

**PERAN PEMERINTAH DALAM KEBIJAKAN PEMANFAATAN TANAH
WEDI KENGSER SEBAGAI PEMUKIMAN (STUDI KASUS DI
BANTARAN SUNGAI GAJAH WONG, BALIREJO,
MUJA-MUJU, UMBULHARJO,
KOTA YOGYAKARTA)**

SKRIPSI



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh
gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun oleh:

ADING DWI SEFTIEVI

20110610027

Hukum Administrasi Negara

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2015

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PERAN PEMERINTAH DALAM KEBIJAKAN PEMANFAATAN TANAH
WEDI KENGSER SEBAGAI PEMUKIMAN (STUDI KASUS DI
BANTARAN SUNGAI GAJAH WONG, BALIREJO,
MUJA-MUJU, UMBULHARJO,
KOTA YOGYAKARTA)**

Disusun oleh:

ADING DWI SEFTIEVI

20110610027

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 13 Januari 2015

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Sunarno, S.H., M.Hum

NIK : 19721228200004 153 046

Beni Hidayat, S.H., M.Hum

NIK : 1973123119980 153 030

HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI
PERAN PEMERINTAH DALAM KEBIJAKAN PEMANFAATAN TANAH
WEDI KENGSER SEBAGAI PEMUKIMAN (STUDI KASUS DI
BANTARAN SUNGAI GAJAH WONG, BALIREJO,
MUJA-MUJU, UMBULHARJO,
KOTA YOGYAKARTA)

Telah di pertahankan dihadapan tim penguji pada tanggal 28 Februari 2015

Ketua

Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum

NIP. 19680821 199303 1 003

Anggota

Anggota

Sunarno, S.H., M.Hum

NIK : 19721228200004 153 046

Beni Hidayat, S.H., M.Hum

NIK : 1973123119980 153 030

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum.

NIK. 19710409199702 153 028

Saat-saat yang luar biasa sulit dalam perjuangan adalah pertanda
bahwa kesuksesan sudah mendekat – Merry Riana

Optimise adalah keyakinan yang membawa pada pencapaian.
Tidak ada yang dapat dilakukan tanpa harapan dan kepercayaan
diri – Helen Keller

Keberhasilan sesungguhnya adalah mengatasi rasa takut akan
ketidak berhasilan – Paul Sweeny

Kepuasan terletak pada usaha, bukan pada hasil. Berusaha
dengan keras adalah kemenangan yang hakiki – Mahatma
Gandhi

Karya ini saya persembahkan untuk :

Allah SWT, tempat mengadu dan selalu memberi kemudahan. Nikmat-Mu sungguh luar biasa.

Bapak Priyo Sudarmanto dan Ibu Sarmidah dengan segala cinta kalian membesarkanku hingga sekarang ini yang mungkin sulit untukku membalas perjuangan kalian berdua. Terima kasih atas segala ketulusan kalian.

Asep Tunggal Pamungkas dan Anamta Tri Juananda dengan segala kasih sayang mereka tumbuh sebagai kedua orang laki-laki yang hebat di dalam hidupku.

Seluruh Keluarga besar yang aku cintai. Terima kasih atas semua dukungan dan doa kalian.

Serta seseorang yang namanya tidak bisa disebutkan di lembaran ini, terima kasih atas segala perhatian dan dukunganmu. Semoga kelak kita menjadi dua insan yang saling melengkapi.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “**PERAN PEMERINTAH DALAM KEBIJAKAN PEMANFAATAN TANAH WEDI KENGSER SEBAGAI PEMUKIMAN (STUDI KASUS DI BANTARAN SUNGAI GAJAH WONG, BALIREJO, MUJA-MUJU, UMBULHARJO, KOTA YOGYAKARTA)**” diajukan untuk melengkapi salah satu syarat dalam mendapatkan gelar tingkat sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar besarnya kepada:

1. Ayahku tercinta, Bapak Priyo Sudarmanto dengan segala cinta dan kasih sayangmu, kau curahkan segala kemampuanmu untuk membesarkanku, setia untuk selalu menjagaku, mengantar serta menjemput anakmu ini. Ibuku tersayang, Ibu Sarmidah dengan segala kasih sayang sepanjang masa membesarkanku dengan penuh ketulusan, menjagaku, membimbingku. Terima kasih selalu memberi yang terbaik untuk anakmu ini. Bapak Ibu, izinkan aku membahagiakan kalian berdua.
2. Kedua laki-laki terhebat dihidupku, kakakku Asep Tunggal Pamungkas dan adekku Anamta Tri Juananda yang selalu memberi warna dalam hidup ini, terima kasih telah menjadi kakak dan adek yang baik untukku terimakasih telah menyayangiku. Semoga dapat mewujudkan kebahagiaan untuk kedua orang tua kita.
3. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

