

**ANALISIS TERHADAP PERAN BULOG DALAM
PENGADAAN PANGAN DAN PENYALURAN RASKIN
DI SUB DOLOG DIVRE V KEDU TAHUN 2002-2004**

SKRIPSI



Disusun Oleh :

**Nama : ENDRYANTO
NIM : 2000 052 0101**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2005**

**ANALISIS TERHADAP PERAN BULOG DALAM
PENGADAAN PANGAN DAN PENYALURAN RASKIN
DI SUB DOLOG DIVRE V KEDU TAHUN 2002-2004**

**Diajukan Guna Melengkapi Tugas-Tugas
Dan Memenuhi Syarat-Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana
Dalam Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Dengan Jurusan Ilmu Pemerintahan**

Disusun Oleh :

**ENDRYANTO
20000520101**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari / Tanggal : 3 / 02 - 05

Tempat : Ruang Sidang I

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua


Drs. Julhari Sasmita Aji, M.Si

Penguji I


Ane Permatasari S.IP, M.Si

Penguji II


Titin Purwaningsih S.IP, M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal: 17 Feb 05


Drs. Suswanta M.Si


Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

PENYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan saya akan bertanggungjawab dan menanggung biaya hukum yang timbul.

MOTTO

“ Allah Tidak membebani seseorang melainkan dengan kesanggupannya ”
(Qs. Al Baqarah 2: 286)

“ Tidak Sama antar Mu'min yang duduk (yang tidak ikut berperang) dengan orang-orang yang berjihad di jalan Allah dengan harta mereka dan jiwanya. ”
(Qs. An Nisaa 5:95)

“ Amat besar kebencian di sisi Allah bahwa kamu mengatakan apa-apa yang tiada kamu kerjakan ”
(Qs. Ash Shaff 28 : 3)

“ Bacalah Dengan menyebut nama tuhanmu yang menciptakan ”
(Qs, Al Alaq 96 :1)

“ Setiap detik Allah memberikan dua kesempatan, kesempatan bertambah baik atau bertambah buruk ”

“ Bila saat ini kita belum berhasil dan sukses bisa jadi karena kita belum bekerja keras, berfikir cerdas dan beramal dengan benar ”

PERSEMBAHAN

❖ *Ayah dan Ibu yang tercinta yang telah mendidik dan banyak
mengajarkan arti dalam kehidupan ini*

❖ *Bapak dan Ibu Mertua*

❖ *Istri tercinta Niagawati Sulistyaningsih*

❖ *Buah hati tersayang Najwa Zahrotul Fitria Enryga*

❖ *Mas-Masku: Emi, Edy, Endro, dan Beserta Istri*

❖ *Adik-adikku : Pipit, Dani dan Eling*

❖ *Almamaterku*

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu'alaikum Warohmatullahi Wabarokatuh,

Segala puji bagi Allah SWT yang tiada pembicarapun mampu meliputi segala pujian bagi-NYA. Tiada penghitung manapun mampu mencakup bilangan nikmat karunianya. Tiada daya upaya bagaimanapun mampu memenuhi kewajiban pengabdian mampu memenuhi kewajiban pengabdian kepadanya. Tiada pikirann sejauh apapun mampu mencapai-Nya dan tiada kearifan sedalam apapun mampu menyelami hakikatnya, shalawat dan salam tercurah kepada nabi Muhammad SAW yang disucikan oleh Allah

Penulis mengambil judul dalam skripsi ini. ANALISIS TERHADAP PERAN BULOG DALAM PENGADAAN PANGAN DAN PENYALURAN RASKIN DI SUB DOLOG WILAYAH V KEDU, Sebagai syarat untuk mendapatkan gelar Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan.

Akhirnya dalam melakukan perjalanan membuat skripsi ini penulis menyadari bahwa telah banyak melibatkan berbagai pihak sehingga terciptanya Skripsi ini. Maka dengan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Drs. Suswanta Msi, Selaku Ketua jurusan Ilmu Pemerintahan
2. Bapak Drs. Juhari Sasmita Aji S.IP, M.si, Selaku Dosen Pembimbing,

terima kasih atas saran dan kritikan

3. Ibu Ane Permatasari S.IP, M.Si Selaku Dosen Penguji I dan juga Dosen Wali Akademik, terima kasih atas ilmu yang diberikan semoga Allah memuliakan beliau dengan ilmunya.
4. Ibu Titin Purwaningsih S.IP, M.Si Selaku Dosen Penguji II, terima kasih atas saran dan kritiknya.
5. Ayah dan Ibu yang telah mendidik anakmu sehingga sampai pada terminal pertama untuk menuju terminal berikutnya
6. Bapak dan Ibu Mertua yang telah memberikan kepercayaan selama ini.
7. Istriku Nia dan anakku Najwa tercinta yang telah menemani Ayah dipenghujung jalan ini sehingga kita dapat melalui ini bersama-sama.
8. Mas-masku Emi, Edy, Endro dan beserta Istri, terimakasih banyak mas atas pengertiannya selama ini.
9. Adik-adikku: Pipit , Dani dan Eling. Atas bantuan dan doa serta supportnya
10. Teman-teman KKN; Yanto, Faisal, Ulil, Hamid, Dian, Fitri, Ririn, Arif, dan Izun : terima kasih atas pengalaman yang telah kita bangun bersama.
11. Mas Nanang, yang telah banyak membantu penelitian ini
12. Bekan Bekan (banyak banyak) di suk Dani M Kedu atas pengertiannya

