1.3 Kerangka Pemikiran	41
Gambar 2.1 Struktur Organisasi Dinas Ketertiban	Error! Bookmark not defined.
Gambar 2.2 SOP penyusunan RKA	66
Gambar 3.1 Bagan alur Input SIPKD di Dinas Ketertiban	Error! Bookmark not defined.
Gambar 3.2 Bagan Dimensi Isi dan bentuk Masukan Input SIPKD	71
Gambar 3.3 Bagan KUA PPAS tahun 2014	81
Gambar 3.4 Bagan Alur Input RKA di Aplikasi SIPKD	Error! Bookmark not defined.
Gambar 3.5 Log On SIPKD	Error! Bookmark not defined.
Gambar 3.6 Kinerja Kegiatan SUB menu KUA/PPAS	Error! Bookmark not defined.
Gambar 3.7 Sub Menu Rencana Kerja dan Anggaran	Error! Bookmark not defined.
Gambar 3.8 Sub Menu RKA Belanja Langsung	90
Gambar 3.9 Dimensi Waktu Input SIPKD	93

Gambar 3.10 Pengelompokan Data Base SIPKD BELANJA LANGSUNG	Error! Bookmark not defined.
Gambar 3.11 Pengelompokan Data base SIPKD BELANJA TIDAK LANGSUNG	100
Gambar 3.12 Software SIPKD versi 6.0	105
Gambar 3.13 Bagan Alur Output SIPKD dalam Penyusunan RKA di Dinas Ketertiban Kota Yogyakarta	Error! Bookmark not defined.
Gambar 3.14 Dimensi isi dan Bentuk SIPKD Output	Error! Bookmark not defined.
Gambar 3.15 Sub Menu RKA Aplikasi SIPKD	Error! Bookmark not defined.
Gambar 3.16 Tampilan Cetak RKA	Error! Bookmark not defined.
Gambar 3.17 Bagan Dimensi Waktu Output SIPKD	Error! Bookmark not defined.
Gambar 3.18 Bagan Komunikasi SIPKD dalam Penyusunan RKA	Error! Bookmark not defined.
Gambar 3.19 Penyampaian Informasi Implementasi SIPKD	Error! Bookmark not defined.
Gambar 3.20 Bagan Alur SOP RKA	Error! Bookmark not defined.

ABSTRAKSI

Tantangan Penganggaran di Indonesia diantaranya adalah sistem penganggaran yang belum memenuhi kepuasan publik dan sering menimbulkan kasus yang melibatkan pihak-pihak yang memiliki wewenang dalam penganggaran disuatu instansi. Akibat dari situasi tersebut timbul ketidakpercayaan dari masyarakat luas mengenai pengelolaan keuangan Daerah.

Kota Yogyakarta merupakan salah satu Daerah yang tengah berbenah diri dalam mengatasi permasalahan Pengelolaan Keuangan Daerahnya. Aplikasi Sistem Informasi Pengelolaan Keuangan Daerah (SIPKD) yang digulirkan oleh Kemendagri dan Kemenkeu adalah upaya untuk meningkatkan Pengelolaan Keuangan dari tahap Perencanaan sampai pada tahap Pertanggungjawaban, guna menciptakan Pengelolaan keuangan Daerah yang transparan dan akuntabel. Pada penelitian ini, Peneliti memfokuskan pada Implementasi Sistem Informasi Pengelolaan Keuangan Daerah dalam Penyusunan Rencana Kerja dan Anggaran tahun 2014 di Dinas Ketertiban Kota Yogyakarta.

Peneliti menggunakan Teori Impelementasi kebijakan dengan dipadukan Teori Sistem karena keduanya saling berhubungan satu sama lain. Peneitian Ini menggunakan metode penelitian Kualitatif yang lebih menitikberatkan untuk memahami dan menjelaskan situasi tertentu, bukan hanya mencari sebab akibat dari fenomena yang diteliti. Jenis dan sumber data didapatkan melalui observasi, wawancara dan dokumentasi dengan pihak yang terkait.

Implementasi SIPKD dalam Penyusunan RKA memiliki tiga Kordinator, Kordinator tersebut menekankan pada tugas, Menginput Draft Anggaran sebagai Input serta melakukan peninjauan kembali dengan melihat KUA/PPAS. Dari hasil penginputan diperoleh Draft usulan Anggaran berupa Belanja Langsung dan Tidak Langsung dari Dinas Ketertiban Kota Yogyakarta. Implementasi SIPKD dalam penyusunan RKA disampaikan melalui SK Implementasi SIPKD dari DPDPK serta masih menggunakan SOP secara umum dalam pelaksanaanya.

Penelitian ini menyarankan dalam Implementasi SIPKD dalam Penyusunan RKA, data-data RKA dapat diperuntukan dan diakses masyarakat, Selain itu perlu ditingkatkan sinergi semua pihak yang terlibat. Kedepan Implementasi SIPKD dalam Penyusunan RKA dapat berjalan lebih baik lagi.

Kata Kunci:Implementasi, SIPKD, Rencana Kerja dan Anggaran.