

SKR
FISIP
68

**KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA
DAN PERAN ETNIS TIONGHOA INDONESIA
DALAM PEMERINTAHAN
(STUDI KOMPARATIF: ORLA DAN ORBA)**

SKRIPSI



Disusun Oleh :

RAHMA PRATIDINA

2000 051 0043

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA
DAN PERAN ETNIS TIONGHOA INDONESIA
DALAM PEMERINTAHAN
(STUDI KOMPARATIF: ORLA DAN ORBA)
-SKRIPSI-**



**Diajukan sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana S1 pada
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik dengan spesialisasi
Ilmu Hubungan Internasional
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun oleh:

**Rahma Pratidina
2000 051 0043**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2004

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah hirobbil' alamin! Puja dan puji syukur penulis persembahkan kepada Tuhan sekalian alam ALLAH SWT atas segala hidayahnya yang diberikan sehingga berkat rahmatNya skripsi ini yang berjudul **Kebijakan Pemerintah Indonesia dan Peran Etnis Tionghoa Indonesia dalam Pemerintahan (Studi Komparatif: Orla dan Orba)** telah berhasil dirampungkan.

Dalam skripsi ini penulis membahas tentang kebijakan etnis pemerintah Indonesia dan keterlibatan etnis Tionghoa Indonesia dalam pemerintahan yang dikemas dalam sebuah studi perbandingan antara Orde Lama dan Orde Baru. Hal ini dimaksudkan agar dapat diketahui perbedaan kebijakan etnis dan keterlibatan mereka dalam pemerintahan di kedua masa tersebut dengan memahami mekanisme pembuatan suatu kebijakan.

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari kritik, saran maupun gagasan dari semua pihak. Untuk itu penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada:

1. Grace Lestariana Wonoadi, S.IP, M.Si yang telah membimbing penulis hingga terselesaikannya penulisan skripsi ini. Terimakasih sebesar-besarnya atas kesediaan dan bantuannya.
2. Drs. Tulus Warsito, M.Si selaku dosen penguji I yang telah memberikan masukan yang cukup berarti bagi kesempurnaan skripsi ini. Terimakasih atas

.....

3. Drs. Sudiyono, SU selaku dosen penguji II yang telah memberikan masukan dan pertanyaan-pertanyaan yang lebih bersifat masukan.
 4. Seluruh dosen pengajar HI yang telah menyumbang ide-idenya dan telah memberi bekal yang cukup untuk menyelesaikan skripsi ini.
 5. Mas Fatur atas segala kesabaran, pemberitahuan, dan bantuannya.
 6. Seluruh staf (termasuk TU) dan karyawan FISIPOL atas bantuannya.
- Terimakasih mau direpotin.

Skripsi ini mungkin akan menandai akhir dari masa kuliah penulis di Jurusan HI namun merupakan awal dari perjalanan hidup selanjutnya. Harapan penulis adalah skripsi ini dapat membuka wacana, setidaknya bagi mereka yang akan atau sedang menulis skripsi. Dan semoga pembuatan skripsi ini memberikan satu lagi pegangan bagi perjalanan penulis selanjutnya.

Akhir kata penulis menyadari bahwa hasil penulisan skripsi masih jauh dari sempurna. Oleh kerannya, saran dan kritik yang membangun sangat penulis

*Sometimes,
Our dreams come true.
But,
Most of them fall through.
Anyway,
We must be able to stand up.
We have to prove.
We have to be strong.
That our existence in this world
is not useless.
One way or another*

...

... Katakanlah: "Adakah sama orang-orang yang mengetahui dengan orang-orang yang mengetahui? Sesungguhnya orang yang berakallah yang dapat menerima pelajaran." (Az Zumar : 9)

"Destiny is not a matter of chance.
It's a matter of choice.
It's not a thing to be waited for.
It's a thing to be achieved"
-William Jennings Bryan-

'Tulisan' ini ku persembahkan untukmu...

- Mama dan Papa Tercinta....
- Mas Elbar, Mbak Ifa, and Fahmi...

