

**Peranan Departemen Luar Negeri Indonesia Dan
Pemerintah Propinsi D.I.Yogyakarta Dalam Mewujudkan Kerjasama
Luar Negeri Pada Proyek Bribin**

**The Role of Indonesian Foreign Departement and
The D.I.Yogyakarta Provincial Government to Realize
International Cooperation In Bribin Project**

SKRIPSI



Disusun Oleh :

MAYA EKA SARI
20010510034

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2005**

Հանգի Զանգեզուր
ԸՆԴՀԱՆՈՒՄՆԵՐ ԿՐԹՈՒՄ

Բանին Զանգեզուր II
ԸՆԴՀԱՆՈՒՄՆԵՐ ԿՐԹՈՒՄ

ԿԵՐՈՒ
ԸՆԴՀԱՆՈՒՄՆԵՐ ԿՐԹՈՒՄ

ՄԱ ԲԵՐՏՈՒ

Ժամբա: . Կոստյ Դոսեի ԲԻ Բախոյ ՄԱԿ
ԲՈՒՅ: . 08:00
ԻՐԱՆ ԵՐԵՎԱՆ . Իրա՛ն 14 Օկտոբր 2002
ԲՈՒՅ

Մարտիտիս Բարսեղյան Կոճակչեյ
Բախոյիս իրա՛ն շտաբի գրա՛ն Դոնոյ
Բախոյիս գրա՛ն իրա՛ն Բանին Զանգեզուր իրա՛ն ԸՆԴՀԱՆՈՒՄՆԵՐ ԿՐԹՈՒՄ
ԸՆԴՀԱՆՈՒՄՆԵՐ ԿՐԹՈՒՄ ԸՆԴՀԱՆՈՒՄՆԵՐ ԿՐԹՈՒՄ ԸՆԴՀԱՆՈՒՄՆԵՐ ԿՐԹՈՒՄ

ՄՈՒ ԱՅԵՐՁԵՐԱՅ ԸՆԴՀԱՆՈՒՄՆԵՐ
ՄՈՒՆԻ ՍՈՒՐԵՆՈՒՄՆԵՐ ԿՐԹՈՒՄ

ՍՈՒՐԵՆՈՒՄՆԵՐ :

ԿԵՐԱՅ ԿՐԹՈՒՄ ԿՐԹՈՒՄ ԿՐԹՈՒՄ ԿՐԹՈՒՄ ԿՐԹՈՒՄ
ԿՐԹՈՒՄ ԿՐԹՈՒՄ ԿՐԹՈՒՄ ԿՐԹՈՒՄ ԿՐԹՈՒՄ ԿՐԹՈՒՄ
ԿՐԹՈՒՄ ԿՐԹՈՒՄ ԿՐԹՈՒՄ ԿՐԹՈՒՄ ԿՐԹՈՒՄ ԿՐԹՈՒՄ

ԿՐԹՈՒՄ ԿՐԹՈՒՄ :

ԸՆԴՀԱՆՈՒՄՆԵՐ ԿՐԹՈՒՄ

PERSEMBAHAN

Untuk dukungan Do'a dan Limpahan Cinta Kasihnya;

Karya Kecil Ini Kupersembahkan Untuk :

** Sang Pencipta Alam Allah SWT **

Dzat yang telah menciptakan manusia sdan alam semesta ini,

Yang telah memberikan petunjuk,

Yang telah memberikan kesempatan kepadaku untuk menyelesaikan kuliah dan skripsiku, meskipun ada banyak hal yang aku lalui namun semua ada hikmahnya. Aku Bersyukur Pada-mu Tuhan.

** Mama dan Papa **

Yang aku hormati dan aku sayangi

Yang telah menjadikan aku tegar dan mandiri

Yang selalu memberikan kepercayaan yang besar kepadaku

Yang selalu memberikan Do'a dengan tulus

Kami tak kan mampu membalas kasih sayang yang telah kalian berikan,

Hanya Do'a yang dapat kami berikan agar bahagia selalu. Amien

** Kakak, Adik dan Keluargaku **

Cak Devi yang selalu bela aku, kompak selalu!..Kak Muslim..Ehm..kakak Iyar yang selalu baik padaku, Alm. Cak Anti....PeACe..aku selalu sayang kamu walau kita jarang kompak..Mohon Maaf atas Khilafku...

Teteh....kadang cuek tapi sayang kepadaku dan adikku...Mo'Acih Yooo..

