

**ANALISIS FORMULASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN  
BENGKALIS TENTANG PEMEKARAN KECAMATAN**

**“ANALYSIS OF PUBLIC POLICY FORMULATION OF BENGKALIS  
REGENCY ON THE DISTRICT ENLARGEMENT”**

**(Study kasus perda no. 01 tahun 2003 tentang pemekaran kecamatan  
pinggir dan siak kecil)**

**“A case at the formulation of local act 1. 2003 about the  
enlargement of pinggir district and siak kecil district”**



**Disusun Oleh :**

**DIAN AFRI JAYANTI**

**20020520222**

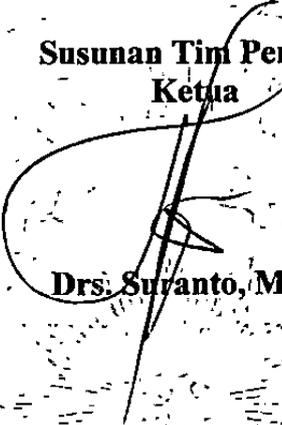
**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

## HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

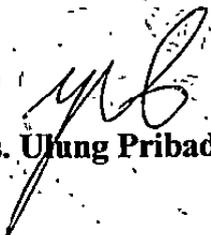
Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Pada

Hari : Rabu  
Tanggal : 12 April 2006  
Jam : 08.00<sup>WIB</sup>  
Tempat : Ruang Referensi IP

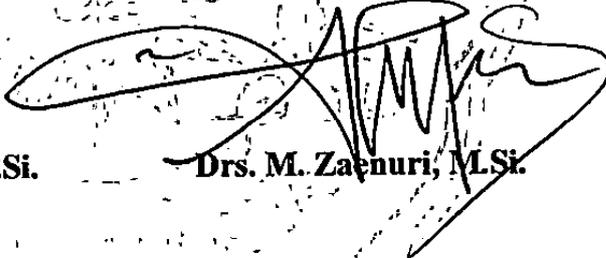
Susunan Tim Penguji  
Ketua

  
Drs. Suryanto, M.Pol

Penguji I

  
Drs. Ulung Pribadi, M.Si.

Penguji II

  
Drs. M. Zaenuri, M.Si.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)  
Tanggal : 12 April 2006

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan



  
Drs. Suswanta, M.Si.

**ANALISIS FORMULASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN  
BENGKALIS TENTANG PEMEKARAN KECAMATAN**

**“ANALYSIS OF PUBLIC POLICY FORMULATION OF BENGKALIS  
REGENCY ON THE DISTRICT ENLARGEMENT”**

(Study kasus perda no.01 tahun 2003 tentang pemekaran kecamatan  
pinggir dan siak kecil)

“A case study at the formulation of local act 1. 2003 about the  
enlargement of pinggir district and siak kecil district”

**SKRIPSI**  
Diajukan Guna Memperoleh Sebagian Persyaratan Gelar Sarjana (S-1) Pada  
Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Disusun Oleh  
**DIAN AFRI JAYANTI**  
20020520222

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi, dan sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

**Yogyakarta, Maret 2006**

**Dian Afri Jayanti**

## **MOTTO**

**Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (dari sesuatu urusan) kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain. dan hanya kepada Tuhanmu lah hendaknya kamu berharap.**

**(Al Insyiraah 6-8)**

**Kegagalan menyakitkan, tetapi akan lebih menyakitkan lagi jika kita sadar bahwa kita belum melakukan yang terbaik.**

**(Aan)**

**Sebuah pohon sebesar anda bermula dari sebuah biji yang sangat kecil, perjalanan sejauh seribu mil bermula dari satu langkah kecil**

## PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

### Kupersembahkan Skripsi Ini Kepada

- **Papa dan Mama tersayang**  
Restu yang kalian berikan adalah pijakan dalam setiap langkahku dan kasih sayang kalian adalah nyala yang mampu menerangi dunia
- **Adekkoe, bangga aku telah memiliki orang seperti kamu.**
- **Saudara, teman dan sahabat.. kalian telah memberi warna dalam kehidupanku**

Kisah masa dan ...

## KATA PENGANTAR



الحمد لله على ما هدانا لهذا  
والله لو كنا لنهتدي لفلان  
لما وجدنا لهذا

Alhamdulillah...puji syukur kehadiran ALLAH subhanawata'ala yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik sekalipun berbagai rintangan menyertainya.

Penulisan skripsi ini mengambil judul : ANALISIS FORMULASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN BENGKALIS TENTANG PEMEKARAN KECAMATAN. (Study Kasus Perda Kabupaten Bengkalis No. 01 Tahun 2003 Tentang Pemekaran Kecamatan Pinggir dan Kecamatan Siak Kecil) dimaksudkan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya keberhasilan penulis tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan banyak terimakasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada :

- Bapak Bambang Eka C.W, S.IP,. M.Si selaku Dekan FISIPOL Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
- Bapak Drs. Suswanta selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIPOL Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
- Ibu Titin Purwaningsih S.IP,. M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
- Bapak Drs. Suranto M.Pol selaku pembimbing skripsi atas waktu dan arahan dalam penulisan skripsi ini
- Bapak Drs. Ulhas Dik...