13. Kasub H. Drs. Edi Zhauhari, atas bantuan dan sarannya.
14. Bapak Aryo dan Bapak Nurpansyah, terimakasih banyak pak atas bantuan mencarikan data-datanya.
15. Farizal.S.IP dan Riyanto S.IP. terimakasih atas diskusi dan bantuan kepada bapak berdua karena ini juga atas bantuan yang tak ternilai dari kalian.
16. Dan yang terakhir kepada semua pihak yang telah membantu penulis Sehingga tugas akhir ini dapat selesai.

Semoga Skripsi ini dapat bermanfaat bagi pengembangan ilmu Pemerintahan di masa depan.

Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

DAFTAR ISI

| | |
|--|-------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PENGESAHAN | ii |
| HALAMAN PERNYATAAN | iii |
| HALAMAN MOTTO | iv |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | v |
| KATA PENGANTAR | vi |
| DAFTAR ISI | ix |
| DAFTAR TABEL | xiii |
| SINOPSIS | xiv |
| BAB I : PENDAHULUAN | |
| A.Latar belakang masalah | 1 |
| B.Perumusan Masalah | 6 |
| C.Tujuan dan Manfaat penelitian..... | 6 |
| D. Kerangka Dasar Teori | 7 |
| 1. Peranan | 8 |
| 2. Kebijakan..... | 11 |
| 3. Kemiskinan | 15 |
| 4. Kebijaksanaan Penanggulangan Kemiskinan | 26 |
| 5. Kesejahteraan | 28 |
| 6. Bulog dan Dolog | 32 |
| E. Definisi konseptual | 40 |
| F. Definisi Operasional | 44 |

| | |
|----------------------------------|----|
| G. Metode Penelitian | 43 |
| 1. Jenis Penelitian | 43 |
| 2. Unit Analisis | 44 |
| 3. Lokasi Penelitian | 45 |
| 4. Sumber Data | 46 |
| 5. Teknik Pengumpulan Data | 47 |
| 6. Teknik Analisa Data | 48 |

BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

| | |
|--|----|
| A. Tinjauan Umum | 50 |
| 1. Sejarah Berdirinya Bulog | 50 |
| 2. Sub Dolog Wilayah V Kedu | 53 |
| 2.1. Struktur Organisasi Sub Dolog Wilayah V | 54 |
| 2.2. Kegiatan Sub Dolog Wilayah V | 59 |
| B. Tinjauan Khusus | 63 |
| 1. Prosedur Pengadaan Pangan | 63 |
| 1.1. Pergudangan..... | 64 |
| 1.2. Pengeluaran..... | 65 |
| 2. Prosedur Penyaluran Pangan Beras | 66 |
| 2.1. Raskin..... | 67 |
| 2.2. Organisasi dan Penanggung Jawab Raskin..... | 69 |
| 2.3. Penentuan Jatah Beras Raskin..... | 73 |
| 2.4. Penentuan Penerima Manfaat..... | 74 |
| 2.5. Mekanisme Distribusi..... | 75 |

**BAB III. PERAN BADAN URUSAN LOGISTIK (BULOG) DALAM
PENGENTASAN KEMISKINAN DI INDONESIA DENGAN
PROGRAM PENGADAAN PANGAN DAN PENYALURAN
BERAS (RASKIN) DIWILAYAH KEDU.**

| | |
|--|----|
| A. Pengadaan GABAH..... | 80 |
| 1. Pengadaan gabah tahun 2002 | 80 |
| 2. Pengadaan gabah tahun 2003 | 83 |
| 3. Pengadaan gabah tahun 2004 | 85 |
| B. Penyaluran beras RASKIN | 87 |
| 1. Penyaluran beras RASKIN tahun 2002 | 88 |
| 2. Penyaluran beras RASKIN tahun 2003 | 89 |
| 3. Penyaluran beras RASKIN tahun 2004 | 90 |
| C. Evaluasi/monitoring pengadaan beras RASKIN | 91 |
| 1. Evaluasi/Monitoring secara Nasional | 92 |
| 2. Evaluasi/Monitoring RASKIN sub wilayah V | 95 |
| D. Analisis Terhadap Peran Bulog Dalam Kebijakan Pemerintah Tentang Pengentasan Kemiskinan..... | 98 |
| 1. Dampak Secara Global | 98 |
| 2. Dampak RASKIN Sub Wilayah V terhadap program pengentasan kemiskinan | |

BAB IV PENUTUP

| | |
|---------------------|-----|
| A. Kesimpulan | 104 |
| B. Saran | 105 |

Daftar Pustaka

Lampiran-Lampiran :