Kayten.INF Slamet ,yang selalu perhatian he...thanks to nasehatnya.

Adikku Bripda. Medi siiip akh...pak polisi yang cakeep tapi nakal, yang susah diomongin, yang kadang nyeleneeh..cik sayang kau !!!

Thanks to...Alm.Bapak, Alm. Kak Putra, aku Kangeeen kakak, Ibuk yang selalu ngerti aku, Cak Linda...Cepet dapet Calon yo...jangan salah parkir Lho..Ok.

Seluruh Keluarga Besar Bandar Marga

Tak Lupa yang TeeeerSayang...Calon Pendamping hidupku...Mas Rum, yang Setia nemenin aku kuliah, dampingi aku kemanapun aku pergi, 9 th bukan waktu yang singkat untuk menyayangiku..he..he aku sayang kamu...iteem!!!

** Almamaterku **

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Assalamu'alaikum Wr.Wb

Alhamdulillah robil' alamin, dengan segala ketulusan dan kerendahan hati, penulis panjatkan puji dan syukur ke khadirat Allah SWT, karena hanya dengan berkat, rahmat, ridho dan karunia-Nyalah penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **"PERANAN DEPARTEMEN LUAR NEGERI INDONESIA DAN PEMERINTAH PROPINSI D. I .YOGYAKARTA DALAM KERJASAMA LUAR NEGERI PADA PROYEK BRIBIN"**.

Skripsi ini disusun dalam rangka untuk memenuhi salah satu syarat dalam menempuh gelar sarjana strata satu (S-1) pada Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih yang tak terhingga kepada :

1. **Allah SWT**, yang telah memberikan limpahan karunia kepada kita semua
2. **Bapak Rektor Universitas Muhamaddiyah Yogyakarta** yang terhormat.
3. **Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP.,M.SI** selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik beserta seluruh stafnya di Isipol UMY.
4. **Drs. Djumadi Anwar, M.SI**, selaku Dosen Pembimbing Skripsi dan sekaligus Pembimbing Akademik yang telah banyak meluangkan waktu, arahan, motivasi dalam memberikan bimbingannya kepada penulis dalam proses penyelesaian skripsi sampai selesai.
5. **Ibu Wahyuni Kartikasari, ST., S.IP., M.SI** selaku Dosen Penguji I yang senantiasa memberikan arahan, kritik, serta motivasi.
6. **Drs. Harwanto Dahlan, M.SI** selaku Dosen Penguji II yang telah membantu

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Assalamu alaikum Wa.Wa

Alhamdulillah tobi' alamin, dengan segala keluasan dan kerendahan hati, penulis panjatkan puji dan syukur ke hadirat Allah SWT, karena hanya dengan berkat, rahmat, ridho dan karunia-Nyalah penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul "PERANAN DEPARTEMEN LUAR NEGERI INDONESIA DAN PEMERINTAH PROPINSI D. I. YOGYAKARTA DALAM KERJASAMA LUAR NEGERI PADA PROYEK BRIBIN".

Skripsi ini disusun dalam rangka untuk memenuhi salah satu syarat dalam menempuh gelar sarjana strata satu (S-1) pada jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih yang tak terhingga

kepada :

1. Allah SWT, yang telah memberikan limpahan karunia kepada kita semua
2. Bapak Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang terhormat.
3. Bambang Eka Cahya Wibodo, S.P., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik beserta seluruh stafnya di Iain UMY.
4. Drs. Djumadi Anwar, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Skripsi dan sekaligus Pembimbing Akademik yang telah banyak meluangkan waktu, atensi, motivasi dalam memberikan bimbingannya kepada penulis dalam proses penyelesaian skripsi sampai selesai.
5. Ibu Wahyuani Kartikasari, ST., S.P., M.Si selaku Dosen Pembantu I yang senantiasa memberikan arahan, kritik serta motivasi.
6. Drs. Harvanto Darlan, M.Si selaku Dosen Pembantu II yang telah membantu dalam ujian skripsi ini, ummakaasih yaas.. Pak

7. **Bpk. Sugeng Riyadi, S.IP** selaku **Kepala Jurusan HI** sekaligus menggantikan penguji I yang tidak bisa hadir dalam ujian skripsi, telah memberikan masukan-masukan sekaligus arahan kepada saya demi kelancaran skripsi ini.
8. Bapak/Ibu Dosen yang berjasa menghantarkan penulis untuk menyerap ilmu yang bermanfaat selama penulis menjadi mahasiswa di kampus tercinta ini.
9. Segenap jajaran staff karyawan, HI Jurusan **Pak Jumari..Pak Fatur..** thanks to infonya....Bagian Tata Usaha... dan seluruh keluarga besar Akademik UMY.
10. Bapak **Drs. Sudaryomo** selaku Kepala staff Biro Kerjasama Propinsi D.I.Yogyakarta dan **Bpk. Hendi, SH** yang telah banyak memberikan masukan informasi guna memperlancar penulisan skripsi ini.
11. Seluruh staff **BAPEDA** yang telah banyak membantu memberikan informasi dan yang telah memberikan ijin penelitian demi kelancaran skripsi ini...saya ucapkan terimakasih.
12. Yogyakarta yang aku cintai...slamat tinggal...aku pulang kampung neeh.. Kota Kenangan yang takkan ku lupa....Peace yaaah..semoga Yogya tetap jadi kota kenangan...hiiik...hiiik....?!

Penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan dan masih banyak kekurangan-kekurangan baik dalam bahasa, materi, pengolahan data maupun dalam penyusunannya. Hal ini, dikarenakan keterbatasan penulis, dan keadaan ini membuat penulis semakin berusaha semaksimal mungkin agar dapat menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik mungkin. Penulis juga berharap semoga skripsi ini bisa bermanfaat, bagi penulis sendiri khususnya dan bagi pembaca pada umumnya.

TERIMA KASIH.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, Oktober 2005

Maya Eka Sari

7. Bpk. Sugeng Riyadi, S.P. selaku Kepala Jurusan HI sekaligus menggariskan pengaji I yang tidak bisa hadir dalam ujian skripsi telah memberikan masukan-masukan sekaligus arahan kepada saya demi kelancaran skripsi ini.
 8. Bapak/Ibu Dosen yang berjasa mengantarkan penulis untuk menyerap ilmu yang bermanfaat selama penulis menjadi mahasiswa di kampus tercinta ini.
 9. Segenap jajaran staf karyawan, HI Jurusan Pak Jumar, Pak Fatur, dan ke to info nya... Bagian Tata Usaha... dan seluruh keluarga besar Akademik UMY.
 10. Bapak Drs. Subaryono selaku Kepala staf Buro Kejasama Propinsi D.I. Yogyakarta dan Bpk. Hendi, SH yang telah banyak memberikan masukan informasi guna memperancar penulisan skripsi ini.
 11. Seluruh staff BAPEDA yang telah banyak membantu memberikan informasi dan yang telah memberikan tips penelitian demi kelancaran skripsi ini...saya ucapkan terimakasih.
 12. Yogyaku yang aku cintai...sana tinggal...aku pulang kampung neeh... Kota Kenangan yang takkan ku lupa...Peace yaah...semoga Yogy tetap jadi kota kenangan...hiik...hiik...!
- Penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan dan masih banyak kekurangan-kekurangan baik dalam bab, materi, pengolahan data maupun dalam penyusunannya. Hal ini, dikarenakan keterbatasan penulis dan keadaan ini membuat penulis semakin berusaha semaksimal mungkin agar dapat menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik mungkin. Penulis juga berharap semoga skripsi ini bisa bermanfaat bagi penulis sendiri khususnya dan bagi pembaca pada umumnya.

TERIMA KASIH.

Wassalamu'alaikum War. Wa.

Yogyakarta, Oktober 2005

Mava Eka Sari

Special Thanks To :

Satu kata " Terima Kasih " yang tulis aku ucapkan untuk meminjikan rasa syukur kepada orang-orang yang berada di sekelilingku. Aku ga tau harus bilang apa atas segala kebaikan dan kekompakan kalian selama ini.

Aku Sayang kalian !!!

Yang pertama, Maungku Mas Rini sekali lagi makaciin atas semanganya... Sayangku hanya padamu... ci yee, makaciin juga buat My The Best Friend RiniVaa, kami selalu ngerti aku walaui awalnya kita musuhan... he..he Norak banget

gach... hallow Ciak kami baik dech, Nati. makasiin Cortekan Roknya yaah.. makin Sexi Ajah kami! Mii Netu. Piglet yang lntuu... thanks ya kami dah ngertiiin aku, aku suka jntak ma kami... makaciin rokoknya, Alon Dinda Selalu kocak dan Giiiila kalo kita dah kimpul bareng... Astaga... sampai sakit Pwrt!!

