

SKRIPSI

**PERAN BADAN LEGISLATIF DALAM PELAKSANAAN DEMOKRASI:
(Studi Perbandingan Badan Legislatif Amerika Serikat dengan Indonesia dalam proses
pembuatan Undang Undang)**



**Disusun oleh :
Tommy Indra Purnama
20020510031
Ilmu Hubungan Internasional**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**PERAN BADAN LEGISLATIF DALAM PELAKSANAAN DEMOKRASI
(Studi Perbandingan Badan Legislatif Amerika Serikat dengan Indonesia
dalam Proses Pembuatan Undang Undang)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Pada
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Dengan Spesialisasi Ilmu Hubungan Internasional
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

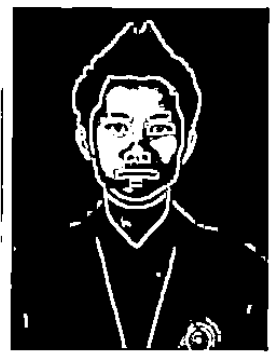
Disusun Oleh:

Tommy Indra Purnama
20020510031

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

HALAMAN PENGESAHAN

**PERAN BADAN LEGISLATIF DALAM PELAKSANAAN DEMOKRASI
(Studi Perbandingan Badan Legislatif Amerika Serikat dengan Indonesia
dalam Proses Pembuatan Undang Undang)**



Disusun Oleh :

Nama : **Tommy Indra Purnama**
No. Mhs : **20020510031**

Skripsi ini Telah Dipertahankan dalam Ujian Pendadaran.
Dinyatakan Lulus dan Disahkan di Depan Tim Penguji Skripsi
Jurusan Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Hari/Tgl : **Jumat, 5 Mei 2006**
Waktu : **08.00 WIB**
Tempat : **Ruang Pendadaran HI A**

Tim Penguji



Dr. Bambang Cipto, MA

Ketua Penguji

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Adde Marup'.

Adde Marup, SIP
Dangaji Samping I

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Ratih Heringtyas'.

Ratih Heringtyas, SIP
Dangaji Samping II

KATA PENGANTAR

Assalamu 'alaikum Wr. Wb.

Segala puji dan puja kuperuntukkan kepada Dia Yang Maha Mengetahui dan Maha Segalanya - Allah SWT – yang telah memberiku kesehatan lahir dan batin, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya. Sholawat beriring salam juga kupersembahkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah memberi penerangan dan petunjuk kepada kita semua umatnya sehingga kita berada pada alam kemerdekaan dan memperoleh pendidikan seperti sekarang yang kita rasakan, Amien.

Dalam skripsi yang berjudul **“PERAN BADAN LEGISLATIF DALAM PELAKSANAAN DEMOKRASI : Studi Perbandingan Badan Legislatif Amerika Serikat dengan Indonesia dalam Proses Pembuatan Undang Undang”** ini penulis mengangkat mengenai perbandingan badan legislatif diantara kedua negara tersebut, yakni Amerika Serikat dan Indonesia, sebagai refleksi dalam proses mekanisme proses pembuatan Undang Undang. Karena penulis merasa bahwa lembaga legislatif di Indonesia masih lemah dan masih adanya kecenderungan adanya *legislative heavy* di DPR RI karena adanya Amandemen UUD 1945. Oleh karena itu, diharapkan melalui tulisan ini dapat sedikit membantu dan menyumbang pemikiran untuk masa depan demokrasi di

Penulis juga menyadari bahwa tak ada gading yang tak retak, maka penulis ingin meminta maaf apabila masih banyak kekurangan dan kesalahan dalam skripsi ini. Oleh karena itu, kritik serta saran yang membangun akan sangat berarti untuk penulis, sehingga diharapkan dapat membuat karya yang lebih baik lagi.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis tidak sendiri. Banyak pihak yang telah membantu dan terlibat dalam penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini, dengan penuh rasa hormat penulis ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Kedua Orang Tua-ku, yang telah memberikan doa, restu, semangat dan dukungan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini tepat waktu.
2. Bapak Bambang Eka, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Sugeng Riyanto, selaku Kepala Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Dr. Bambang Cipto, MA, selaku dosen Pembimbing skripsi penulis.
5. Bapak Adde Marup W, SIP, selaku dosen Penguji Satu skripsi penulis.
6. Ibu Ratih Herningtyas, SIP, selaku dosen Penguji Dua Skripsi Penulis.
7. Dan kepada semua pihak yang telah membantu baik secara fisik maupun moral sehingga dapat terselesaikan penulisan skripsi ini. *Inshallah*

Demikian skripsi ini ditulis, semoga dapat bermanfaat dan dapat memberikan kontribusi nyata dalam ilmu hubungan internasional di masa yang akan datang. Amien.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Penulis,

Tommy Indra Purnama

Shawla, The Sweetest & The Cute Niece of Mine
My Lovely Sister Also, Make Sure!
My Lovely Magnificent Brothers, Mas Agus and Sandy
Kedua Orang Bapak & Mama- of Love All Much

Skripsi Ini Penulis Persembahkan Untuk:

HALAMAN PERSEMBAHAN

UCAPAN TERIMA KASIH

Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan, dukungan, doa dan semangat dari pihak-pihak tertentu, maka skripsi tidak akan maksimal. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis ingin berbagi kebahagiaan dan ingin berterima kasih banyak kepada:

1. Kedua Orang Tua, Papa Win and Mama Emmy, thank you for giving me a wonderful life. Thank you for the lesson and your anger, it's make me think that you really care of me. I Love You Much....

2. My big lovely Brother and His wife, Mas Agus and Mbak Yuni. Terima Kasih atas doa dan dukungannya. And thank you also for the "dollars", but I think it's not much enough for my vacation. Hegeex.

Wish u always get great Rejeki from God.

3. My Little annoying brother, Sandy Argadi Eko Putro, makasih yak...sing sregep le siman, ora mung dolan ae. Wis arep kuliah kuon

sing nggenah, ora usab macem-macem.

4. My sweet little cute girl, Shaula Aurelia Elvareta, makasih

5. My Lovely big family in Magelang and Borobudur, thank you for the support and for your wishes.
6. Abank Yordan Gunawan SH, thank you so much for every single word for giving me support, wish, and some advise to become a good man. Coz I know that you Good. Thank you.
7. Mas Doddy Arief Rochman S.Kom dan calon S,IP (kapan dod??)hehehe5x. Terima kasih buat segalanya (termasuk nge-print skripsiku juga yak...). You taught me lot of things and thank you for being my best friend. Kapan Mas Doddy bisa Curhat lagi??hahahahahaha99x.
8. Nita Januar, Terima Kasih telah menemani aku dan jadi tempat untuk berbagi segala hal. Ok? Jangan lupa, dalam hidup harus Konsisten yak!!!! Make your decision galz. Salam buat Nila juga. Kapan neh karaoke-nya??
9. Emil Adly, makasih ya bow!!!! Buat coklat dari Malaysia-nya. Enak banget. Jadi ke Malay?? Mo sekunuuulah ato mo jadi PSK, eh...salah, jadi TKI?? Hahahahahaha.
10. Dik Danang Aji, terima kasih buat doa dan dukungannya selama ini.

11. Mas Lukman - Inq- Fahmi, makasih ya mas Lukman buat

kebersamaannya selama ini. Makasih buat kenangan indah dan

palitnya. Ditunggu oleh-oleh dari Amrik-nya yak!!!Oia, jangan lupa,

jangan suka tour di pinggir jalan lagi (Circle K)hehehehehehehe. and ga

lupa dapaet salam dari mbak Maya...hvakakakakakakak.

12. Mas Dion dan Mas Rendy, terima kasih banyak. Ayo, kalian saling

berlombalah dalam menyelesaikan bab 1 aja dulu. Hahahaha

13. Buat Kak Rien, makasih untuk doa, perhatian dan dukungannya.

Kapan ke jogja lagi?? Eh...ternyata bagus juga padang yak?? Tak

seperti yang ku duga. Ntar deh, kapan-kapan aku main lagi ke padang.

Jam gabangnya belum pindah-pindah kan??Hahahaha

14. Anak-anak Kontrakan 76ers. Tiga tabun banyak hal yang

mengesankan, mengesalkan dan mengebalkan, tapi itu menjadi

sesuatu yang besar dan yang membesarkanku. Buat mas Ardi, kok

betah banget disitu, ada main ma anaknya bu kost yak....., mas Bolot

makasih juga, buat kebohongan yang membantu terjaganya rumah

tanggaku, walaupun akhirnya kandas jugaahahaha. Mas Fai, terima

kasih buat doa dan dukungannya, ditunggu makan-makannya neh,

HALAMAN MOTO

"Dan janganlah kamu memalingkan mukamu dari
Manusia (dengan sombong) dan janganlah kamu
Berjalan di muka Bumi dengan Angkuh,
Sesungguhnya Allah Tidak Menyukai Orang-Orang
yang Sombong lagi Membanggakan Diri"
(Q.S. Luqman: 18)

"Dadi Wong Kawi Kudu Iso Rumongso, Ojo Rumongso Iso"
(Mama)

"Ajining Diri, Gumantung Ana Ing Lathi!"

