

0

**PERANAN LURAH DALAM PEMBINAAN
ADMINISTRASI KELURAHAN
PERSPEKTIF APARAT PEMERINTAH KELURAHAN**

Studi di Pemerintah Kelurahan Kecamatan Umbulharjo Kota Jogjakarta

**ROLE OF CHIEF VILLAGE IN CONSTRUCTION
OF SUBDISTRICT ADMINISTRATION
AD FOR GOVERMENTAL GOVERNMENT OFFICER OF SUBDISTRICT**

Study of Subdistrict government in Tahunan Umbulharjo Jogjakarta City

SKRIPSI



Di susun oleh :
EGO GAUTAMA
2000 052 0141

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2005

**PERANAN LURAH DALAM PEMBINAAN
ADMINISTRASI KELURAHAN
PERSPEKTIF APARAT PEMERINTAH KELURAHAN**

Studi di Pemerintah Kelurahan Kecamatan Umbulharjo Kota Jogjakarta

**ROLE OF CHIEF VILLAGE IN CONSTRUCTION
OF SUBDISTRICT ADMINISTRATION
AD FOR GOVERNMENTAL GOVERNMENT OFFICER OF SUBDISTRICT**

Study of Subdistrict government in Tahunan Umbulharjo Jogjakarta City

SKRIPSI

Di ajukan Guna Memenuhi Syarat-syarat
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (SI)
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Di susun oleh :
EGO GAUTAMA
2000 052 0141

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2005

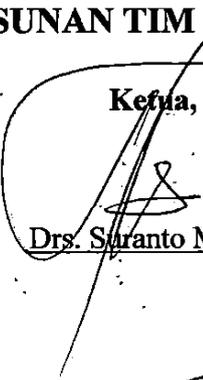
SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
pada :

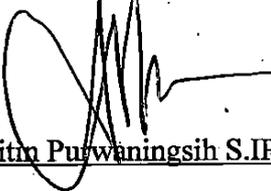
Hari / Tanggal : Senin / 09 Mei 2005
Tempat : Ruang Lab. Ilmu Pemerintahan

SUSUNAN TIM PENGUJI

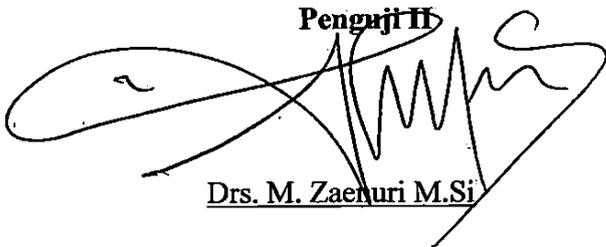
Ketua,


Drs. Suranto M. Pol

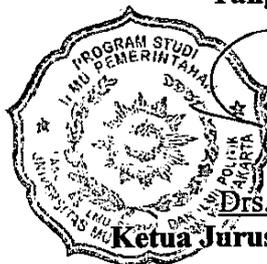
Penguji I,

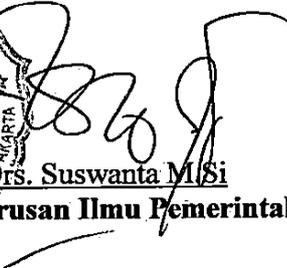

Titin Purwaningsih S.IP M.Si

Penguji II,


Drs. M. Zaenuri M.Si

**Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)
Tanggal : Mei 2005**




Drs. Suswanta M.Si

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah di tulis atau di terbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan di sebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa di rugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, MEI 2005

Yang membuat pernyataan



EGO GAUTAMA

MOTTO



Wahai Diri
Bersabarlah
Ia Memang Berat
Ia Memang Penat
Benarlah Firman-Nya.....
Benarlah Sabda Sang Baginda Nabi
".....Laksana Menggenggam Bara Api....."

(Imam Samudra)



Seseorang tidak Bermaksud Memukul Permadani
Tak Kala Ia Berulang-ulang Mengayunkan Tongkatnya
Kesebuah Permadani
Sebab Sebenarnya Yang Ia Pukul Adalah Debu...
Agar Keluar Dari Permadani Itu
Sesungguhnya...Batinmu Penuh Dengan Debu
Dari Selubung Keakuan
Yang Sama Sekali Tidak Akan Hilang
Dengan Setiap Kekejaman Dan Tamparan Yang Kau Terima
Ia Memisahkan Diri Dari Wajah Hati Secara Berlahan
Kadang Saat Tidur
Dan Suatu Ketika Di Saat Bangun

(Jalaludi Rumi)

PERSEMBAHAN

Dengan Rendah Hati Ku Persembahkan Karya Kecil Ini Untuk :

- ☆ Ayahanda Bp. Sukandak Basri, Yang Telah Begitu Banyak Memberikan Kemudahan dan Kelancaran Penulis Dalam Urusan Materi Hingga Dapat Menyelesaikan Kuliah ini.
- ☆ Ibunda Ku Tercinta, Engkau Telah Memberikan Pengorbanan Yang Begitu Besar Pada Anak-anakmu Ini. Bersabarlah Sesungguhnya Tuhan Bersama Orang-orang Yang Sabar. Semoga AnakMu Ini Menjadi Orang Yang Engkau Harapkan Dan Akan MembahagiakanMu Kelak. Amien.
- ☆ Kakak-Kakak Ku Mbak Evi dan Mbak Nhita Beserta Adik-Adik Ku Yang Manis-manis Put3, Edwin N Si Kecil Ellen.
- ☆ Permata Hatiku Imas Mustika Ningrum, Yang Selama ini Begitu setia menemaniku dan merawatku. Engkaulah mahluk mungil yang sangat kucintai dan kusayangi. semoga kelak kita di satukan -Nya. Amien.
- ☆ Dan Almamaterku UMY.

KATA PENGANTAR

Assalam Wr. Wb.

Puji syukur Kehadirat Allah Subhanahu Wata'Ala, karena berkat rahmat dan hidayah-Nyalah penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Penulisan skripsi ini merupakan salah satu syarat guna mencapai gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Di samping itu penulisan ini merupakan ajang bagi penulis untuk menerapkan Ilmu Pengetahuan dan teori yang telah di dapat selama duduk di bangku kuliah dalam menyingkapi suatu permasalahan sosial bermasyarakat, sangat di sadari masih banyak kekurangan baik dari segi isi, susunan maupun sistematika lainnya, hal ini tidak terlepas dari sebuah proses pembelajaran.

Dengan segala kerendahan hati penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya secara khusus kepada yang terhormat Ibu Ane Permatasari, selaku Dosen Pembimbing Akademik dan kepada Yang terhormat Bp. Suranto, selaku Dosen Pembimbing Skripsi, yang telah membimbing sejak awal penyusunan hingga akhir skripsi ini.

Selain itu penulis juga ingin menyampaikan rasa hormat dan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Dr. H. Khoiruddin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bambang Eka Cahyo, S.IP, M.Si, Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Drs. Suswanta M.Si, Selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik UMY
4. Titin Purwaningsih S.IP, M.Si, Selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan dan juga selaku Dosen penguji II Skripsi ini
5. Drs. M.Zaenuri M.Si, Selaku Dosen Penguji III Skripsi ini
6. Seluruh jajaran Dosen FISIPOL UMY, Khususnya pada Jurusan Ilmu Pemerintahan, terimakasih atas ilmu yang diberikan selama penulis

menyelesaikan study ini, serta seluruh karyawan TU FISIPOL dan karyawan PERPUSTAKAAN UMY yang telah memberikan kemudahan bagi penulis dalam mengakses keperluan akademik dan lain sebagainya