4. Bapak Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum selaku Dosen Ketua, terima kasih atas bimbingan, arahan dan segala kesabaran hingga skripsi ini selesai.
5. Bapak Sunarno, S.H., M.Hum selaku dosen Pembimbing Skripsi I dan Bapak Beni Hidayat, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing Skripsi II yang mana telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan arahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
6. Seluruh keluarga besar Universitas Muhammadiyah Yogyakarta khususnya Fakultas Hukum yang telah mendukung dalam kelancaran karya tulis ini.
7. Seluruh keluarga besarku, nenek, kakek, pakde, om, tante dan adek-adekku Rynda, Wina, Yowan dan semua terima kasih atas dukungan moril dari kalian semua. Kalian tempatku belajar untuk menghadapi dunia ini.
8. Seseorang yang mendukungku penuh hingga karya ini diterbitkan, Om Danang Sugiarto, S.H., Terima kasih untuk semua ini.
9. Sahabatku Anissa Indriyani, Nurmayanti, Fajriatul Mukkaramah Kasman, aku menemukan keluarga baru dibangku kuliah, bertemu dengan kalian merupakan hal yang tak ternilai harganya. Terima kasih atas segala dukungan selama ini dan yang terpenting terimakasih untuk persahabatan selama ini. Jangan pernah lupa tentang persahabatan kita setelah lulus nanti. Sukses untuk kita semua.
10. Rommy Hendrawan terima kasih untuk 7 tahun ini untuk selalu mendengarkanku, menasihatiku, memperhatikanku serta menyayangiku dan terima kasih untuk semua.
11. Terima kasih untuk Mbak Karunia Siwi, Mas Eka Kurniawan dan Mas Egis yang selalu setia mendengarkan dan sudah menjadi curhatanku di ujung bangku kuliah ini.

12. Temanku yang mengenalku di Fakultas Hukum Erlita Wandani, Haris Satya, Fauzi, Arie, Syahri, Irul, Bella, Nisa, Iis, Riska, Siti, Ani, Ika, Tara, Anna, Nurwana, Ayu, Rahmaika, Rina, Septine, Astari, Aziz, Pandu, Adit, Rian dan semua yang tidak bisa disebutkan terima kasih telah menjadi teman yang baik untukku. Sukses untuk kalian semua.
13. Kelompok KKN 42 Bangunkerto, Turi, Sleman Rida, Lina, Hana, Elen, Novis, Jaz, Ardi, Rona, Rizki dan semuanya terima kasih sudah menjadi bagian keluarga baru di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Sukses selalu untuk kalian semua.
14. Sahabatku Ade Winda, Dwi Rahma, Dini Yuniarti, Dyna, Devira, Ichi, Dian Putri, Aprilia, Elha, Aning, Destita, Anggi, Fira, Dea, Lisna, Risky, Novita, Lisna, Ulul, Mega dan semua yang tidak bisa disebutkan satu persatu. Terima kasih telah mendukungku dan terima kasih atas persahabatan selama ini sejak sekolah hingga kini.
15. Dan semua orang yang tidak pernah lelah untuk membantu kelancaran penulisan skripsi ini yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa di dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna, hal tersebut mengingat sangat terbatasnya pengetahuan yang dimiliki penulis. Untuk itu segala saran dan kritik yang sifatnya membangun akan penulis terima dengan senang hati, sehingga benar benar dapat memenuhi harapan ilmu pengetahuan pada umumnya dan ilmu hukum pada khususnya.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Penulis

Februari 2015

PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ading Dwi Seftievi

NIM : 20110610027

Judul Skripsi : **PERAN PEMERINTAH DALAM KEBIJAKAN PEMANFAATAN TANAH WEDI KENGSER SEBAGAI PEMUKIMAN (STUDI KASUS DI BANTARAN SUNGAI GAJAH WONG, BALIREJO, MUJA-MUJU, UMBULHARJO, KOTA YOGYAKARTA)**

Menyertakan dengan sebenarnya bahwa penulisan Skripsi Ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila di kemudian hari ternyata terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana S-1 yang telah diperoleh karena karya tulis ini, dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, Februari 2015

Yang Menyatakan

Ading Dwi Seftievi

NIM. 20110610027

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
BAB I	PENDAHULUAN
A.	Latar Belakang Masalah..... 1
B.	Rumusan Masalah..... 8
C.	Tujuan Penelitian..... 8
D.	Manfaat Penelitian..... 9
BAB II	TINJAUAN UMUM TENTANG PERAN PEMERINTAH DALAM KEBIJAKAN PEMANFAATAN TANAH <i>WEDI</i> <i>KENGSER</i> SEBAGAI PEMUKIMAN
A.	Tinjauan Tentang Pemerintah Daerah..... 10
1.	Pengertian Pemerintah Daerah..... 10
2.	Urusan Pemerintahan..... 11
3.	Penataan Daerah..... 16
4.	Asas Penyelenggaraan Pemerintah Daerah..... 19

5. Tugas, Wewenang, Kewajiban dan Hak Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah.....	19
6. Larangan bagi Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah....	23
B. Tinjauan Tentang Sungai dan Pemanfaatan Tanah <i>Wedi Kengser</i>	25
1. Pengertian Sungai.....	25
2. Pengertian Daerah Aliran Sungai.....	25
3. Pengertian dan Manfaat Garis Sempadan Sungai.....	26
4. Pengertian Tanah <i>Wedi Kengser</i>	28
5. Pemanfaatan Tanah <i>Wedi Kengser</i>	28
C. Tinjauan Tentang Pemukiman.....	29

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	50
B. Jenis Data.....	50
C. Teknik Pengambilan Data.....	52
D. Narasumber dan Responden.....	53
E. Lokasi Penelitian.....	53
F. Analisis Data.....	54

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Peran Pemerintah dalam Kebijakan Pemanfaatan <i>Wedi Kengser</i> sebagai Pemukiman	55
B. Hambatan Pemerintah dalam memberi Kebijakan Pemanfaatan Tanah <i>Wedi Kengser</i> sebagai Pemukiman.....	78

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	80
B. Saran.....	81

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN