

**PENGARUH GREENPEACE SEBAGAI TRANSNATIONAL
ENVIRONMENTAL ACTIVISTS GROUP (TEAG) TERHADAP
PEMBENTUKAN KEBIJAKAN LINGKUNGAN
DI AMERIKA SERIKAT**

**THE INFLUENCE OF GREENPEACE AS TRANSNATIONAL
ENVIRONMENTAL ACTIVISTS GROUP (TEAG)
TOWARD ENVIRONMENTAL POLICY MAKING
IN THE UNITED STATES OF AMERICA**

SKRIPSI



Disusun Oleh

CAHYANING FITRYASTUTI
20030510044

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2007

**PENGARUH GREENPEACE SEBAGAI TRANSNATIONAL
ENVIRONMENTAL ACTIVISTS GROUP (TEAG) TERHADAP
PEMBENTUKAN KEBIJAKAN LINGKUNGAN
DI AMERIKA SERIKAT**

**THE INFLUENCE OF GREENPEACE AS TRANSNATIONAL
ENVIRONMENTAL ACTIVISTS GROUP (TEAG)
TOWARD ENVIRONMENTAL POLICY MAKING
IN THE UNITED STATES OF AMERICA**

**Diajukan guna melengkapi dan memenuhi persyaratan untuk meraih gelar
kesarjanaan Strata-1 (S1) pada Jurusan Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Cahyaning Fitryastuti

20030510044

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2007

HALAMAN PENGESAHAN

**SKRIPSI
PENGARUH GREENPEACE SEBAGAI TRANSNATIONAL ENVIRONMENTAL
ACTIVISTS GROUP (TEAG) TERHADAP
PEMBENTUKAN KEBIJAKAN LINGKUNGAN
DI AMERIKA SERIKAT**

**THE INFLUENCE OF GREENPEACE AS TRANSNATIONAL
ENVIRONMENTAL ACTIVISTS GROUP (TEAG) TOWARD
ENVIRONMENTAL POLICY MAKING
IN THE UNITED STATES OF AMERICA**

Disusun Oleh:

Nama : Cahyaning Fitryastuti

Nomor Mahasiswa : 20030510044

Telah Dipertahankan dalam ujian pendadaran, dinyatakan lulus dan disahkan
di depan Tim Penguji Skripsi Jurusan Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Pada

Hari : Rabu, 25 Juli 2007

Jam : 10.30 WIB

Tempat : Ruang Uji H.I.A/

Tim Penguji

Dra. Mutia Hariati H., M.Si

Ketua

Bambang Wahyu N., S.IP

Penguji I



Grace Lestariana W., S.IP, M.Si

Penguji II

HALAMAN MOTTO

Allah turns over the night and the day; most surely there is a lesson in this for those who have sight (Q.S. An Nur : 44)

*Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya. Ia mendapat pahala (dari kebajikan) yang diusahakannya dan ia mendapat siksa (dari kejahatan) yang dikerjakannya. (Mereka berdoa): "Ya Tuhan kami, janganlah Engkau hukum kami jika kami lupa atau kami tersalah. Ya Tuhan kami, janganlah Engkau bebankan kepada kami beban yang berat sebagaimana Engkau bebankan kepada orang-orang sebelum kami. Ya Tuhan kami, janganlah Engkau pikulkan kepada kami apa yang tak sanggup kami memikulnya. Beri ma'aflah kami; ampunilah kami; dan rahmatilah kami. Engkaulah Penolong kami, maka tolonglah kami terhadap kaum yang kafir
(Q.S Al Baqarah : 286)*

Not life, but good life is to be chiefly valued...(Socrates)

Learn from the back for the better future....

