

**ANALISIS FORMULASI
RENCANA STRATEGIS DINAS PERTANIAN TANAMAN
PANGAN DAN HORTIKULTURA KABUPATEN LAMPUNG
TENGAH PERIODE 2001 – 2005**

SKRIPSI



**Disusun Oleh :
ARENAL JUNAIDI
20010520123**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2005**

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2005

Disusun Oleh :
ARENAL JUNAIDI
20010520123

*Diajukan untuk memenuhi Tugas Akhir
dan Memenuhi Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Program Strata Satu (S1)*

SKRIPSI

ANALISIS FORMULASI
RENCANA STRATEGIS DINAS PERTANIAN TANAMAN
PANGAN DAN HORTIKULTURA KABUPATEN LAMPUNG
TENGAH PERIODE 2001 - 2005

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY
5708 SOUTH CAMPUS DRIVE
CHICAGO, ILLINOIS 60637

1980

RECEIVED
DEPARTMENT OF CHEMISTRY
UNIVERSITY OF CHICAGO
MAY 15 1980

1980
DEPARTMENT OF CHEMISTRY
UNIVERSITY OF CHICAGO

UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY
5708 SOUTH CAMPUS DRIVE
CHICAGO, ILLINOIS 60637

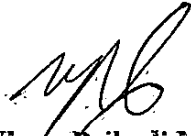
HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan didepan tim penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Hari : SABTU
Tanggal : 6 AGUSTUS 2005
Tempat : Ruang Sidang Lantai. 1 Fakultas Ilmu Sosial
dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta

Susunan Tim Penguji

Ketua


(Drs. Ulung Pribadi M.Si)

Penguji I


(Drs. Suranto M.Pol)

Penguji II


(Chandra Sabtia Irawan S.IP)

Skripsi ini telah diterima sebagai salah Satu
Persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1)
Mengetahui



(Drs. Suswanta M.Si)

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang telah saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan oleh pihak lain dalam memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi. sepanjang pengetahuan penulis, juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali secara tertulis di sadur dan di kutip dalam naskah ini serta disebutkan dalam daftar putaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dari pihak lain dan pihak tersebut merasa dirugikan dan menuntut maka saya sebagai penulis akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta , Agustus 2005
Yang Membuat Pernyataan

ARENAL JUNAIDI

MOTTO

*Dan Barang Siapa Buta Di Dunia Ini Akan Buta Pula Di Akhirat
Dan Lebih Tersesat Lagi Dijalan Yang Benar
(Al Isra' Ayat 72)*

*God Will Not Permit You To Be Tempted Beyond Your Ability
(Al Baqarah Ayat 286)*

*Pikiran Adalah Seperti Parasut
Hanya Akan Berfungsi Apabila terbuka
(Thomas R Dewar)*

*Tetaplah Kokoh Dengan Iman Yang Baik, Pencarian Cinta, Dan
Kesiapan Untuk Mempertahankan Jalan Baik Dalam Hidupmu
(Nasihat Kung Fu Tzu)*

*Aku Belajar Untuk Berbuat Sesuatu Ditengah Keadaan Yang Serba
Tak Ada, Sebelum Akhirnya Aku Bisa Menikmatinya
(motivasi Niccolo Machiavelli)*

*Sukses Atau Gagal Ditentukan Oleh
Penyesuaian Diri Terhadap waktu
(Paul Strathern)*

Untuk Kasih Sayang, Doa dan Pengorbanan yang Terus Mengalir
Bersama Keringat & Darah :
IBunda Badariah, Ayahanda M. Husin T
Adik Reizal Affian Ramli & Adik Desy Restiana

JALAN PERSERBAHAN

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas segala rahmat dan karunia serta petunjuk yang selalu diberikan Allah SWT, karena hanya dengan rahmat dan karunia serta petunjuk-Nya lah penulis mampu menghantarkan penyusunan dalam penulisan skripsi ini samapai dengan terselesaikan seluruhnya. Juga tidak lupa Sholawat dan Salam kepada amirul mukminin Nabi Muhammad SAW, Nabi seluruh ummat yang membawa pesan pencerahan kepada seluruh umat manusia.

Ide awal penyusunan skripsi ini adalah berangkat dari ketertarikan penulis saat mengupas segala teori akan manajemen organisasi yang bersisi tentang perencanaan, kebijakan sampai pada implementasi di masa-masa kuliah, serta kajian dan diskusi-diskusi problema empiris yang dihadapi organisasi terutama organisasi Publik sesuai dengan bidang penulis. Berdasarkan pada kasus-kasus yang dihadapi organisasi baik yang bersifat klasik hingga modern sampai pada permasalahan yang kompleks yang dihadapi organisasi terutama berkaitan akan perencanaan permasalahan tersebut semakin menerpa organisasi sementara urgensi dalam meyelesaikan permasalahan tersebut semakin tinggi.

Dalam kupasan analisa penulisan ini penulis memberikan perspektif-perspektrif yang sekira dapat dipakai sebagi refrensi inspirasi serta stimulus bagi para perencana dalam mendapatkan solusi, resolusi dan ide pengembangan serta alternatif-alternatif dalam pengelolaan organisasi terutama pada aspek perencanaan sampai pada tahapan implementasinya hingga penanganan problematika yang muncul pada fase impelentasi.

Selanjutnya, sebuah karya sebenarnya sulit dikatakan sebagai usaha satu orang tanpa bantuan orang lain demikian juga skripsi ini. Skripsi ini tidak akan mungkin tanpa ada dorongan yang terus menerus bantuan dan kritik membangun dari banyak pihak yang selam ini telah banyak meluangkan waktu untuk memberikan segalanya kepada penulis untuk dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Untuk ini penulis menyampaikan terima kasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak dan Ibuku yang telah memberikan dukungannya yang tak terhingga kepada penulis.
2. Bp. Drs. H. Khoiruddin Bashori selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bp. Bambang Eka Cahya Widodo S.IP. M.Si selaku Dekan Fakultas ISIPOL Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bp. Drs. Suswanta M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas ISIPOL Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Ibu Titin Purwaningsih S.IP selaku Sukertaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas ISIPOL Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
6. Bp. Tunjung Sulaksono S.IP selaku Dosen Pembimbing Akademik terimakasih atas bimbingannya selama penulis kuliah.
7. Bp. Drs. Ulung Pribadi M.Si Selaku Dosen pembimbing utama dalam penulisan skripsi ini terimakasih atas bimbingannya serta teori manajemen dan organisasinya.
8. Bp. Ir. Musawir Subing selaku Kepala BAPPEDA Kabupaten Lampung Tengah terimakasih atas Izin yang diberikan untuk penelitian ini.
9. Bp. Ir. Sutomo Selaku Kepala Dinas Pertanian Tanaman Pangan Dan Holtikultura Kabupaten Lampung Tengah terimakasih atas diberikan izin kepada penulst untuk menganalisa Perencanaan Strategis Dinas Pertanian.
10. Bp. Suranto M.Pol Terima kasih atas teori kebijakan serta teori statistiknya.
11. Ibu Dra. Atik Septi Winarsih M.Si terima kasih atas teori manajemen, kebijakan dan implementasi kebijakan serta reirrensi-refrensi yang menyertainya.
12. Bp. Achmad Zaenuri M.Si Terima kasih atas teori perencanaan organisasinya.
13. Ibu Dian Eka Rahmawati S.IP terima kasih atas teori komunikasi politiknya serta refrensi-refrensi yang menyertainya.
14. Bp. Arrohman Mardiansyah S.IP terimakasih atas wacana hubungan pusat daerah serta teori konfliknya.

15. Bp. Juhari SA M.Si terimakasih atas teori-teori politik serta diskripsi perspektif-perspektif dalam politiknya.
16. Bp Umar Priyono terima kasih atas teori Analisa Dampak Kebijakannya.
17. Bp Chandra Sabtia Irawan S.IP sebagai Dosen dan penguji skripsi ini.

Untuk semua orang yang telah membantu penulis diatas penulis kembali ucapakan terimakasih sedalam-dalamnya serta yang utama adalah Dinas Pertanian Tanaman Pangan Kabupaten Lampung Tengah beserta jajaranya yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk memperdalam pengetahuan penulis dalam perencanaan organisasi melalui penelitian ini dan izin serta bantuanya selama ini

Untuk Keluargaku :

Buat Bapak dan Ibuku terima kasih banyak atas segalanya penulis sampaikan serta segala doa untuk kalian semoga Allah membalas kebaikan kalian yang tak terhingga sampai penulis dewasa dan maafkan anandamu ini pabila kebandelan dan kenakalan ananda membuat hari-hari kalian terganggu juga penulis sampaikan buat Alm kakek kisau dan pancar punggah terimakasih baryak juga buat nenek berdua, Uwak semua, bibi dan paman serta kakak dan adik-adik ponakan yang tidak disebutkan disini terutama untuk adikku Rizal (kapan kau akan berubah) serta Desy. Untuk kalian semua terima kasih banyak.

Untuk Teman-Teman Pra Kuliah dan Teman-Teman Angkatan 2001 :

Penulis juga mengucapkan terimakasih kepada teman teman pra kuliah teman teman eks *SMA 1 Punggur* Amat Muslih, Agung, Toro, edi, zul, serta yang lainnya yang tidak disebutkan serta Guru-guru disana terimakasih banyak berkat kalian penulis sampai sejauh ini juga untuk teman-teman sepermainan agus, Rudi, jamal, jaenal, sobirin, amat dua-duanya. Buat teman-teman *Kelas C* Siswanto, Yusran, Iman, Widi, Dona dan Doni, Rendy, Wiwin, Tagor, Napsiah, Nikmah, Bayu Rini, Hemex, Said, Gandhi S, indra, Gustami, Karbon, Primas, serta yang lainnya yang penulis lupa namanya. Buat teman-teman *BEM* dan *SM FISIPOL 2003* , Bayu

Rini, angkasa, Rasminto dan doi, yogi, ika, Abdul Gafur Ritonga serta yang belum disebutkan. untuk teman-teman **IMM** Nukman, Fauzi, Bowo, Sam'ani serta yang lainnya teman-teman **HMI** yaser, esti, teman-teman **SEKBER** Opik (hasan sufyan), endi, cakra, unggga, Irwin, serta yang lainnya, teman-teman **KMY** Bang Nujum, Bang Daus, BABE, Jarot, Alex, Fakhru, Chemoot, Aprio Rabadi, Canang, Budi, Boy, Irwan Alim, Welly, Ayus, Adi Solo, Teh Netti, Rully, Agus Cirebon, terimakasih atas segalanya serta yang belum disebutkan maaf. *Bay The Way Thank's for the friendship* penulis hutang intelektual kepada kalian semua.

Spesial To :

Persembahan terakhir ini teruntuk orang-orang spesial bukan kerana keistimewaan karena sejauh inilah mereka dekat dengan penulis pertama untuk keluarga Bapak DALHAR terima kasih banyak. Buat keluarga Bapak JUANTORO dan Keluarga Bapak HARI terima kasih banyak Buat. teman-teman **CAKRAM CREATIVE**, Ovi (M Zakaria Firdaus), Kapri Sudrajat, Anandito, Fathur Birri, Umar, Humam, Profesor Ferry, Nova, Iwan, Erik terima kasih ku untuk kalian (*wah skripsiku hampir kacau friends banyak betul Tendernya*) Buat teman-teman Kos JEGLOT Sorosutan thank's. Buat Alm Sholeh Hidayat. YAT cepat ya kau pergi terimakasih atas segalanya meski janji kita berpetualang sampai disini namun aku akan tetap lanjutkan sampai kita jumpa nanti, semoga Allah memberikan tempat yang mulia bagimu disisi-Nya. Buat Widhi Rostiana terima kasih atas nasihat, saran, kritikan serta dukungan semangatnya terima kasih banyak. Dan tidak lupa Buat Chandra thank's Computernya (akan sangat lama tanpa bantuanmu), Arifzon (Thanks Motornya), Budi Borneo, Eliyas, John F K (kapan jalan-jalan lagi), Adi terima kasih atas segalanya dan tidak lupa thank's for **GUNS 'N' ROSES, HELLOWEEN, HAMMERFALL, SKIDROW, IRON MAIDEN, UGLY KID JOE, ROLLING STONES, Mr. BIG, METALLICA, DREAM THEATER, and all band under BLACK METAL, TRASH METAL, NU METAL, DEATH METAL, HIP METAL ROCK&ROLL and BLUES F'ag and Old and New Metal Knights thanks for the Spirit, Truth, Life Reality, Idiology, Style and Critic become a spirit and inspiration through this life.**

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	
HALAMAN PENGESAHAN.....	
HALAMAN PERNYATAAN.....	
HALAMAN MOTTO.....	
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	
KATA PENGANTAR.....	i
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR BAGAN.....	xi
SINOPSIS.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Kerangka Dasar Teori.....	7
F. Definisi Konseptual.....	15
G. Definisi Operasional.....	17
H. Metode Penelitian.....	18
1. Jenis Penelitian.....	18
2. Jenis Data.....	19
3. Unit Analisis Data.....	19
4. Teknik Pengumpulan Data.....	20
5. Teknik Analisis Data.....	20
BAB II DIKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	22
A. Kondisi Umum.....	22
1. Letak Geografi.....	22
2. Topografi.....	22
3. Geologi.....	24
4. Klimatologi.....	24
B. Kondisi Ekonomi.....	25
1. Pertumbuhan Produk Domestik Regional Bruto.....	25
2. Pertanian.....	28
3. Perindustrian.....	29
4. Perkembangan Usaha dan Investasi.....	29

5. Perdagangan.....	32
6. Ketenagakerjaan.....	32
C. Kondisi Sosial.....	33
1. Penduduk Menurut Agama.....	34
2. Penduduk Menurut Kesehatan.....	34
3. Penduduk Menurut Pendidikan.....	35
D. Kondisi Kependudukan.....	38
E. Pemerintah Daerah.....	38
1. Pengertian Pemerintah Daerah.....	38
2. Pembagian Daerah.....	40
3. Asas Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah.....	41
4. Bentuk dan Susunan Pemerintahan Daerah.....	42
5. Kewenangan Daerah.....	43
6. Anggaran, Pendapatan dan Belanja Daerah.....	44
F. Pemerintah Daerah Kabupaten Lampung Tengah.....	45
1. Sejarah Singkat.....	45
2. Beberapa Catatan – Catatan Sejarah.....	46
3. Pemekaran Wilayah Kabupaten Lampung Tengah.....	48
4. Dasar Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah.....	49
5. Susunan Organisasi Pemerintahan Daerah.....	50
6. Administrasi Pemerintahan.....	53
G. Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Holtikultura Kabupaten Lampung Tengah.....	54
1. Dasar Pembentukan Dinas.....	54
2. Kedudukan, Tugas Pokok dan Fungsi.....	54
3. Susunan Organisasi.....	55
H. Rencana Strategis.....	58
1. Definisi Perencanaan Strategis.....	58
2. Visi dan Misi organisasi.....	65
3. Menyeleksi Isu-isu Yang Telah Teridentifikasi sebelumnya.....	68
4. Analisa Lingkungan Strategis.....	70
5. Faktor – faktor Kunci Keberhasilan.....	73
6. Tujuan dan sasaran Organisasi.....	74
7. Cara Pencapaian Tujuan dan Sasaran.....	75
8. Manfaat Manajemen Strategis.....	77
I. Stakeholders.....	78
BAB III ANALISIS.....	80
A. Proses atau Langkah Perencanaan Strategis.....	81
1. Memprakarsai dan Menyepakati Suatu Proses Perencanaan Strategis.....	81
2. Mengidentifikasi mandat organisasi.....	87
3. Memperjelas misi dan nilai-nilai organisasi.....	91
4. Menilai Lingkungan Eksternal : Peluang dan Ancaman.....	97
5. Menilai Lingkungan Internal : Kekuatan dan Kelemahan.....	102

6. Mengidentifikasi isu strategis yang dihadapi organisasi.....	110
7. Merumuskan strategi untuk mengelola isu-isu.....	113
8. Menciptakan visi organisasi yang efektif bagi masa depan.....	120

BAB III PENUTUP.....	123
A. Kesimpulan.....	123
B. Saran.....	123

DAFTAR PUSTAKA
LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Perkembangan Realisasi PADS, Belanja Rutin dan APBD TA 1995–2000.....	3
Tabel 2.1 Produk Domestik Regional Bruto Kabupaten Lampung Tengah menurut Lapangan Usaha atas dasar Harga Konstan 1993 Tahun 2000 – 2003 (Juta Rupiah).....	26
Tabel 2.2 Luas penggunaan lahan di Kabupaten Lampung Tengah tahun 2004.....	28
Tabel 2.3 Keadaan Pertumbuhan Industri Kecil Kabupaten Lampung Tengah Periode 1998 – 2003.....	30
Tabel 2.4 Nilai Investasi Daerah Kabupaten Lampung Tengah Periode 1998-2003.....	31
Tabel 2.5 Nilai Ekspor Lima Besar Komoditi Andalan Kabupaten Lampung Tengah tahun 2003.....	32
Tabel 2.6 Jumlah sarana Kesehatan di Kabupaten Lampung Tengah Tahun 2003.....	35
Tabel 2.7 Jumlah Murid pada Tahun Ajaran 2002-2003.....	36
Tabel 2.8 Perjalanan Regulasi Pemerintahan Daerah.....	49
Tabel 2.9 Administrasi Pemerintahan Kabupaten Lampung Tengah sampai tahun 2003.....	53
Tabel 3.1 Proses prakarsa Perencanaan Strategis Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Holtikultura Kabupaten Lampung Tengah	84
Tabel 3.2 Beberapa dokumen kunci dalam perencanaan.....	88
Tabel 3.3 Peluang dan Arcaman yang diidentifikasi oleh Dinas Pertanian dan Holtikultura Kabupaten Lampung Tengah	100
Tabel 3.4 Kekuatan dan Kelemahan yang diidentifikasi oleh Dinas Pertanian dan Holtikultura Kabupaten Lampung Tengah	103

Tabel 3.5 Rincian aparatur Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Holtikultura Kabupaten Lampung Tengah berdasarkan jenjang Pendidikan Formal Tahun 2004.....	104
Tabel 3.6 Rincian aparatur Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Holtikultura Kabupaten Lampung Tengah berdasarkan Golongan Tahun 2004.....	105

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1	Susunan Organisasi Perangkat Daerah Kabupaten Lampung Tengah.....	52
Bagan 2.2	Susunan Organisasi Dinas Pertanian Kabupaten Lampung Tengah.....	57
Bagan 3.1	Peta <i>Stakeholders</i> bagi pemerintah.....	95

SINOPSIS

Skripsi ini berjudul “Analisis Formulasi Perencanaan Strategis Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Holtikultura Kabupaten Lampung Tengah Periode 2001-2005”. Latar belakang masalah dalam penelitian ini adalah di Kabupaten Lampung Tengah mayoritas masyarakat bermata pencarian sebagai petani terkait dengan upaya pengembangan sektor pertanian maka dalam pengembangannya menggunakan pendekatan agribisnis dengan menggunakan pendekatan agribisnis diorientasikan dapat meningkatkan pendapatan masyarakat terutama petani dalam meningkatkan taraf hidupnya. Namun realita yang terjadi indikasi terbangunnya kondisi tersebut belum atau masih sangat minim meskipun di beberapa lokasi seperti Rumbia dan kawasan lainnya telah menunjukkan hal tersebut. Hal ini dikarenakan rendahnya kualitas SDM yang ada serta minimnya sumberdaya serta teknologi dalam mewujudkan tersebut.

Dalam penulisan skripsi ini metode penelitian yang digunakan adalah Kualitatif, dimana penulis berusaha mengungkap serta mengeksplorasi suatu masalah, keadaan, atau peristiwa yang ada pada Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Holtikultura Kabupaten Lampung Tengah. Hasil penelitian ini ditekankan untuk memberikan gambaran secara objektif tentang keadaan yang sebenarnya dari proses perencanaan strategis yang dirumuskan Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Holtikultura Kabupaten Lampung Tengah.

Perencanaan strategis merupakan aspek utama bagi setiap organisasi yang akan mengembangkan organisasinya. Dari hasil penelitian ini aspek yang dilihat adalah aspek formulasi. Tujuan yang ingin didapat adalah mengupas kembali proses formulasi. Pada bagian analisa skripsi ini mengupas permasalahan yang terjadi pada proses perjalanan kebijakan. Kebijakan tersebut kurang baik dalam implementasinya sehingga perlu untuk melihat kembali proses formulasi tersebut. kendala tersebut dapat ditemui pada formulasi kebijakan yakni aspek krusial yang pada proses pembahasan hal tersebut yang kurang diperhatikan atau intensitas yang sangat kurang seperti identifikasi pada aspek sumberdaya, teknologi dan sarana prasarana dan pihak yang dapat mendukung terlaksananya kebijakan tersebut yakni *Stakeholders* sebagai kekuatan yang dimiliki, terlihat dari Dokumen yang terbentuk tersebut aspek krusial tersebut bukan menjadi prioritas dalam pembahasan. Secara garis besar hal tersebut merupakan faktor penghambat utama pada setiap implementasi. Faktor krusial tersebutlah yang dapat ditemui pada kebijakan sehingga dapat terlihat perjalanan kebijakan tersebut akan mengalami banyak hambatan

Maka penulis menyarankan berdasarkan temuan diatas perlunya disini optimalisasi terutama faktor SDM serta perhatian akan dukungan *Stakeholders* pada aspek formulasi yang dapat membantu dalam proses implementasi ini perlu dipertimbangkan oleh Dinas Pertanian untuk lebih massif dan lebih fokus lagi dalam optimalisasi tersebut, perhatian terhadap dukungan luar sangat penting seperti *Stakeholders* mengingat informasi, dukungan mereka akan sangat membantu dalam keberhasilan implementasi tanpa harus inkremental akibat keterbatasan.