

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 2 TAHUN
2004 TENTANG PENGENDALIAN PENCEMARAN DAN
KERUSAKAN LINGKUNGAN DI KOTA CILEGON**

**IMPLEMENTATION OF BY LAW OF NUMBER 2 IN 2004 ABOUT
CONTROL OF CONTAMINATION ENVIRONMENTAL
DAMAGE AT CILEGON CITY**



Disusun Oleh :

DICKY SUSANTO MAJID
20010520090

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**IMPLEMENTASI PERDA NOMOR 2 TAHUN 2004 TENTANG
PENGENDALIAN PENCEMARAN DAN KERUSAKAN
LINGKUNGAN DI KOTA CILEGON**

SKRIPSI



Disusun Oleh :

**DICKY SUSANTO MAJID
20010520090**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

0

**IMPLEMENTASI PERDA NOMOR 2 TAHUN 2004 TENTANG
PENGENDALIAN PENCEMARAN DAN KERUSAKAN
LINGKUNGAN DI KOTA CILEGON**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta**



**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

IMPLEMENTASI PERDA NOMOR 2 TAHUN 2004 TENTANG
PENGENDALIAN PEMERIKSAAN DAN KERUBAHAN
LINGKUNGAN DI KOTA CIBINONG

SKRIPSI

Disusun oleh :
Dicky Susanto Maulid
NIM 0010220000

Dibaca oleh :

Dicky Susanto Maulid
NIM 0010220000

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
2007

HALAMAN PENGESAHAN

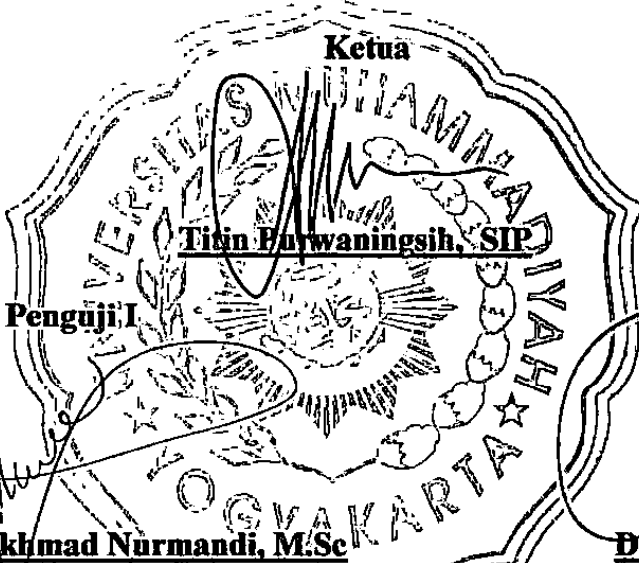
Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Sabtu, 5 Mei 2007

Tempat : Ruang Sidang IP

SUSUNAN TIM PENGUJI



Ketua
Titin Purwaningsih, SIP

Penguji I
Drs. Akhmad Nurmandi, M.Sc

Penguji II
Drs. Suranto, M.Pol

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal : 5 Mei 2007



Drs. Suswanta, M.Si
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

STAI AMAN PINGREAN

Untuk keperluan... (mirrored text)

Page :

Tanggal : Sabtu 2 Mei 2007

Tempat : Ruang Sidang II

SUSUNAN/TIM PENJUAL

Ketua

Tim Penjualan SIP

~~Penjual I~~

Penjual II

Tim Penjualan SIP

Tim Penjualan SIP

Untuk keperluan... (mirrored text)

Tim Penjualan SIP

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Dan sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain kecuali tertulis pada catatan kaki dan daftar pustaka pada skripsi ini. Selanjutnya apabila dikemudian hari terdapat diplikasi dan ada pihak yang merasa dirugikan maka saya bersedia untuk bertanggung jawab.