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya Sederhana ini kupersembahkan kepada kedua orang tuaku tercinta sebagai bakti dan hormatku; Ayahanda Muhammad Hasyim Yusuf dan Ibunda Suwarti yang dengan penuh kesabaran mendidik, membimbing, memberi kepercayaan dan dukungan yang luar biasa atas segala keputusan yang kuambil serta do'a yang terus mengalir pada tiap siang-malam mereka, Mba Atik dan Mas Edy yang memeberikan pelajaran hidup yang luar biasa, pada dua keponakan kecilku yang manis dan shalih, Adila dan Zabiana, terima kasih doannya buat lilik ya sayang..., Mas Basuki (mamas) dan Mba Ike yang memberikan dorongan dan dukungan serta do'a, mamas yang seringkali membangunkanku dari mimpi yang melenakan dengan kritiknya, serta Dyah "Adeku semata wayang" makasih ya 'dek buat do'a dan dukungannya, tetap jadi adek mba yang manis, cerdas dan shalih.

Terima kasihku kepada:

1. Mbah Kakung dan Putri di Prumpung, Mbah Putri di Cipari serta keluarga besar di Prumpung dan Cipari, Cilacap, terima kasih atas segala do'a dan restunya,
2. Para Ustadz, Ustadzah, Murobiyah dan Aktivis Dakwah yang memberi inspirasi dan menguatkan menyongsong dan senantiasa mempertahankan hidayah ini,
3. Bapak Jumari atas segala bantuan dan dukungannya dalam memberikan kemudahan pengurusan skripsi ini dan segala macam pernak-perniknya,
4. Mba Atie dan keluarga di Kutoarjo atas segala bantuan dan dukungannya,
5. Murobiyah-murobiyahku yang kusayangi karena Allah, yang telah banyak memberi banyak inspirasi dan menguatkan pijakan kaki di jalan dakwah ini,
6. Untuk teman-teman liqoku...terus semangat, bersama kalian kudapati kebahagiaan dan penguat dikala lemah dan keceriaan dikala gumdah melanda,

tak terungkapkannya bahagianya bertemu dengan kalian, sehingga kurasakan ukhuwah yang sangat mendalam...jazakumullah khoiron katsiron,

7. Adek-adek liqo ku tersayang, maafkan mba jika tak banyak waktu bisa terluangkan buat kalian dan juga sedikit hal yang bisa mba berikan pada kalian, semoga ikatan hati kita dikuatkan Allah, dan memprekenankan kita berkumpul lagi di Jannah-NYA kelak, terus semangat menapaki jalan menuju pribadi yang lebih baik ya,
8. Sobat-sobatku tercinta Ayu Setyowati dan Sylvia Rista, kalian memberi banyak inspirasi pada kehidupanku...semoga persahabatan kita tuk selamanya, dan Allah berkenan mengumpulkan kita lagi di Jannah-NYA kelak,
9. Kader SKIF Ibnu Khaldun Sospol: Akh Adi Laise, Akh Fahlul, Akh Syabli, Akh Hamdan, Akh Fery, Akh Mugi, Akh Mujib, Akh Adi SP, Akh Anto, Akh Woko, Ukh Danni, Ukh Rini, Ukh Dila, Ukh Kia, Ukh Retno, Ukh Nonik, Ukh Holly, Ukh Anna, Ukh Nana, Ukh Enggar, Ukh Lukluk, Ukh Lulu, Ukh Findy, Ukh Lisma. Terus berjuang! Jangan pernah patah semangat, jadilah cahaya yang menyejukan di sospol...!(afwan yang belum disebt, karena keterbatasan memori penulis..tapi kalian tetap dihati),
10. Keluarga Departemen Humas JAA Periode 2006-2007: Ukti Witri, Ukhti Kia, Ukhti Nita, Akhi Koko, Akhi Tedy, Akhi Mamat. Maafkan jika tak banyak yang bisa kuberikan, terimakasih atas segala pengertian yang telah di berikan, tetaplah semangat berdakwah dimanapun dan kapanpun...aku bangga pada kalian..!
11. Keluarga Kontrakan Al Izzah: Mba Chumairoh, Mba Maulida, Asni, Anti...aku rindu saat-saat bersama kalian, penuh canda, tawa dan kadang gejolak emosi yang mendewasakan kita. Big Hug for yall my sisters....Kapan kita sowan bareng ke Bapak...?
12. Keluarga Gg Wajar 365: Mba Tune, Mba Etik, Mba Ii', Dek Aan, Dek Noly, Mba Yuni, Caca kecil, Era, Dek Melly. Terima kasih atas kebersamaan dan keceriaan yang kalian berikan, aku pasti akan merindukan kalian,