- ❖ Lina (makasih' pren. Salut atas kesantaian dan kesabaranmu...), Bedes Sipil, Atmajaya '99 (yuk golek ronde maneh...), Yayan (udah lupa ya ma Rahma?).
- ❖ Konco HI UMY '00 kelas A (kalian semua temen baik Rahma...)
- ❖ Semua temen-temen di HI UMY '00 yang kenal ma Rahma, terimakasih atas supportnya...
- ❖ Temen-temen UGM-ku: Shanty (bagaimanapun juga enak lo kalo udah kelar skripsinya, maturnuwun udah banyak ngebantuin Rahma), Lia (lulusnya ntar bisa bareng ga?), Titis Turi (jangan galak-galak ma temen' sendiri), Ninik (kapan nyusul?), and all of Sosiatri Crew '01.
- ❖ Temen-temen KKN UMY: Sherly (ayo jeng yang rajin bimbingannya), Doni (katanya mo ke Tonogoro?), Duwe' lagi (kapan bias sharing lagi?), Fahmi, Eko, Tamam, Umar, and Halim (keep kompak!).
- ❖ Faanx Administrasi Niaga Unbraw '00 (ajarin nyanyi Jepang lagi dong...), Letda Inf Sapto Dwi Priyono (Item, kapan ngrumpi bareng anak-anak?), Appy (akhirnya aku lulus juga...), Iis and Elia (piye kabare Semarang?).
- ❖ Mas Bowo-nya Nina (finally, I make my thesis by myself).
- ❖ Si "Teddy"-ku, computer satu-satunya, motor supra-ku yang tidak kenal lelah...
- ❖ Semua temen kecil-ku (andaikata hidup ini bisa di-undo, pren...).
- ❖ I may not be able to mention it one by one but you have help me to grow. Thanks to everything... Thanks for being such a good friend...

Don't walk in front of me, I may not follow

Don't walk behind me, I may not lead

Walk beside me and just be my friend...

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul	i
Halaman Pengesahan	ii
Kata Pengantar	iii
Halaman Motto	v
Halaman Persembahan	vi
Ucapan Terima Kasih	vii
Daftar Isi	ix
Daftar Lampiran	xii
Bab I. PENDAHULUAN	1
A. Alasan Pemilihan Judul	1
B. Latar Belakang Permasalahan	2
C. Pokok Permasalahan	8
D. Tujuan Penelitian	8
E. Kerangka Dasar Pemikiran	8
F. Hipotesis	21
G. Metode Penelitian	21
H. Jangkauan Penelitian	21
I. Sistematika Penulisan	22

Bab II. DINAMIKA HUBUNGAN ANTARA RI DAN RRT	24
A. Periode 1950-1955	24
a. Pembukaan hubungan RI-RRT	25
b. Konferensi Asia Afrika (KAA)	27
B. Periode 1956-1967	29
a. Masalah Cina Perantauan (<i>Overseas Chinese</i>)	30
b. Pembentukan Federasi Malaysia	33
c. Poros Jakarta-Peking	35
d. Konflik Sino-Soviet dan masalah Irian Barat	36
e. Pemutusan hubungan diplomatik	38
C. Periode 1967-1998	40
a. Kebijakan politik luar negeri masa awal Orde Baru	40
b. Normalisasi hubungan RI-RRT	43
c. RRT sebagai mitra dagang	45
Bab III. KEBIJAKAN ETNIS ORDE LAMA DAN KETERLIBATAN ETNIS TIONGHOA DALAM PEMERINTAHAN ORLA	47
A. Kebijakan Pemerintah Orde Lama Terhadap Etnis Tionghoa di Indonesia	
a. Kebijakan ekonomi	47
b. Kebijakan kebudayaan	50
c. Kebijakan sosial politik	54
B. Keterlibatan Etnis Tionghoa dalam Pemerintahan Orde Lama	56
C. Situasi dan Kondisi yang Mempengaruhi Proses Pembentukan Kebijakan	60

Bab IV. KEBIJAKAN ETNIS ORDE BARU DAN KETERLIBATAN	
ETNIS TINGHOA DALAM PEMERINTAHAN ORBA	67
A. Kebijakan Pemerintah Orde Baru Terhadap Etnis Tionghoa di Indonesia	
a. Kebijakan ekonomi dan lahirnya cukongisme	67
b. Kebijakan kebudayaan	72
c. Kebijakan sosial politik	80
B. Keterlibatan Etnis Tionghoa dalam Pemerintahan Orde Baru	87
C. Situasi dan Kondisi yang Mempengaruhi Proses Pembuatan Kebijakan..	91
Bab V. KESIMPULAN	97

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Undang-Undang No. 62 Tahun 1958

Lampiran 2. Undang-Undang No. 67 Tahun 1958

Lampiran 3. Keputusan Presiden No. 13 Tahun 1980