"Sesungguhnya sembahyangku, ibadahku, hidupku dan matiku
hanyalah untuk Allah. Tuhan semesta alam"
(An-Nisa 162)

"Cukuplah Allah sebagai pelindung dan Allah adalah sebaik-baik pelindung"
(QS. Al-Imran : 174)

"Ya Allah ! Berikmlah aku rasa cinta kepada-Mu, cinta kepada orang yang mencintai-Mu,
dan cinta kepada amal yang mendorongku untuk mencintai-Mu
Dan jadikanlah kecintaanku kepada-Mu melebihi kecintaanku
kepada air tarwar yang dingin"
(Rasulullah SAW)

"Tidak harta yang lebih berharga dan pada akal, tidak kesendirian yang lebih sepi dan pada
keangkuhan diri, tidak kebanggaan yang lebih baik, pada hidup sederhana dan terencana, tidak
ada kemuliaan yang lebih tinggi dan pada ketawwaan, tidak kawan karib lebih baik dan
pada keluasan budh, tidak harta warisan lebih besar dan pada pendidikan, tidak
perdagangan lebih menguntungkan dan pada amal sholeh, tidak laba melebihi pahala Allah,
tidak iman lebih baik dari rasa malu dan sabar, tidak kehormatan lebih baik dari pada
tawadhu, tidak kegyaan lebih baik dan pada kemakmuran hati, tidak dukunguan yang lebih baik
baik dari pada kemakmuran hati, tidak dukunguan yang lebih baik
dari pada nasehat yang tulus."
(Imam Abi Dhu Thobb)

"Keleguhan dan kelurusan paksi menjadi Ibrah (Pelajaran) bagi manusia, kian banyak
dipukul kepalaranya, maka semakin besar keteguhannya...
jalan di tempat dan berhenti dalam satu kondisi sama dengan
langkah kemunduran"
(Ja'far Subhani)

"Terlalu jauh bagi Anda untuk mengurungi kewajiban-kewajiban kerajaan Langit dan Bumi.
Cukuplah merenungkan makhluk, seperti :
Lebah, Nyamuk, dan Tawon
Jika seseorang mempunyai pengetahuan terhadap kewajiban-kewajiban ciptaan Allah, akan
lebih pula kecintaan kepada-Nya
(Imam Al-Ghazali)

"Hidup akan menjadi baik, kalau kita memandangnya dari segi yang baik, Berpikir baik,
lentang dan sendiri. Berpikir baik, tentang orang lain.
"Berpikir baik, tentang baik, tentang orang lain."

MOTTO

- *Almamaterku.*
- *Kakakku dan Adikku tercinta*
- *Ayahanda dan Ibunda tercinta.*

Kupersembahkan buat:

Sering rasa syukur, karya ini akan

Halaman Persembahan

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmannirahim
Assalamu 'alaikum Wr. Wb

Puji syukur bagi Allah SWT, pencipta semua ciptaannya, pemberi wahyu kepada rasul-Nya sebagai rujukan semua umat untuk menuju kebahagiaan, kebahagiaan yang sangat dirindukan, kebahagiaan yang tiada kekal dan yang kekal. Dengan rahmat serta syukur Alhamdulillah , penyusun panjatkan kehadiran - Nya yang telah melimpahkan karunia, hidayah, inayah, kesehatan dan keimanan Islam kepada kita semua. Sholawat serta salam selalu tertuju kepada Nabi Muhammad SAW, yang berjasa menyebarkan islam menjadi cahaya yang menerangi bumi ini.

Setelah melalui proses yang panjang akhirnya penyusun dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “ **Implementasi Peraturan Daerah No. 2 Tahun 2004, Tentang Pengendalian Pencemaran Dan Kerusakan Lingkungan Di Kota Cilegon** “. Penulisan skripsi ini dimaksudkan guna memenuhi mandate akademik yang diterima penulis untuk mencapai gelar kesarjanaan di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Segala usaha dan pemikiran yang telah dilakukan penyusun dalam mencari informasi dan kelengkapan dalam penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan moril, spiritual maupun materi dari semua pihak. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penyusun mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan serta permohonan restunya kepada

semua pihak yang telah memberikan bantuan dan dukungan sehingga pada akhirnya penyusun dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

Selesainya penyusunan skripsi ini, penyusun mengucapkan terimakasih kepada :

- 1 Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT. Beserta Rasull-rasulnya yang selama ini sudah menjagaku, melindungiku, Merawatku, dan Mengingatkanku dengan ujian-ujian. Dan tidak lupa juga aku panjatkan shalawatku pada junjungan kita Nabi Muhammad SAW sebagai suri teladan bagi saya Salah satu dari Umatmu di Bumi ini.
- 2 Universitas Muhammadiyah Yogyakarta sebagai institusi masyarakat madani yang telah membangun kesadaran ideologis dan pengembangan wacana intelektualitas penulis sebagai kader Islam.
- 3 Bapak Dr. H. Khoiruddin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- 4 Ibu Titin Purwaningsih, S.IP. M.Si. selaku dosen pembimbing skripsiku, terimakasih atas bimbingannya dan berbagi ilmu selama proses penyusunan skripsi ini, dan juga semua *Support* yang selalu Ibu berikan pada saat penulis mulai jenuh dengan *Revisi Lagi...Revisi Lagi...* sampai akhirnya penulis merasakan juga saat-saat bahagia dan sedihnya dalam menyusun skripsi ini.
- 5 Bapak Drs. Achmad Nurmandi, M.Si, yang telah bersedia menjadi dosen penguji I skripsiku yang juga sudah mau menguji dan berbaik hati membimbingku dalam menyelesaikan skripsi ini.

