

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
BANTUAN LANGSUNG TUNAI (BLT)
(Studi Kasus di Kecamatan Gamping, Kabupaten Sleman Tahun 2005-2006)**

**ANALYSIS POLICY IMPLEMENTATION OF
GRANT DIRECT CASH
(A Case Study at Gamping District Regency of Sleman Year 2005-2006)**

SKRIPSI



Disusun Oleh :

Nama : DWI PUJI ASTUTI

NIM : 20020520115

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

0

ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN

BANTUAN LANGSUNG TUNAI (BLT)

(Studi Kasus di Kecamatan Gamping, Kabupaten Sleman Tahun 2005-2006)

ANALYSIS POLICY IMPLEMENTATION OF

GRANT DIRECT CASH

(A Case Study at Gamping District Regency of Sleman Year 2005-2006)



Disusun Oleh :

NAMA : DWI PUJI ASTUTI

NIM : 2002 0520 115

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : 4 Mei 2006

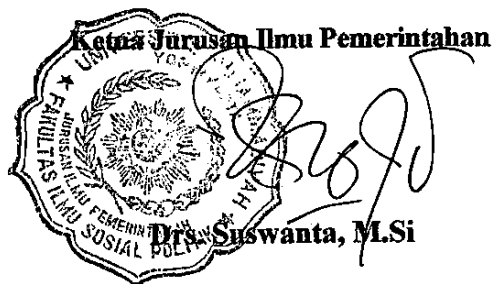
Tempat : Ruang Referensi Lantai I

SUSUNAN TIM PENGUJI



Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

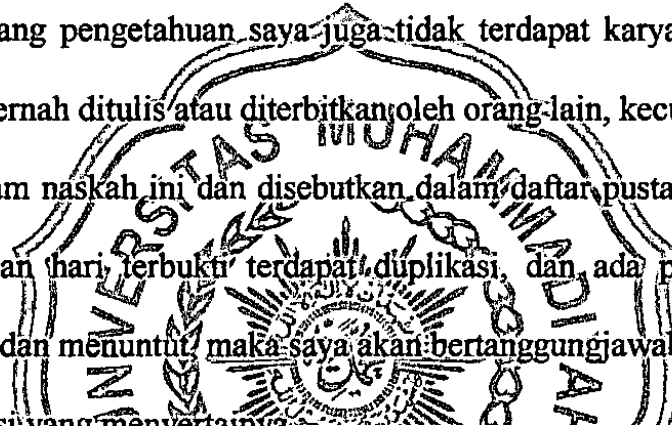
Tanggal : Mei 2006



HALAMAN PERNYATAAN



Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menentunya.



PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati sebagai ungkapan cinta dan terima kasihku maka skripsiku ini kupersembahkan kepada:

- ⊗ Kedua orang tuaku tercinta, Bapak dan Ibu atas cinta dan kasih sayangnya, doa dan dorongan serta segala jerih payahnya selama ini, sehingga aku dapat meraih gelar kesarjanaanku ini.
- ⊗ Kakakku, Mas Puji yang telah memberikan dorongan dan semangat serta doanya untuk menyelesaikan skripsiku

KATA PENGANTAR



Assalammualaikum wr.wb

Alhamdulillah, segala puji syukur kita panjatkan kehadirat Allah SWT, karena berkat rahmat dan pertolongan-Nya sehingga penulis dapat mengerjakan dan menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Sholawat dan salam selalu terlimpahkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa Agama Islam sebagai penutup para Nabi dan Utusan.

Pada skripsi ini, saya mengambil judul : Analisis Implementasi Kebijakan Bantuan Langsung Tunai (BLT) (Studi Kasus di Kecamatan Gamping Kabupaten Sleman Tahun 2005-2006). Skripsi ini diajukan sebagai persyaratan dalam menyelesaikan Program Studi Strata Satu (SI) pada jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Selesainya skripsi ini tidak lepas dari bantuan, bimbingan serta motivasi dari semua pihak, maka dengan penuh rasa hormat penulis ucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Allah SWT yang telah memberikan hidup dan memberikan kesempatan berkarya

2. Bapak Dsn. Supriyanto M Si selaku ketua jurusan ilmu pemerintahan

3. Bapak Drs. Juhari Sasmita Aji, M.Si., selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak Drs. M. Zaenuri, M.Si., yang bersedia untuk menjadi dosen penguji dalam ujian proposal dan ujian pendadaran.
5. Bapak Drs. Ulung Pribadi, M.Si., selaku dosen Penguji dua yang telah memberikan masukan dan pengarahan hingga skripsi ini selesai.
6. Bapak dan Ibu dosen jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah mewariskan ilmunya selama kuliah.
7. Kedua orang tuaku, Bapak dan Ibu tercinta atas semua cinta dan kasih sayangnya, doa dan dorongannya serta segala jerih payahnya selama ini, sehingga aku dapat meraih kesarjanaanku.
8. Keluarga Bapak Besari Bahsirotin, BE sebagai orang tua keduaku yang telah memberikan perhatiannya dan dorongan semangat selama aku di yogya.
9. Buat Andri “Belajarlh untuk mandiri n belajar jangan maen terus!!!” buat Adek Yoga yang selalu menghadirkan keceriaan dengan nyayian dan cerita-ceritanya yang selalu menghiasi hari-hariku.
10. Kakakku Mas Puji, terima kasih telah memberikanku semangat dan dorongan untuk segera menyelesaikan skripsiku.
11. Sahabat-sahabatku Serly, Ikha, Nia yang selama ini selalu memberikan perhatian, dukungan serta semangatnya dan selalu setia mendengarkan semua

Ikha “ sukses ya jeng, aku tunggu undangannya n jangan lupakan aku he...”

Nia “yang akan menjadi penduduk yogya n jangan lupa undangannya juga”

Semoga jalinan persahabatan kita takkan sampai disini saja. ‘N buat Ninik n

Tita (Trims telah menjadi teman baikku dan menjalani kebersamaan selama

kuliah)

12. Buat Fajar yang telah meluangkan waktunya untuk menemani aku pendadaran. Terima kasih buat kebersamaannya selama ini, dan menjadi teman terbaik. Thank’s BGT!!. Selesain Skripsinya ‘n SEMANGAT!!!!

13. Buat teman-teman KKN koe “Fajar, Serly, Kartono, Budi, Vian, Yuda, Mina, Iiek n Thia” yang selalu menghadirkan keanehan-keanehan mereka dengan canda dan tawa yang telah menghiasi lokasi KKN. Sukses buat kalian ya???

14. Buat Yuni Teman berbagi cerita (Sorry yo mb pulang duluan he....’ma kasih ya telah bersedia mendengarkan curhat mb and menemani kemanapun mb pergi disaat jenuh. “Teruskan perjuanganku di Yogya n sukses buatmu”).

15. Semua teman-teman IP 02 khususnya kelas B “Sukses Buat Kalian semua”

16. Bapak Drs. Supardal, Camat di kantor Kecamatan Gamping, yang telah memberikan izin kepada penulis untuk mengadakan penelitian.

17. Bapak Sarjono, Kabag. Kes. Mas Kecamatan Gamping, yang telah bersedia meluangkan waktu untuk wawancara dan pengumpulan data.

18. Bapak Sandiyo, mentri statistik Kecamatan Gamping, yang telah memberikan data yang diperlukan oleh penulis.

19. Semua pihak yang lupa disebutkan satu persatu, semoga amal baik kalian

20. Buat JOGJA yang telah memberikan banyak kenangan berharga dan pelajaran yang berarti buatku.

Akhir kata, dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari masih banyak kesalahan dan perlu perbaikan dan penyempurnaan. Untuk itu penulis mohon bimbingan dan masukan yang konstruktif. Harapan penulis, skripsi ini dapat berguna bagi semua pihak yang membutuhkan. Semoga penulisan ini dicatat sebagai amal kebaikan. Amin

Wassalamualaikum wa wa

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
SINOPSIS	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	7
C. Kerangka Dasar Teori	7
1. Kebijakan Publik	8
2. Kemiskinan	12
3. Kebijaksanaan Penanggulangan Kemiskinan	17
4. Bantuan Langsung Tunai (BLT)	20
D. Definisi Konseptual	22
E. Definisi Operasional	23
F. Metode Penelitian	24
1. Tujuan dan Manfaat Penelitian	24
2. Jenis Penelitian	25
3. Lokasi Penelitian	25
4. Unit Analisis	26
5. Teknik Pengumpulan Data	26
6. Teknik Analisa Data	28

BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	29
A. Keadaan Geografis	29
B. Keadaan Penduduk	31
C. Keadaan Sosial, Ekonomi dan Budaya	34
D. Sarana dan Prasarana Sosial Budaya dan Ekonomi	39
E. Pemerintah Kecamatan Gamping	44
F. Profil Penerima Bantuan Langsung Tunai	48

BAB III ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN

BANTUAN LANGSUNG TUNAI DI

KECAMATAN GAMPING TAHUN 2005 - 2006

A. Deskripsi Responden	50
1. Distribusi Responden Menurut Umur	51
2. Distribusi Responden Menurut Jenis Pekerjaan	52
3. Distribusi Responden Menurut Jumlah Anggota Keluarga	52
4. Distribusi Responden Menurut Tingkat Pendidikan	53
B. Pelaksanaan Penyaluran BLT di Kecamatan Gamping	54
1. Pendataan Awal Yang Dilakukan di Kecamatan Gamping.....	54
2. Pra Pelaksanaan BLT	60
a. Ketepatan Pendataan Oleh Petugas Pendataan	61
b. Petugas Yang Melakukan Pendataan Langsung	63
c. Kesesuaian Kriteria dengan Kondisi Rumah Tangga Miskin	64
d. Ketepatan Keluarga atau Rumah Tangga Miskin Yang Mendapatkan BLT	66

3. Pelaksanaan BLT	67
a. Sikap Pelayanan Petugas Dalam Membagikan Dana BLT	69
b. Jalannya Pengambilan BLT	70
4. Sesudah Pelaksanaan	71
a. Kesesuaian Bantuan Yang Diberikan Dengan Harapan Masyarakat	72
b. Kemampuan Membantu Perekonomian Keluarga	72
C. Dampak Penyaluran BLT Terhadap Kondisi Kesejahteraan Masyarakat di Kecamatan Gamping	76
BAB IV PENUTUP	78
A. Kesimpulan	78
B. Saran-Saran	79

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur	32
Tabel 2.2 Mobilisasi Penduduk	33
Tabel 2.3 Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencaharian	35
Tabel 2.4 Jumlah Penduduk Menurut Agama	36
Tabel 2.5 Komposisi Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan	38
Tabel 2.6 Prasarana Pendidikan	39
Tabel 2.7 Prasarana Peribadatan	40
Tabel 2.8 Prasarana Perekonomian	40
Tabel 2.9 Prasarana Kesehatan	41
Tabel 2.10 Tenaga Medis	42
Tabel 2.11 Jenis Transportasi	43
Tabel 3.1 Distribusi Responden Menurut Umur	51
Tabel 3.2 Distribusi Responden Menurut Jenis Pekerjaan	52
Tabel 3.3 Distribusi Responden Menurut Jumlah Anggota Rumah Tangga	52
Tabel 3.4 Distribusi Responden Menurut Tingkat Pendidikan	53
Tabel 3.5 Ketepatan Pendataan Oleh Petugas Pendata	61
Tabel 3.6 Petugas Yang Melakukan Pendataan Langsung	63
Tabel 3.7 Kesesuaian Kriteria dengan Kondisi Rumah Tangga Miskin...	64
Tabel 3.8 Ketepatan Keluarga atau Rumah Tangga Miskin Yang Mendapatkan BLT	66
Tabel 3.9 Sikap Pelayanan Petugaa dalam Membagikan BLT	69
Tabel 3.10 Jalannya Pengambilan BLT	70
Tabel 3.11 Kesesuaian Bantuan yang Diberikan dengan Harapan Masyarakat	72
Tabel 3.12 Kemampuan Membantu Perekonomian Keluarga	73

SINOPSIS

Kenaikan harga BBM telah menyebabkan kesulitan dalam bidang ekonomi semakin bertambah, dan dampaknya sangatlah dirasakan oleh masyarakat golongan menengah kebawah yang terhimpit beban krisis ekonomi. Untuk membantu meringankan beban masyarakat maka pemerintah mengeluarkan suatu program kompensasi pengurangan subsidi BBM yang diberikan kepada Rumah Tangga Miskin dalam bentuk pemberian Uang Tunai sebesar Rp 100.000/ Rumah Tangga/ bulan. Untuk kepentingan tersebut pada level operasionalnya pemerintah melakukan kerjasama untuk melaksanakan program ini. Dari kenyataan tersebut dapat kita ambil perumusan masalah yaitu *Bagaimana Implementasi Kebijakan Bantuan Langsung Tunai di kecamatan Gamping Kabupaten Sleman tahun 2005-2006?*, dan juga *Bagaimana dampak penyaluran BLT bagi kondisi kesejahteraan masyarakat di kecamatan Gamping?*

Dalam penelitian ini digunakan metode deskriptif kualitatif, yaitu suatu penelitian dengan cara menerangkan, menjelaskan, menggambarkan serangkaian peristiwa, fenomena atau fakta yang berkenaan dengan masalah dan unit-unit penelitian lapangan secara jelas dan terperinci. Teknik pengumpulan data diambil dari dokumentasi serta penelitian langsung kelapangan yakni wawancara dengan petugas pelaksana yang ada di kantor kecamatan Gamping, petugas kantor pos Kecamatan Gamping dan masyarakat yang menerima BLT, serta dengan cara penyebaran kuesioner yang ditujukan kepada masyarakat yang menerima BLT sebanyak 50 responden.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa penilaian masyarakat terhadap pelaksanaan dan penyaluran BLT di Kecamatan Gamping baik terutama sikap pelayanan yang diberikan oleh petugas dan jalannya pengambilan dana berjalan secara tertib sesuai dengan apa yang diharapkan oleh semua pihak. Tetapi dalam segi pra pelaksanaan mulai dari pendataan dan kriteria dalam menentukan Rumah Tangga miskin dinilai kurang baik. Dan dampak bantuan yang diberikan terhadap kondisi kesejahteraan cukup membantu perekonomian keluarga, tapi manfaatnya kurang dirasakan karena bantuan tersebut bersifat konsumtif.

Masalah yang terjadi didalam pelaksanaan dan penyaluran BLT ini diantaranya, dalam melakukan pendataan kurang adanya kerjasama dengan berbagai pihak sehingga untuk mendapatkan data dinilai kurang valid. Untuk menentukan Rumah Tangga miskin dinilai belum sesuai & bentuk bantuan yang diberikan dirasakan kurang bermanfaat karena bersifat konsumtif. Untuk itu kami coba masukkan saran-saran (1) Dalam melakukan pendataan harus ada kerjasama dengan berbagai pihak sehingga data yang di dapatkan benar-benar valid (2) Kriteria yang dijadikan tolak ukur harus dikaji dan disesuaikan dengan keadaan Rumah Tangga miskin serta (3) Bantuan yang diberikan sebaiknya berupa modal yang dapat digunakan untuk pengembangan diri masyarakat dan membentuk suatu badan untuk mengelola agar manfaatnya benar-benar dirasakan oleh