13. Keluarga besar INSPECT: Mas Ma;ruf, Mas I'ong, Pak Yadi, Mas Malik, Mas Sheto, Mas Warijan, Mas Xais, Mas Tatok, Mas Sigit, Mba Dina, Mba Lia, Mba Atika, Mba Retno, Mba Afik. Terima kasih atas kesempatan dan bantuannya untuk belajar tentang banyak hal serta kepercayaan yang diberikan,
14. Teman-teman HI 2003 Kelas A: Radhia, Yani, Nia, Andel, Nana, Ajeng, Novi, Asti, Mara, Iffah, Sari, Mirna, Emma, Uswatun, Gita, Diyah, Fidha, Fatma, Ikhya, Vivi, Weni, Linda, Mutia, Aulia, Rizki, Isra, Yusra, Harry, Qobidl, Wahidiat, Mamat, Andy, Fikri, Zaki, Warih, Adi, Ari, Taufik, Eko, Darmesta, Bahri, Bardi, Fajar, Nugroho, Zain. Kalian memberi warna berbeda dalam hidupku, sukses buat kita semua... maaf kalo ada yang lupa disebut..tapi kalian selalu dihatiku,
15. Anggota FSADK 2003: Akh Mamat, Akh Yoga, Akh Zen, Akh Adi SP, Akh Masyhud, Akh Juli, Akh Alan, Akh Joji, Ukh Ayu, Ukh Elly, Ukh Widya, Ukh Ani, Ukh Tata, Ukh Ari, Ukh Ofa, Ukh Suci. Semoga langakh kita tak terhenti sampai disini...semoga kita bisa menjadi problem solver!
16. PH JAA Periode 2005-2006: Akh Alandari, Akh Zainal Muhammad Ali, Akh Ramdani Rakhil, Ukh Nina Gustianawati, Ukh Ayu Setyowati, Ukh Septi Hambayanti, Ukh Maulida Fitriani Anadharah, Ukh Desy Selyana. Syukron Katsir atas segala pengalaman tak terlupakan, banyak pelajaran yang telah kalian berikan, bersama kalian kutempuhi proses pendewasaan diri, tawa dan tangis yang mengiringi,
17. Keluarga Pekam KAMMI UMY: Ukh Suci, Ukh Zumratun, Akh Mamat, Akh Setyo Budi, Akh Reky. Afwan atas segala keterbatasan saya, terimakasih atas segala pengertiannya, semoga kita tetap istiqamah, tetap semangat!
18. Semua saudara-saudaraku di JAA dan KAMMI UMY, persaudaraan ini adalah untuk selamanya, semoga syurga adalah tempat kita bertemu kelak di akhirat.

Maafkan bagi yang tidak disebut namanya. Sungguh kalian adalah orang yang telha mengisi hidupku dan menjadikannya indah, terima kasih atas segala bantuan yang diberikan. Semoga segala bantuan, dukungan serta do'a yang di berikan menjadi catatan amal sholeh di hadapan Alloh kelak dan mendapat balasan yang berlipat dari-Nya. Amin.

KATA PENGANTAR

Dengan segala kerendahan hati mengucapkan puji syukur kehadiran Allah SWT yang dengan keagungan kuasa-NYA, sehingga skripsi ini bisa terselesaikan dengan baik. Shalawat serta salam tercurah atas Rosulullah SAW, membawa cahaya risalah atas umat manusia. Tiada kalimat yang bisa terungkap atas kebahagiaan ini selain kata Alhamdulillah atas segala nikmat yang telah diberikan-NYA. Sungguh tak terhitung nikmat yang Allah berikan pada penulis, semoga penulis senantiasa diliputi kesyukuran yang menambah keimanan dan kesabaran serta keikhlasan atas segala ketetapan-NYA.