- 6 Untuk Bapak dan Ibu Dosen, serta staf karyawan di lingkungan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Trimakasih penulis ucapkan untuk staf TU FISIP; Pak Koco, Pak Wisnu dkk. Pak Joko, Mbak Yuni. Yang telah sabar melayani dan juga menyemangati dengan nasihat yang bijak (Kadang-kadang).
- 7 Trimakasih banyak untuk semua penghuni kampus, yang sudah mau menjadi kawanku selama ini.
- 8 Mamah dan Papah yang telah mendidikku, membesarkanku dan membiayaiku hingga aku menjadi seorang sarjana. Serta keduanya yang senantiasa menata dan membimbing hati kami dengan celupan cahaya Allah, yang menyelimuti dengan cinta dan kasih sayang. kerja keras dan do'a yang telah Mamah dan Papah berikan akan selalu ananda ingat, dan insya Allah akan senantiasa melindungi keduanya dari kesia-siaan.
- 9 Untuk Deni (kakak pertamaku) dan Mbak Sri (Ipar) terimakasih sudah mensupport me, Scoot (Kakak Keduaku) dan Teh Sofi (Ipar) yang sudah berbagi keluh kesah dengan penulis juga sudah membantu mengangkatku dari keterpurukan disaat-saat terakhir ini, dan yang kusayangi adik-adikku Nona yang sudah mempercayai dan mau memberi kesempatan Aa untuk berubah menjadi orang yang lebih baik dan Aa ga bakal ngecewain kalian semua, Doni yang sering ngingetin kakakmu ini yang sering ngebuat kamu kesal (Maafin Aa ya selama ini...) Desi adik ceweku yang paling keras kepala dan dewasa, Aa saying banget sama Desi (Aa minta maaf atas semuanya) Aa Cuma bisa bilang dari hinga bahagia dengan jalan yang akan

desi pilih, dan Debi adik kecil ku yang paling sexy sekeluarga, terus berjuang dan berdo'a. I Love U All.

- 10 Special Terimakasih ini penulis berikan untuk "Ndo" ku (Atik) yang sudah dengan sabar mendengarkan dongengku, memberi kebahagiaan, dukungan Do'a, dan juga kasih sayangnya yang selama ini mengisi hari-hariku, aku berharap kita berdua bisa mencapai cita-cita yang kita inginkan (Kamu Gadis yang paling special di Hati Aa)
- 11 Untuk "Ling-Kid-Park" (Lingkungan, Kid=Bocah,- Parkiran) Gustami terus berjuang pertahankan prestasimu (nek ndue), Ciblex's kejar terus IPK mu...he3x, Nano, Yudi,Bu Hj. Evi, Pi2n, Hida, Ari, Nardi, Totok dan Gandi jangan pernah menyerah dan banyaklah bertanya karena bertanya adalah satu petunjuk buat kita menghadapi masalah skripsi khususnya. Aku yakin "**KAMU BISA**"
- 12 Untuk Temanku sekaligus keluarga bagiku Adi, Joy, Widodo, Agus, Reza, Ipeng,Iswandy dan Tedy (Pasien Penyakit Dalam *Alias* "Sakit Hati"), G-, Kampleng; mas Robet, mas Anto, Om Kejek, Mas Budi sebagai ketua pemuda, mas Pardi sebagai Ketua Keamanan Kampungku, Danang, Antonius+Kang Gendul+Mbakyuk+Hita PonakanKu yang Cantik (GBU), dan Semua Keluarga di Djogdjakarta yang tidak bisa saya sebutkan semuanya.
- 13 Untuk Ibuku yang terbaik di Djogdjakarta yaitu Ibu Kostku "Ibu Dani" beserta keluarga Mas Bagus+keluarga yang sudah membantuku dalam setiap masalah yang penulis hadapi di Wirabraian Mas Diati+Keluarga

Mama Ijah+Keluarga, Mas Sar dan Mbak Siti, Mas Darso, Dwi, Tjo, Ndaru n' Bengkel Crew trimakasih atas bantuan dan dukungannya dan trimakasih juga sudah mau menjadi keluarga bagi penulis dan menerima penulis apa adanya. Special trimakasih ini penulis berikan untuk Warga WIROBRAJAN II yang sudah mau menerima penulis ditengah-tengah kalian.

14 Untuk sahabatku yang setia membantuku dalam kesusahan Iswandi (kamu teman bimbingan terbaik yang pernah aku kenal "*Padahal bimbingannya baru satu x ini seumur hidup*"...He3x!!! Dwi thanx's dah mau membantu membimbing sripsiku "*Dengan Bantuan Kalian Berdua Skripsiku Bisa Selesai*", Terimekasih juga untuk Jam'i yang dengan setia menemaniku membuat skripsi ini menjadi terasa menyenangkan.

15 Dan Untuk teman-teman yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, trimakasih sudah mau mengenalku selama ini. Semoga Nama ku selalu kalian ingat sebagai seorang sahabat dan keluarga bagi kalian, jangan pernah manakap meminta bantuanku. W
1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xv
SINOPSIS	xvi
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	13
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	13
D. Kerangka Dasar Teori.....	14
1. Implementasi Kebijakan	15
2. Lingkungan Hidup	24
3. Pencemaran Udara	26
4. Implementasi Kebijakan Lingkungan dan Pencemaran Udara.....	28
5. Dinas Lingkungan Hidup Pertambangan dan Energi.....	33
E. Definisi Konvensional	33

F. Definisi Operasional.....	35
G. Metode Penelitian.....	37
1. Jenis Penelitian.....	37
2. Lokasi Penelitian.....	38
3. Unit Analisis Data.....	38
4. Teknik Pengumpulan Data.....	38
5. Jenis Data.....	39
6. Teknik Analisis Data.....	39
H. Sistematika Penulisan.....	41

BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

A. Gambaran Umum Kota Cilegon.....	44
1. Keadaan Geografis.....	44
2. Keadaan Demografi.....	46
3. Keadaan Sosial.....	46
4. Pemerintah Daerah.....	48
B. Gambaran Umum Dinas Lingkungan Hidup Pertambangan Dan Energi Kota Cilegon.....	49
1. Sejarah Singkat Berdirinya DLHPE.....	49
2. Dasar Pembentukan.....	52
C. Kedudukan, Tugas Pokok Dan Fungsi.....	53
D. Visi Dan Misi.....	54
E. Tujuan.....	56
F. Sasaran.....	57

G. Kebijakan.....	58
H. Program	59
I. Dasar Hukum	60
J. Organisasi Dan Tata Kerja DLHPE	62
1. Aparatur, Sarana dan Prasarana DLHPE	62
2. Tugas Pokok dan Fungsi DLHPE	63
3. Program Kerja DLHPE	66
4. Analisis Program Pemerintah Kota Cilegon Dalam Penanggulangan Pencemaran Dan Kerusakan Lingkungan	68
5. Peraturan Daerah No. 2 Tahun 2004.....	72

**BAB III ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH
DAERAH No. 2 TAHUN 2004 TENTANG PENGENDALIAN
PENCEMARAN DAN KERUSAKAN LINGKUNGAN DI
KOTA CILEGON.....** 73

A. Isi kebijakan Pemerintah daerah mengenai permasalahan pencemaran dan kerusakan Lingkungan	75
1. Peraturan Daerah Tentang Pencemaran Lingkungan di Udara.....	75
2. Aturan Perundang – undangan lainnya	79
B. Proses Implementasi Kebijakan	79
1. Kebijakan – kebijakan Yang di Buat DLHPE akan Diukur melalui indikator – indikator	80
2. Pelaksanaan Diduga Mempengaruhi	112