- Instruksi Presiden Republik Indonesia No: 9 Tahun 2002
- Keputusan Departemen Dalam Negeri RI
- Keputusan KABULOG Tentang Pengadaan Dalam Negeri
- Keputusan KABULOG Tentang Pengadaan Dalam Negeri

DAFTAR TABEL

| | |
|---|-----------|
| Tabel 3.1 : Laporan harian pengadaan Gabah 2002 | |
| Sub Dolog Wilayah V KEDU | 82 |
| Tabel 3.2 : Laporan harian pengadaan Gabah 2003 | |
| Sub Dolog Wilayah V KEDU | 84 |
| Tabel 3.3 : Laporan harian pengadaan Gabah 2004 | |
| Sub Dolog Wilayah V KEDU | 86 |
| Tabel 3.4 : Lokasi RASKIN di Sub Dolog WIL V KEDU Tahun 2002 ... | 89 |
| Tabel 3.5 : Lokasi RASKIN di Sub Dolog WIL V KEDU Tahun 2003 ... | 90 |
| Tabel 3.6 : Lokasi RASKIN di Sub Dolog WIL V KEDU Tahun 2004 ... | 91 |

SINOPSIS

Penulis mengambil tema Analisis terhadap peran Bulog dalam pengadaan pangan dan penyaluran RASKIN di Sub Dolog wilayah V Kedu. Bulog sebagai wadah penyetabil harga dasar gabah melalui pemerintah dengan mengeluarkan peraturan atau kebijakan penetapan harga dasar gabah guna menampung hasil pertanian yakni gabah. Serta dengan adanya program Raskin diharapkan dapat mengatasi kemiskinan yang telah melanda negara kita guna membantu keluarga miskin dari kesulitan hidup. Namun apakah dengan adanya Program Raskin ini rakyat miskin dapat meningkatkan taraf standarisai dari indikator yang ada, maka dari itu bagaimana peran Bulog dalam upaya pengentasan kemiskinan dengan program pengadaan pangan dan penyaluran raskin ?.

Metode Jenis penelitian yang dikembangkan dalam penelitian ini adalah jenis penelitian kualitatif. Penelitian semacam ini lebih banyak bertitik tolak pada paradigma fenomenologis yang obyektivitasnya dibangun atas rumusan tentang situasi tertentu sebagaimana yang dihayati oleh individu atau sekelompok komunitas tertentu dan relevan dengan tujuan dari penelitian tersebut. Penelitian ini mengambil lokasi penelitian di Perum Bulog Sub Dolog Sub Divisi Regional Wilayah V Kedu, yang beralamat di Jl. Sarwo Edi Wibowo Barat No.2 Magelang. Tehnik analisa data yang digunakan adalah data yang diperoleh dari sumber langsung, media, dan dari kepustakaan yang kemudian di interpretasikan sesuai dengan tujuan dan kepentingan peneliti.

Pengadaan gabah selama 2002 sampai dengan 2004 selalu mengalami penurunan hal ini menandakan bahwa pengadaan gabah yang dibeli dari petani tidak selalu meningkat, ini tergantung dari hasil padi yang ditanam oleh petani dalam melakukan pengelolaan gabah. Alokasi RASKIN dari tahun 2002 sampai tahun 2004 mengalami naik turunnya alokasi. hal ini dikarenakan :*Pertama*, data yang diberikan oleh BKKBN *Kedua*, alokasi RASKIN tidak mencukupi karena pengadaan beras tidak sesuai dengan kebutuhan yang ada. Dari hasil evaluasi yang didapat, dampak secara global hampir sama dengan yang dialami oleh sub wilayah V Kedu yaitu *pertama* adanya ketidakjelasan tanggung jawab antara bulog dan pemerintah yang ada, sehingga sering terjadi kesalahpahaman. *Kedua*, belum stabilnya program RASKIN di daerah sub wilayah V Kedu hal ini ditandai dengan naik turunnya alokasi RASKIN selama tahun 2002 – 2003.*Ketiga*, secara Global Program raskin ini walaupun hanya meningkat sedikit merupakan Program yang baik untuk meningkatkan taraf hidup dengan penelitian yang diadakan oleh pemerintah bersama dengan PTN/PTS

Dengan hasil penelitian ini penulis memberikan saran : *pertama*, Penyempurnaan pedoman umum RASKIN sebagai bahan acuan pelaksanaan RASKIN. Diharapkan dalam pedoman RASKIN yang baru akan semakin menekankan tanggung jawab masing – masing pihak dan meningkatkan kerjasama semua pihak. *kedua*, Untuk para petani agar tidak merosot tajam harga yang dibeli oleh bulog maka hendaknya mematuhi persyaratan kadar beras yang telah dikeluarkan oleh pemerintah.*Ketiga*, Perlu kerjasama dengan pemda dan jajarannya sehingga sosialisasi perlu terus terus dilanjutkan dan perlu transparansi terhadap masyarakat.