7. Bp. Sudayono, selaku Lurah Tahunan, terimakasih atas kemudahan dan kelancaran dalam memberikan data-data yang penulis butuhkan, serta aparat kelurahan Tahunan yang telah bersedia meluangkan waktunya sejenak untuk menjawab questioner penulis
8. Bp. Muslikhun, terimakasih atas kesediaanya membimbing penulis dalam belajar membaca Al-Qur'an yang baik dan benar
9. Sobat-Sobat KKN di Krangkungan Sleman, Zawas...jangan sibuk bisnis mulu ingat umur kita, Ronggo (sory dab...aku duluan), Jose...buang rasa malas ente jauh-jauh (thank telah menemaniku bermain Psan...), Jusup (rampunke kuliahmu), fitri, faiz, Tuti, kalian adalah teman-teman yang baik walau sempat menjengkelkan.
10. Teman-teman angkatan 2000 ilmu pemerintahan khususnya Ipc, yang telah lebih dahulu menyelesaikan kuliah, kalian adalah inspirasiku dalam mengakhiri rutinitas ini, yang masih tertinggal cepatlah menyusul jangan kau tunda-tunda lagi kawan, hari semakin "senja". Reza...kapan giliranmu, zulharis...ojo keseringan mulih dab..rampungke...! kawan-kawan semuanya yang mengenalku sory aku gak bisa menyebut nama kalian satu persatu tapi yang pasti kalian adalah keluarga di tanah rantau.

Akhir kata penulis berharap karya kecil ini dapat bermanfaat bagi pembaca yang budiman dan pihak-pihak yang memerlukannya, penulis sadari dalam penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan-kekurangan karena keterbatasan ilmu yang penulis miliki saran dan kritik yang membangun sangat

DAFTAR ISI

Halaman Judul	
Halaman Pengesahan	
Halaman Pernyataan	
Motto	
Persembahan	
Kata Pengantar	
Daftar Isi	
Daftar Tabel	
Daftar Bagan	
Sinopsis	

Halaman

Bab I Pendahuluan

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Permasalahan.....	6
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	
1. Tujuan Penelitian.....	7
2. Manfaat Penelitian.....	7
D. Kerangka Dasar Teori	
1. Dekonsentrasi.....	8
2. Pemerintah Kelurahan.....	10
3. Administrasi.....	19
4. Administrasi Kelurahan.....	23
E. Defenisi Konsepsional.....	29
F. Defenisi Operasional.....	30
G. Metode Penelitian	
1. Jenis Penelitian.....	31
2. Unit Analisis.....	32
3. Metode Pengumpulan Data.....	32
4. Sumber Data.....	35
5. Metode Pengolahan Data.....	35
6. Metode Analisis.....	36

Bab II Deskripsi Wilayah Penelitian

A. Keadaan Geografis.....	37
B. Keadaan Demografi	
1. Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin.....	38
2. Jumlah Penduduk Menurut Agama.....	39
3. Jumlah Penduduk Menurut Usia.....	39
4. Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan.....	40
5. Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencaharian.....	40

C. Keadaan Sosial Ekonomi dan Budaya	
1. Sarana Peribadatan.....	41
2. Sarana Pendidikan.....	42
3. Kebudayaan/ Adat Isiadat.....	43
4. Sarana Kesehatan.....	43
5. Keadaan Perumahan.....	44
6. Saranan Perekonomian.....	45
7. Sarana Transportasi.....	45
8. Sarana Komunikasi.....	46
D. Pemerintah Kelurahan Tahunan	
1. Awal Berdirinya Kelurahan Tahunan.....	47
2. Struktur Pemerintah Kelurahan Tahunan.....	49
3. Keadaan Pegawai/ Aparat Pemerintah Kelurahan Tahunan	52
4. Tugas dan Fungsi Perangkat Kelurahan Tahunan.....	52

Bab III Analisa Data Peranan Lurah Dalam Pembinaan Administrasi Kelurahan

A. Distribusi Responden.....	63
B. Analisa Data Variabel.....	65
C. Hasil Analisis Melalui Indeks.....	83

Bab IV Kesimpulan Dan Saran

A. Kesimpulan.....	89
B. Saran.....	90

DAFTAR ISI LAMPIRAN

Tabel IV.13	Intensitas pemberian latihan utk meningkatkan kualitas diri	74
Tabel IV.14	Intensitas penyuluhan, penataran maupun pelatihan Administrasi berpengaruh pada penataan yang lebih baik...	75
Tabel IV.15	Intensitas penjelasan tentang cara memperoleh informasi Secara cepat dan tepat.....	76
Tabel IV.16	Intensitas penjelasan tentang cara menampung aspirasi masyarakat.....	76
Tabel IV.17	Intensitas pemberian kesempatan mengikuti penataran Atau penyuluhan tentang sistem administrasi.....	77
Tabel IV.18	Intensitas Lurah dalam memberikan motivasi kerja.....	78
Tabel IV.19	intensitas Lurah dalam memberikan motivasi untuk selalu Meningkatkan kualitas diri.....	79
Tabel IV.20	Intensitas Lurah dalam memberikan dorongan bekerja Secara optimal.....	79
Tabel IV.21	Intensitas Lurah dalam memberikan dorongan Melaksanakan tugas dan kewajiban secara bersama-sama...	80
Tabel IV.22	Intensitas Lurah dalam mengawasi pelaksanaan tugas pemerintahan.....	81
Tabel IV.23	Intensitas pemberian penilaian atas pelaksanaan tugas.....	81
Tabel IV.24	Intensitas pemantauan terhadap pengolahan Data-data administrasi.....	82
Tabel IV.25	Intensitas pemberian penilaian yang di ukur dari Sukses tidaknya suatu program.....	83
Tabel IV.26	Indeks Peranan Lurah dalam Pembinaan Administrasi Kelurahan	84

DAFTAR BAGAN

Bagan I	Struktur Organisasi Kelurahan Berdasarkan Keputusan Mendagri No. 159 Tahun 2004.....	18
Bagan II	Struktur Organisasi Pemerintah Kelurahan Tahunan Berdasarkan Perda No. 11 Tahun 2000	50

SYNOPSIS

Kelurahan merupakan organisasi pemerintahan yang pertama dan langsung berhubungan dengan masyarakat, dengan demikian Kelurahan menjadi sumber utama dan pertama dari berbagai data dan keterangan yang diperlukan oleh Pemerintah dalam rangka penyusunan pembangunan daerah maupun nasional. Disamping itu Kelurahan memberikan pelayanan bantuan dan melaksanakan berbagai urusan yang menyangkut kepentingan masyarakat, sedangkan Kepala Kelurahan merupakan penanggung jawab utama dibidang Pemerintahan, ketentraman dan ketertiban serta pembangunan dan kesejahteraan masyarakat. Untuk melaksanakan kegiatan di pemerintahan kelurahan tersebut seorang Lurah harus mampu membina dan bekerja sama dengan aparatnya secara lebih baik. Keberhasilan dari aparat pemerintah Kelurahan dalam menangani urusan yang diperlukan pemerintah ditingkat atasnya maupun masalah pelayanan kepada masyarakat tidak terlepas dari peranan seorang Lurah dalam membina dan mengarahkan serta mengoptimalkan kemampuan aparatnya khususnya dibidang administrasi kelurahan. Permasalahannya adalah "Bagaimana Peranan Lurah Dalam Pembinaan Administrasi Kelurahan, Perspektif Aparat Pemerintah Kelurahan"

Metode yang digunakan adalah metode diskriptif kualitatif, dengan teknik menggunakan questioner, wawancara, observasi dan data sekunder. Pengukuran yang dilakukan kemudian diolah dengan menggunakan perhitungan indeks. Sedangkan populasi samplingnya sebanyak 5 responden yang terdiri dari perangkat Pemerintah Kelurahan Tahunan Kecamatan Umbulharjo Kota Jogja.

Hasil dari penelitian ini secara keseluruhan menunjukkan bahwa peranan kepemimpinan Lurah dalam pembinaan administrasi kelurahan di Pemerintah Kelurahan Tahunan ini adalah cukup baik, artinya hambatan-hambatan yang menyangkut bidang administrasi kelurahan dapat diatasi oleh aparat kelurahan tersebut, sesuai dengan arahan-arahan dan petunjuk-petunjuk yang di berikan oleh Lurah.

Berdasarkan hasil penelitian tersebut maka dapat di simpulkan bahwa, dengan semakin intensnya Lurah dalam memberikan arahan-arahan, petunjuk-petunjuk maupun keterangan-keterangan tentang sistem administrasi kelurahan maka, akan semakin baik pula pelaksanaan tugas Pemerintahan. Saran yang di ajukan adalah agar lebih di tingkatkan lagi pemberian kesempatan untuk mengikuti pelatihan maupun penataran yang berhubungan dengan sistem administrasi yang di tunjang dengan sarana/fasilitas administrasi yang memadai.