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan 129

B. Saran..... 130

DAFTAR PUSTAKA **131**

DAFTAR TABEL

Nomor	Judul Tabel	Hal
2.1	Jumlah Pegawai dalam DLHPE.....	50
2.2	Jumlah Kendaraan Bermotor di Kota Cilegon Tahun 2005...	69
2.3	Jumlah Industri di Kota Cilegon	69
2.4	Rencana Kerja DLHPE Kota Cilegon.....	70
3.1	Jarak Antara Lokasi Pengukuran Dengan Hutan Kota	82
3.2	Daftar Tanaman Sebagai Peneduh Jalan.....	84
3.3	Daftar Tanaman Taman Hutan.....	92
3.4	Daftar Tanaman Kebun dan Halaman.....	94
3.5	Rincian Pencapaian Sasaran.....	95
3.6	Hasil Analisis Udara Kota Cilegon.....	98
3.7	Evaluasi Konsentrasi Polutan Di Kota Cilegon 2004-2005..	102
3.8	Kondisi Meteorologi Saat Pengukuran	102
3.9	Jumlah Pegawai dalam Dinas Lingkungan Hidup Pertumbuhan dan Energi Kota Cilegon	118

SINOPSIS

Penelitian Dengan judul "Implementasi Peraturan Daerah No. 2 Tahun 2004 tentang Pengendalian Pencemaran Dan Kerusakan Lingkungan" Penelitian ini dilakukan di Dinas Lingkungan Hidup Pertambangan dan Energi Kota Cilegon, Merupakan Dinas yang menangani tentang pencemaran yang terjadi di Kota Cilegon. Kota Cilegon. Propinsi Banten saat ini yang berfungsi sebagai salah satu daerah industri baik industri besar maupun kecil, keberadaannya sebagai kota industri tersebut secara otomatis memberikan peluang bagi penduduk diwilayahnya sebagai tenaga kerja dan bahkan menarik tenaga kerja yang berasal dari luar wilayah kota Cilegon. Di satu sisi dengan tumbuhnya industri-industri di kota Cilegon memberikan sumbangan yang sangat besar bagi perkembangan kota Cilegon itu sendiri sebagai kota industri yang mampu menyerap tenaga kerja. Namun demikian dibalik perkembangannya sebagai daerah industri terdapat dampak negatif yang diakibatkan oleh industri tersebut, pencemaran lingkungan yang diakibatkan industri seperti pencemaran udara, limbah, dan hal lainnya yang diakibatkan pengolahan industri yang limbahnya belum dapat ditangani secara baik. Kemudian dengan jumlah penduduk yang tinggi khususnya penduduk urban sebagai tenaga kerja yang pada dasarnya menggunakan kendaraan bermotor yang mengakibatkan tingkat pencemaran udara yang cukup tinggi.

Dalam Penelitian ini penyusun menggunakan metode deskriptif dengan analisa kualitatif. Pengumpulan data dilakukan dengan menggunakan Observasi, Wawancara, Kuisisioner dan Dokumentasi.

Berkaitan dengan pelaksanaan kebijakan pengolahan lingkungan hidup dengan program penghijauan dalam penanganan pencemaran udara oleh transportasi kendaraan bermotor dan industri, maka berdasarkan hasil penelitian yang dilakukan penulis, mengenai Implementasi Perda No. 2 Tahun 2004 tentang Pengendalian Pencemaran dan Kerusakan Lingkungan di Kota Cilegon (khususnya di lingkungan udara) penulis dapat menarik kesimpulan sebagai berikut, Kebijakan pemerintah daerah dalam pengendalian pencemaran dan kerusakan lingkungan di Kota Cilegon cukup berhasil di dalam pelaksanaannya, dengan program penghijauannya mampu mengurangi jumlah lahan kritis, juga beban pencemaran udara, dan kebisingan dan mendapat dukungan dari masyarakat.

Faktor-faktor yang mempengaruhi pelaksanaan kebijakan pengendalian pencemaran dan kerusakan lingkungan ini antara lain, kurangnya koordinasi antara instansi terkait dalam melaksanakan program kebijakan penghijauan yang menjadi salah satu program dalam pengendalian pencemaran dan kerusakan lingkungan di Kota Cilegon, kurangnya kesadaran masyarakat yang ada disekitar lokasi penelitian dan masyarakat yang memiliki kendaraan.

Berbagai kecenderungan dalam pelaksanaan program pengendalian pencemaran dan kerusakan lingkungan tentang penanggulangan pencemaran udara bersumber dari gas buang kendaraan bermotor, kegiatan-kegiatan industri, maka sekiranya pemerintah perlu mengantisipasi menurunnya kualitas udara dengan melakukan beberapa langkah seperti Mensosialisasikan kepada masyarakat Umum, Industri besar dan Properti, Transportasi, dan Perlunya