"Sesungguhnya Sesudah Kesulitan itu Ada
Kemudahan, Maka Apabila Telah Selesai (dari satu
urusan), Kerjakanlah Dengan Sungguh-Sungguh
(urusan) yang Lain dan Hanya Kepada Tuhanmulah
Hendaknya Kamu Berharap"
(Q.S. Al-Baqarah: 187)

Daftar Isi

Halaman Pengesahan.....	i
Kata Pengantar.....	ii
Halaman Persembahan.....	v
Halaman Motto.....	vi
Daftar Isi.....	vii
Daftar Tabel.....	ix

Bab I : Pendahuluan

A. Alasan Pemilihan Judul.....	1
B. Tujuan Penelitian.....	3
C. Latar Belakang Masalah.....	4
D. Pokok Permasalahan.....	8
E. Kerangka Pemikiran.....	8
F. Hipotesa.....	14
G. Metode Penulisan.....	14
H. Jangkauan Penelitian.....	15
I. Siatematika Penulisan.....	15

Bab II : Sistem Politik Amerika Serikat

A. Sejarah Amerika Serikat.....	17
B. Sistem Pemerintahan Amerika Serikat.....	19
C. Lembaga Legislatif Amerika Serikat.....	22
D. Sistem Bikameral Amerika Serikat.....	23
E. Wewenang Kongres.....	25
F. Peranan Kongres.....	27
F.1. Pembuat Kebijakan.....	28
F.2. Pengawasan.....	29
F.3. Perwakilan.....	29
G. Organisasi Kongres.....	31
H. Proses Pembuatan Undang Undang.....	39

Bab III : Sistem Politik Indonesia

A. Sejarah Indonesia.....	46
B. Sistem Pemerintahan Indonesia.....	49
B.1. Prinsip <i>Check and Balance</i>	50
C. Badan Legislatif Indonesia.....	52
C.1. Perkembangan Sejarah Legislatif Indonesia.....	53
D. Misi, Fungsi, dan Struktur Dewan Perwakilan Rakyat (DPR).....	55

E. Dewan Perwakilan Rakyat (DPR).....	56
E.1. Alat Kelengkapan DPR.....	57
E.2. Tugas dan Wewenang DPR.....	67
E.3. Hak dan Kewajiban DPR.....	69
F. Dewan Perwakilan Daerah (DPD).....	70
F.1. Fungsi dan Kedudukan DPD.....	70
F.2. Hak dan Kewajiban DPD.....	70
F.3. Wewenang dan Tugas DPD.....	71
G. Proses Pembuatan Undang Undang.....	74
G.1. Proses Pembahasan RUU dari Pemerintah di DPR.....	76
G.2. Proses Pembahasan RUU dari DPD di DPR.....	77

Bab IV : Perbandingan Badan Legislatif AS dan Indonesia

A. Efektifitas Badan Legislatif Amerika Serikat.....	81
A.1. Pembuatan Undang Undang Amerika Serikat.....	82
B. Efektifitas Badan Legislatif Indonesia.....	86
B.1. Kelemahan Badan Legislatif Indonesia.....	89
B.2. Bikameral Murni.....	94
B.3. Pembuatan Undang Undang Indonesia.....	96
C. Perbedaan Badan Legislatif Amerika Serikat dan Indonesia.....	99
C.1. Partisipasi Politik.....	101
C.2. Liberalisasi.....	105

Bab V : Kesimpulan dan Saran

A. Kesimpulan.....	107
B. Saran.....	109

Daftar Pustaka.....	111
---------------------	-----

Daftar Bagan dan Tabel

TABEL

Tabel 1	Komisi Tetap di Kongres Amerika ke-107 (2000-2001)	34
Tabel 2	Susunan Komisi Berdasarkan Fungsinya	37
Tabel 3	Wewenang Pengawasan DPR	92
Tabel 4	Partisipasi Politik Amerika Serikat dan Indonesia	102

BAGAN

Bagan 1	<i>The Life of Bill</i>	44
Bagan 2	<i>How a Bill Becomes a Law</i>	45
Bagan 3	Proses Jalannya Undang-Undang	75
Bagan 4	Proses Pembuatan Undang Undang	75
Bagan 5	Proses Pembuatan Undang Undang	76