Penulisan skripsi yang berjudul :”PENGARUH GREENPEACE SEBAGAI TEAG TERHADAP PEMBENTUKAN KEBIJAKAN LINGKUNGAN DI AMERIKA SERIKAT” ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik dari Jurusan Ilmu Hubungan Internasional, fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya keberhasilan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:

- ❖ Ibu Dra. Mutia Hariati Hussein, M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi atas waktu, bimbingan serta kepercayaannya dalam penulisan skripsi ini. Semoga Allah membalasnya dengan limpahan keberkahan dan kemuliaan,
- ❖ Bapak Bambang Wahyu Nugroho, S.IP selaku Penguji I yang berkenan meluangkan waktu dan juga memberikan saran dan kritik sehingga skripsi ini terselesaikan dengan baik,
- ❖ Ibu Grace Lestariana W, S.IP, M.Si selaku Penguji II yang berkenan meluangkan waktu serta memberikan kritik yang menyempurnakan penulisan skripsi ini,

❖ Ibu Rahmawati Hussein S.S, M.CP selaku dosen kuliah Politik Lingkungan Global atas kuliah yang luar biasa sehingga menjadi inspirasi penulisan skripsi ini.

Kepada para pembaca, semoga skripsi ini bisa memberi kontribusi yang positif bagi keilmuan anda semua. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa karya kecil ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu saran dan kritik sangat penulis harapkan.

Yogyakarta, Agustus 2007

Cahyaning Fitryastuti

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN MOTTO.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
DAFTAR ISI.....	x
I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Tujuan Penulisan.....	6
C. Pokok Permasalahan.....	6
D. Kerangka Berfikir.....	6
D.1. Model Pembentukan Kebijakan “David Easton”.....	7
D.2. Konsep <i>Lobby</i>	10
E. Hipotesa.....	12
F. Metode Pengumpulan Data.....	12
G. Jangkauan Penulisan.....	12
H. Sistematika Penulisan.....	13

II.	PROSES PEMBENTUKAN KEBIJAKAN DI AMERIKA SERIKAT.....	15
	A. Komponen Pembuatan Undang-undang di Amerika Serikat.....	15
	A.1. Kongres.....	15
	A.2. Komisi.....	19
	A.2.1. Komisi Tetap (<i>Standing Committee</i>).....	21
	A.2.2. Komisi Khusus (<i>Select Committee</i>).....	21
	A.2.3. Komisi Gabungan (<i>Joint Committee</i>).....	22
	A.2.4. Komisi Konperensi.....	23
	A.2.5. Popularitas Komisi.....	23
	B. Proses Pembuatan Undang-undang di Amerika Serikat.....	24
	B.1. Pengajuan rancangan Undang-undang.....	25
	B.2. Pembahasan di Tingkat Komisi.....	25
	B.3. Tahapan Perdebatan.....	26
	B.4. Dari RUU ke UU.....	28
	C. Kedudukan Kelompok Kepentingan dalam Pembentukan Kebijakan di Amerika Serikat.....	29
	C.1. <i>Lobbying</i>	30
	C.1.1. Lobby Langsung.....	30
	C.1.2. Lewat Dengar Pendapat.....	31
	C.1.3. Memprakarsai Pembentukan Caucus.....	31
	C.1.4. Mobilisasi Akar Rumput.....	32
	C.1.5. Kerjasama dengan Kelompok Kepentingan Lain.....	32

	C.2. Memanfaatkan Pemilihan.....	32
	C.3. Lobby oleh Eksekutif.....	33
	C.4. Lobby di Badan Pengadilan.....	33
III.	GREENPEACE.....	34
	A. Sejarah Perjalanan Greenpeace.....	34
	B. Pengelolaan Greenpeace.....	38
	C. Greenpeace Amerika Serikat.....	46
	D. Aktifitas Greenpeace.....	48
	E. <i>World Wildlife Fund (WWF)</i>	53
IV.	ANALISIS PENGARUH GREENPEACE TERHADAP PEMBENTUKAN KEBIJAKAN LINGKUNGAN DI AMERIKA SERIKAT.....	57
	A. <i>Lobby Greenpeace</i>	61
	B. Membangkitkan Kepekaan Ekologis.....	71
V.	KESIMPULAN.....	77
	DAFTAR PUSTAKA.....	80
	LAMPIRAN.....	82