- Bapak Drs. M. Zaenuri M.Si selaku penguji II
- Bapak Drs. Achmad Nurmandi M.Sc selaku pembimbing akademik
- Pemerintah Daerah Kabupaten Bengkalis khususnya bagian Tata Pemerintahan
- Papa dan Mama tercinta (Ja'afar Arief S.Sos dan Damroh). Terimakasih atas segala kasih sayang, nasehat, motivasi, kepercayaan, serta doa yang tiada hentinya. Pa..Ma..tuh semua sangat berarti. Aan sayang kalian..Ananda minta maaf atas segala tingkah laku yang tidak berkenan
- Adek-koe tersayang... Habib Hidayat. Kamu melengkapi kebahagiaan hidupku. Ayo sayang buat Papa Mama dan Keluarga kita bangga.
- Keluarga besar Papa dan Mama. Makasi atas segala perhatiannya
- Kanda-koe...Makasih tux kebersamaannya selama ini. Support yang begitu besar dan cara berfikir yang begitu hebat. Kenangan kita adalah hal yang terindah dalam hidup dinda. Keep communication nda...Glad have someone like you...
- Sahabatku : Helty. Iin, Widy, Eva. Makasih buat persahabatan yang begitu indah. Kalian tempatku menangis, setia mendengar keluh kesahku. Karena kalian aq jadi tau kalo tiap masalah tux dihadapi bukan dihindari. Moega sukses... amien
- Mamak...(Ady) akhirnya impian kita jadi kenyataan. Kita lulus bareng.. Nakan senaaang... Salute to you...dengar cerita kamu ttg masa depan nkn jadi semangat. Thanks for amazing support...
- Kalian-kalian yang pernah singgah di hatiku dan pernah jadi bagian dalam hidupku. Thanks for all...
- Pnya.. met jalan.. moega kamu tenang di alam sana. Maafin aku kalo selama hidup aq banyak ngecewain kamu
- Ivan..(Ayah) Makasi da jadi "temen".Dalam perjalanan ku temukan kamu...Konco,, nice to meet you. Btw, Hidup ga selamanya apa yang kita inginkan kita dapatkan. Sabar n Ikhlas... Okz...!!!
- Teman-teman baikku selama di Jogja yang ga bisa disebutkan satu persatu. Tdak dan kebahagia kebersamaan akan tetap selalu ga

- Anak-anak KKN Kuroboyo : Romi, Edo, Irfan, budi, Iwan, Adien, Unggul, Titis n Marina.. Thanks buat persahabatan yang telah terbina.
- MbK Poer... thanks banget uda sayang ma ian..uda anggap ian adex. Makasi atas kekeluargaannya selama ini
- Keluarga besar Abimanyu 30... Thanks buat kebersamaannya. Banyak pelajaran hidup yang aku dapatkan dari kalian...
- AB 4502 AZ yang setia mengantarkan kemana aku pergi....
- Jogja Never Ending Stories dech.....

Semoga segala kebaikan dan bantuan yang telah diberikan kepada penulis akan mendapat balasan yang berlipat dari ALLAH SWT. Amien....

Hal yang manusiawi jika dalam penulisan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan, maka saran dan kritik yang membangun untuk perbaikan penulisan skripsi ini sangat diharapkan. Akhir kata semoga skripsi ini dapat berguna bagi penulis dan semua pihak yang berkepentingan.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xii
DAFTAR BAGAN .....	xiv
SINOPSIS .....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	9
D. Kerangka Dasar Teori .....	11
1. Kebijakan .....	11
2. Analisa Kebijakan .....	21
3. Formulasi Kebijakan .....	26
4. Pemerintah Kabupaten .....	31
5. Pemekaran Wilayah .....	41

E. Definisi Konseptual .....	45
F. Definisi Operasional .....	47
G. Metodologi Penelitian .....	48

## **BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN**

A. Letak Geografis .....	53
B. Pembagian Wilayah Administratif .....	54
C. Kependudukan .....	56
D. Potensi Sarana dan Sarana Umum .....	59
E. Tinjauan Umum Wilayah Pemekaran Kecamatan .....	62
F. Struktur Organisasi Pemerintahan Kecamatan Dan Sumber Daya Manusia Kecamatan Pinggir .....	69
G. Struktur Organisasi Pemerintahan Kecamatan Dan Sumber Daya Manusia Kecamatan Siak Kecil .....	74
H. Tinjauan Umum Tentang Pemekaran Kecamatan .....	79

## **BAB III ANALISIS DATA**

A. Latar Belakang Pemekaran Kecamatan.....	83
B. Proses Formulasi Kebijakan Pemerintah Kabupaten Bengkalis Perda No. 01 Tahun 2003.....	86
C. Partisipasi Masyarakat Dalam Proses Formulasi Kebijakan.....	90
D. Faktor Pendukung dan Penghambat Dalam Proses Formulasi Kebijakan Pemekaran Kecamatan Pinggir	

## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 2.1 : Struktur Organisasi Kecamatan Pinggir .....	70
Bagan 2.2 : Struktur Organisasi Kecamatan Siak Kecil .....	75
Bagan 2.3 : Formulasi Kebijakan Pemekaran Kecamatan Pinggir dan Siak Kecil	124

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 : Data Administratif Kecamatan Se Kabupaten Bengkulu .....	55
Tabel 2.2 : Data Kependudukan di Kabupaten Bengkulu .....	57
Tabel 2.3 : Data Suku Asli di Kabupaten Bengkulu .....	58
Tabel 2.4 : Data Sarana Kesehatan di Kabupaten Bengkulu .....	60
Tabel 2.5 : Data Sarana Ibadah di Kabupaten Bengkulu .....	61
Tabel 2.6 : Data Luas Wilayah dan Potensi Penduduk Kecamatan Pinggir .....	63
Tabel 2.7 : Data Sarana dan Prasarana Pendidikan .....	64
Tabel 2.8 : Data Sarana dan Prasarana Peribadatan .....	64
Tabel 2.9 : Data Luas Wilayah dan Potensi Penduduk Kecamatan Siak Kecil .....	66
Tabel 2.10: Data Sarana dan Prasarana Pendidikan .....	67
Tabel 2.11: Data Sarana dan Prasarana Peribadatan .....	68
Tabel 2.12: Data Tanaman Komoditi/Perdagangan .....	69
Tabel 2.13: Data Sarana Kerja di Kantor Kecamatan Pinggir .....	74
Tabel 2.14: Data Sarana Kerja di Kantor Kecamatan Siak Kecil .....	79
Tabel 3.1 : Kuesioner No. 1 .....	93
Tabel 3.2 : Kuesioner No. 2 .....	95
Tabel 3.3 : Kuesioner No. 3 .....	96
Tabel 3.4 : Kuesioner No. 4 .....	98

## **SINOPSIS**

Judul skripsi ini adalah “Analisis Formulasi Kebijakan Pemerintah Kabupaten Bengkalis Tentang Pemekaran Kecamatan” (study kasus perda Kabupaten Bengkalis No. 01 Tahun 2003 Tentang Pemekaran Kecamatan Pinggir dan Kecamatan Siak Kecil). Pemerintah Kabupaten Bengkalis mengambil kebijakan ini karena adanya ketidakseimbangan beban kerja antara desa dengan ibukota kecamatan. Alasan penulis dalam memilih judul tersebut adalah bahwa formulasi kebijakan merupakan hal yang sangat penting di dalam proses kebijakan sebelum kebijakan itu diimplementasikan. Karena dengan memformulasikan kebijakan maka dapat diketahui kondisi dan potensi sumber daya yang ada di daerah tersebut, sehingga di dalam mengimplikasikan kebijakan tidak bertentangan dengan keinginan masyarakat. Sehingga rumusan masalahnya adalah mengapa Pemerintah Kabupaten Bengkalis berencana melakukan pemekaran Kecamatan Pinggir dan Kecamatan Siak Kecil dan bagaimana proses formulasi kebijakan tentang Perda No. 01 Tahun 2003 berlangsung serta bagaimana dukungan masyarakat dalam proses formulasi tersebut?

Dalam penulisan skripsi ini penulis menggunakan jenis penelitian deskriptif analisis karena penganalisaan kebijakan dilihat dari sudut bagaimana proses kebijakan tersebut dibuat. Lokasi dan pengambilan data ini adalah di lingkungan Pemerintah Kabupaten Bengkalis khususnya bagian Tata Pemerintahan. Unit analisisnya adalah Pemerintah Kabupaten Bengkalis bagian Tata Pemerintahan. Dalam pengumpulan data, teknik yang digunakan adalah teknik observasi, teknik dokumentasi dan teknik wawancara. Sedangkan dalam menganalisa data penulis menggunakan analisa kualitatif, dan penyajian data-data disajikan dalam dua bentuk yaitu kualitatif dan kuantitatif.

Hasil yang penulis peroleh berdasarkan penelitian yang dilakukan adalah bahwa formulasi kebijakan yang dilakukan Pemerintah Kabupaten Bengkalis tentang pemekaran kecamatan berjalan dengan baik. Hal ini dapat dilihat dari pembuatan draf perda yang kemudian diinformasikan kepada masyarakat dengan sosialisasi. Kegiatan sosialisasi dimulai dengan materi dan daftar pertanyaan serta tanya jawab secara terbuka. Jawaban atas pertanyaan yang diberikan responden di olah dan dari pengolahan data dapat diketahui pada prinsipnya masyarakat setuju diadakannya pemekaran kecamatan. Selanjutnya dilakukan analisa sementara draf perda tersebut untuk mendapat tanggapan masyarakat, diajukan ke DPRD, dilakukan pembahasan, pemantapan dan baru diperdakan.

Dari analisis data maka dapat disimpulkan bahwa pemekaran yang dilakukan oleh Pemerintah Kabupaten Bengkalis adalah untuk meningkatkan pelayanan. Untuk itu diharapkan kepada Pemerintah Kabupaten Bengkalis untuk meneguhkan langkah