Aruiin kami kemana aja sml... Istien kami selalu ada dinatiki, kapan kita bikin kebaya lagi?,, Ada Inuk, Emi S, Elin, Ai, Netu, Didik N, Ion, Dado hayoo qt diet yuuk!, Abeng... cepet sembuh ya.., Syarif makin gant aja lo, Ema, Emi N, Ambar, Agas Lia, Lisa, Kiky, Pance, Rica damayanti jadi weh wisuda bareng?,,, Hevi, Budi, Didik Eko, Umarwan, Rino I Miss U, Andi, Adji dobel, Sgih semoga makin Sgih

Wae, Hayo... makin Ckapep aja.., Tai academiia dari Mogya,.... Pokoknya kuabeeeH Cah M A 2001 ... Is The

Best Gweto Loooh !!!!

ABSTRAKSI

Kerjasama internasional dapat terjadi karena ada dua pihak atau lebih yang mempunyai ide atau gagasan yang kurang lebih sama atau sejalan dan sepaham yang hanya dapat dicapai perwujudannya jika mereka menyatukan sumber dayanya masing-masing dan membuat MoU dan Program Aksi untuk mewujudkan gagasan serta kepentingan mereka. Pemerintah Indonesia telah mempunyai aturan dalam kerjasama internasional yang akan dilakukan oleh Pemerintah Daerah di seluruh Indonesia dengan berbagai pihak, badan hukum pemerintahan, atau subjek hukum internasional non pemerintah di luar negeri. Undang-Undang mengenai hal itu terdapat dalam Undang-Undang Hubungan Luar Negeri No. 37 tahun 1999, dan Undang-Undang Perjanjian Internasional No. 24 tahun 2000. sementara itu Pemerintah Daerah Propinsi dengan Undang-Undang Otonomi Daerah No. 22 tahun 1999 mempunyai wewenang atas bidang-bidang di daerah yang perlu dikerjasamakan dengan pihak luar negeri, sehingga Pemerintah Daerah Propinsi, dalam hal ini Biro Kerjasama Luar Negeri yang ada di tiap propinsi (kalau sudah terbentuk), jika berprakarsa untuk berkerjasama dengan pihak luar negeri, harus selalu kordinasi dengan pihak Departemen Luar Negeri Republik Indonesia.

Kepentingan untuk berkordinasi menjadi penting karena selain di Departemen Luar Negeri terdapat sumber daya handal dalam praktek hubungan internasional, sumber daya manusia di jajaran Biro Kerjasama Luar Negeri pada umumnya tidak selalu mempunyai kapasitas yang sebaiknya atau seharusnya ada untuk kerjasama internasional. Diperlukan kriteria tertentu untuk bekerja dibagian Biro Kerjasama Internasional. Alumni jurusan Ilmu Hubungan Internasional pada umumnya mempunyai syarat dasar untuk jabatan-jabatan tersebut, tentunya setelah melalui pengkayaan dan pembekalan lainnya tentang

1.1.1. Kerjasama Internasional dan MoU dan Perjanjian dan lainnya

ABSTRAKSI

Kerjasama internasional dapat terjadi karena ada dua pihak atau lebih yang mempunyai ide atau gagasan yang kurang lebih sama atau sejalan dan sebalik yang hanya dapat dicapai perwujudannya jika mereka menyediakan sumber dayanya masing-masing dan membuat MoU dan Program Aksi untuk mewujudkan gagasan serta kepentingan mereka. Pemerintah Indonesia telah mempunyai aturan dalam kerjasama internasional yang akan dilakukan oleh Pemerintah Daerah di seluruh Indonesia dengan berbagai pihak, badan hukum pemerintahan, atau subjek hukum internasional non pemerintah di luar negeri. Undang-Undang mengenai hal ini terdapat dalam Undang-Undang Hubungan Luar Negeri No. 37 tahun 1999 dan Undang-Undang Perjanjian Internasional No. 24 tahun 2000. Sementara itu Pemerintah Daerah Provinsi dengan Undang-Undang Otonomi Daerah No. 22 tahun 1999 mempunyai wewenang atas bidang-bidang di daerah yang perlu dilaksanakan dengan pihak luar negeri, sehingga Pemerintah Daerah Provinsi dalam hal ini Biro Kerjasama Luar Negeri yang ada di tiap provinsi (kapan sudah terbentuk) jika berkerjasama untuk bekerjasama dengan pihak luar negeri, harus selalu koordinasi dengan pihak Departemen Luar Negeri Republik Indonesia. Kerjasama untuk koordinasi menjadi penting karena selain di Departemen Luar Negeri terdapat sumber daya handal dalam praktik hubungan internasional, sumber daya manusia di jajaran Biro Kerjasama Luar Negeri pada umumnya tidak mempunyai kapasitas yang sebanding atau seharusnya ada untuk kerjasama internasional. Diperlukan kriteria tertentu untuk bekerja untuk kerjasama internasional. Alumni jurusan Ilmu Hubungan Internasional pada umumnya mempunyai syarat dasar untuk jabatan tersebut, tentunya setelah melalui pengkayaan dan pembekalan lainnya tentang teknik negosiasi, menyusun draft MoU, draft perjanjian, dan lainnya.

