

**PROSPEK KESIAPAN
KABUPATEN OGAN KOMERING ULU TIMUR
SEBAGAI DAERAH OTONOM BARU**

(Analisis Pelaksanaan Otonomi Daerah di Kabupaten OKU Timur)

*THE READINESS PROSPECT OF EAST OGAN KOMERING ULU REGENCY
AS OTONOMOUS AREA NEWLY
(Analyses Realization of Area Autonomy in East OKU Regency)*

SKRIPSI



Disusun oleh:
RISKA INDRA PERMANA
20010520091

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
pada:

Hari/Tanggal : Rabu, 3 Agustus 2005
Tempat : Ruang Sidang Fisipol

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

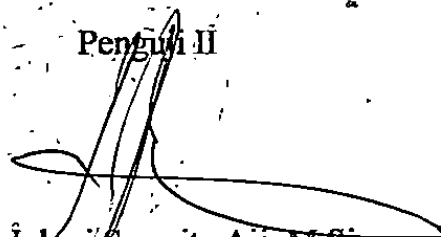
Drs. M. Zaenuri, M.Si

Penguji I



Arrohman Mardiansyah, S.IP

Penguji II



Drs. Juhari Sasmita Aji, M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)
Tanggal: 16 Agustus 2005



Drs. Suswanta, M.Si

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 16 Agustus 2005

Yang membuat pernyataan



Riska Indra Permana

MOTTO

"...Allah meninggikan orang-orang beriman dari kalian beserta orang-orang yang berilmu dengan beberapa derajat..."

(QS. Al Mujadalah 11)

"Barang siapa yang keluar rumah untuk belajar satu bab dari ilmu pengetahuan, maka ia telah berjalan fisabilillah sampai ia kembali kerumahnya"

(HR. Tirmidzi dari Anas r.a.)

"Sesungguhnya tubuh ini milik Tuhan, dan hakekat manusia adalah ketidakberdayaan, maka iringilah setiap usaha dengan do'a"

(Riska Indra Permana)

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah...

"...Sungguh atas kehendak Allah semua ini terwujud, tiada kekuatan kecuali dengan pertolongan Allah...".(QS. Al Kahfi 39). Dengan segala kerendahan hati, karya sederhana ini penulis persembahkan untuk:

- ❖ Papa dan mama yang tak pernah berhenti berjuang.
- ❖ Adik-adikku, Surya Adhi Putra dan Wisnu Asta Nugraha yang kubanggakan.
- ❖ Keluarga, kerabat, sahabat dan teman yang senantiasa mendukung.
- ❖ Almamaterku, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum W.W.

Alhamdulillah, puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT sang penguasa semesta pemilik jiwa ini yang telah memberikan limpahan nikmat, rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul: *“Prospek Kesiapan Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur Sebagai Daerah Otonom Baru”*.

Adapun tujuan dari penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar kesarjanaan pada Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa keberadaan dan kehadiran karya skripsi ini tidak terlepas dari peran serta, dukungan, bantuan dan bimbingan berbagai pihak. Dari hal tersebut, maka pada kesempatan ini dengan setulus hati penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. H. Khoirudin Bashori, M.Si, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Drs. Suswanta, M.Si, selaku Kepala Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

4. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si, selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Drs. Juhari Sasmita Aji, M.Si, selaku dosen pembimbing akademik sekaligus dosen penguji skripsi, yang telah banyak memberikan pengarahan.
6. Bapak Drs. M.Zaenuri, M.Si, selaku dosen pembimbing skripsi, yang tak henti-hentinya memberikan petunjuk dan bimbingan dalam penyusunan skripsi.
7. Bapak Arrahman Mardiansyah, S.IP, selaku dosen penguji skripsi, yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk menguji penulis.
8. Semua dosen dan staf pengajar Jurusan Ilmu Pemerintahan, yang senantiasa mentransfer ilmu pengetahuan dan pengalamannya.
9. Semua karyawan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang selalu siap memberikan pelayanan akademik.
10. Seluruh pejabat dan aparatur di lingkungan pemerintahan Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur, yang telah bersedia memberikan izin penelitian serta informasi yang dibutuhkan oleh penulis dalam penyusunan skripsi.
11. Papa dan mama, yang dengan ikhlas telah mencurahkan segenap kasih sayang tanpa batas, dan dengan gigih senantiasa memberikan do'a, nasehat, motivasi, kebijaksanaan, inspirasi, sehingga ananda mampu berdiri dengan semangat dan selalu optimis untuk meraih masa depan. Sungguh...! Kalian merupakan

12. Adik-adikku, Surya Adhi Putra dan Wisnu Asta Nugraha, karena kalianlah mas ingin selalu menjadi lebih baik dan semoga mas bisa jadi teladan serta kebanggaan bagi kalian.
13. Mbah kakung dan mbah putri, yang selalu memberikan wejangan dan tak pernah lelah berdo'a untuk keberhasilan cucunda.
14. Semua keluarga, kerabat, sahabat dan teman yang selalu memberi motivasi dan dukungan untuk perjuangan dan revolusiku.
15. Semua pihak yang telah membantu dn mendukung penulis sehingga penulis, mampu menyelesaikan karya skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa di dalam karya skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan dan kelemahan yang menyertainya, oleh karena itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran dari pembaca.

Dan akhirnya penulis berharap semoga karya skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan mampu memberikan kontribusi bagi yang berkepentingan.

Wassalamu'alaikum W.W.

Yogyakarta, 16 Agustus 2005

Penulis



Riska Indra Permana

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR BAGAN	xv
SINOPSIS	xvi
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	16
C. Tujuan Penelitian	16
D. Manfaat Penelitian	16
E. Kerangka Dasar Teori	17
E.1. Otonomi Daerah	17
E.2. Pemekaran Wilayah	18
E.3. Pembentukan Daerah	20
E.4. Daerah Otonom	21
E.5. Pemerintah Daerah	23
E.6. Prospek	24
F. Definisi Konseptual	25
G. Definisi Operasional	26

H. Metode Penelitian	27
H.1. Jenis Penelitian	27
H.2. Lokasi Penelitian	27
H.3. Unit Analisis Penelitian	28
H.4. Jenis Data	28
H.5. Teknik Pengumpulan Data	28
H.6. Teknik Analisis Data	29
BAB II. DESKRIPSI WILAYAH DAN OBJEK PENELITIAN	30
A. Aspek Geografis	30
B. Aspek Demografis	34
C. Kemampuan Ekonomi	39
D. Potensi Daerah	54
E. Gambaran Pemerintahan Kabupaten OKU Timur	71
E.1. PEMDA	72
E.2. BAPPEDA	76
BAB III. ANALISIS PROSPEK KESIAPAN KABUPATEN OKU TIMUR SEBAGAI DAERAH OTONOM BARU	80
A. Syarat Teknis Atas Pembentukan Kabupaten OKU Timur Sebagai Daerah Otonom Baru	81
A.1. Faktor Kemampuan Ekonomi	81
A.2. Faktor Potensi Daerah	87
A.3. Faktor Sosial Budaya	93
A.4. Faktor Sosial Politik	94
A.5. Faktor Kependudukan	96
A.6. Faktor Luas Daerah	97
A.7. Faktor Pertahanan Keamanan	99
B. Dukungan Atas Pembentukan Kabupaten OKU Timur Sebagai Daerah Otonom Baru	100
B.1. Dukungan Oleh Tokoh Masyarakat dan Partai Politik Kabupaten OKU Timur	101

B.2. Dukungan Oleh DPRD dan Bupati Kabupaten OKU Timur	102
B.3. Dukungan Oleh Pemerintah Pusat dan Gubernur Provinsi Sumatera Selatan	103
C. Kesiapan Kabupaten OKU Timur Sebagai Daerah Otonom Baru	103
C.1. Kelengkapan Personil Aparatur dan Lembaga Pemerintahan di OKU Timur	103
C.2. Ketersediaan Sarana dan Prasarana Penunjang Kegiatan Pemerintahan di Kabupaten OKU Timur	108
BAB IV. PENUTUP	110
A. Kesimpulan	110
B. Saran	111
DAFTAR PUSTAKA	112
TAMBAHAN	114

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Data pembagian wilayah Kabupaten OKU Timur	31
Tabel 2. Data luas tipologi lahan Kabupaten OKU Timur	33
Tabel 3. Data jumlah dan kepadatan penduduk Kabupaten OKU Timur	34
Tabel 4. Data klasifikasi penduduk berdasarkan jenis kelamin di OKU Timur	35
Tabel 5. Data desa dan penduduk eks proyek Transmigrasi di OKU Timur ...	36
Tabel 6. Data keluarga pra sejahtera dan sejahtera I Kabupaten OKU Timur..	38
Tabel 7. Data jumlah dan prosentase keluarga miskin di OKU Timur	39
Tabel 8. Data kondisi pendapatan daerah Kabupaten OKU Timur	40
Tabel 9. Data produksi tanaman padi sawah di OKU Timur	41
Tabel 10. Data produksi tanaman jagung di OKU Timur	41
Tabel 11. Data produksi tanaman kedelai di OKU Timur	42
Tabel 12. Data produksi panen kacang tanah di OKU Timur	42
Tabel 13. Data produksi tanaman buah-buahan di OKU Timur	43
Tabel 14. Data produksi ikan di OKU Timur	44
Tabel 15. Data produksi ternak di OKU Timur	44
Tabel 16. Data produksi kebun karet rakyat di OKU Timur	45
Tabel 17. Data produksi kelapa sawit rakyat di OKU Timur	46
Tabel 18. Data perusahaan PMDN dan nilai investasi di OKU Timur	47
Tabel 19. Data komoditi dan lokasi perusahaan perkebunan di OKU Timur ..	47
Tabel 20. Data perusahaan industri di OKU Timur	48
Tabel 21. Data rekapitulasi pengusaha pedagang kecil di OKU Timur	49
Tabel 22. Data rekapitulasi pengusaha menengah di OKU Timur	49

Tabel 23. Data komoditi UKM di Kabupaten OKU Timur	50
Tabel 24. Data rekapitulasi UKM penerima bantuan BUMN di OKU Timur...	51
Tabel 25. Data kondisi koperasi di Kabupaten OKU Timur	52
Tabel 26. Data jenis dan jumlah koperasi di OKU Timur	53
Tabel 27. Data potensi lahan menurut jenisnya di OKU Timur	56
Tabel 28. Data potensi komoditi sektor perkebunan di OKU Timur	57
Tabel 29. Data potensi pertambangan di Kabupaten OKU Timur	58
Tabel 30. Data usaha pertambangan di OKU Timur	59
Tabel 31. Data rekapitulasi sekolah negeri di OKU Timur	61
Tabel 32. Data rekapitulasi guru dan murid sekolah negeri di OKU Timur ...	61
Tabel 33. Data lembaga pelatihan kerja dan ketrampilan di OKU Timur	63
Tabel 34. Data rekapitulasi sarana kesehatan di OKU Timur	64
Tabel 35. Data rekapitulasi tenaga dokter di OKU Timur	64
Tabel 36. Data rekapitulasi tenaga medis/perawat di OKU Timur	65
Tabel 37. Data kondisi jalan di OKU Timur	67
Tabel 38. Data pencari kerja menurut kelompok umur di OKU Timur	68
Tabel 39. Data pencari kerja menurut tingkat pendidikan di OKU Timur	69
Tabel 40. Data pencari kerja menurut kelompok jabatan di OKU Timur	69
Tabel 41. Data perusahaan peserta JAMSOSTEK di OKU Timur	70
Tabel 42. Data realisasi penerimaan pajak daerah dan retribusi daerah tahun 2003	85
Tabel 43. Data realisasi penerimaan PBB tahun 2003	86

Tabel 44. Data jumlah pemilih pada PEMILU 2004 di Kabupaten OKU Timur	95
Tabel 45. Data jumlah personel PNS pemerintah Kabupaten OKU Timur	105
Tabel 46. Data jumlah personil TKS & Honorer Kabupaten OKU Timur.....	106
Tabel 47. Data jumlah kursi dan fraksi di DPRD Kabupaten OKU Timur	108

DAFTAR BAGAN

Bagan 1. Struktur organisasi Pemerintah Daerah Kabupaten OKU Timur 75

Bagan 2. Struktur organisasi PADPEDA Kabupaten OKU Timur 76