DAFTAR ISI

	Hal
Halaman Judul	i
Halaman Pengesahan	ii
Halaman Persembahan	iii
Kata Pengantar	v
Abstraksi	vii
Daftar Isi	viii
Bab I. Pendahuluan	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian & Manfaat Penelitian	4
D. Kerangka Pemikiran Pendekatan Masalah	5
E. Kerjasama Propinsi yang ada	14
F. Hipotesa	19
G. Metode Penelitian	19
H. Sistematika Penulisan	20
Bab II. Kewenangan Pemerintah Pusat Dan Propinsi Dalam	
Kerjasama Internasional	23
A. Prinsip Pemerintah Daerah Dalam Kerjasama Internasional	25
B. Kewenangan Pemerintah Pusat	25
C. Kewenangan Pemerintah Daerah	26

DAFTAR ISI

Hal	
i	Halaman Judul
ii	Halaman Pengesahan
iii	Halaman Persembahan
v	Kata Pengantar
vii	Abstraksi
viii	Daftar Isi
1	Bab I. Pendahuluan
1	A. Latar Belakang Masalah
4	B. Perumusan Masalah
4	C. Tujuan Penelitian & Manfaat Penelitian
2	D. Kerangka Pemikiran Pendekatan Masalah
14	E. Kerjasama Propinsi yang ada
19	F. Hipotesa
19	G. Metode Penelitian
20	H. Sistematika Penulisan
	Bab II. Kewenangan Pemerintah Pusat Dan Propinsi Dalam
23	Kerjasama Internasional
22	A. Prinsip Pemerintah Daerah Dalam Kerjasama Internasional
22	B. Kewenangan Pemerintah Pusat
26	C. Kewenangan Pemerintah Daerah
28	D. Cakupan Bidang Kerjasama Internasional

E. Peluang Kerjasama Luar Negeri yang Berhasil Diwujudkan Pemerintah Propinsi.....	31
Bab III. Peran Departemen Luar Negeri Dalam Kerjasama Internasional.....	34
A. Strategi Departemen Luar Negeri Mencapai Kepentingan Nasional.....	34
B. Kepentingan Nasional Indonesia Terhadap Jerman.....	41
C. Peranan Departemen Luar Negeri Dan Perwakilan RI.....	42
D. Peranan Dalam Pembuatan Perjanjian Internasional.....	47
E. Pemanfaatan Perjanjian Internasional Oleh Pemerintah Daerah.....	52
Bab IV. Mekanisme Kerjasama Luar Negeri.....	61
A. Mekanisme Kerjasama Prakarsa Dari Pemerintah Propinsi.....	61
B. Kerjasama Proyek Daerah antara PemDa D.I. Yogyakarta dan Pihak Jerman..	65
C. Mekanisme Usulan Proyek Daerah.....	70
D. Mekanisme Kerjasama Bantuan Pembangunan Resmi Overseas Development Assistance (ODA).....	73
E. Hambatan Kerjasama Internasional.....	75
Bab V. Kesimpulan.....	77

E. Peluang Kerjasama Luar Negeri yang Berhasil Ditujukan
Pemerintah Provinsi.....31

Bab III. Peran Departemen Luar Negeri Dalam Kerjasama Internasional.....34

A. Strategi Departemen Luar Negeri Mencapai Kepentingan Nasional.....34

B. Kepentingan Nasional Indonesia Terhadap Jerman.....41

C. Peranan Departemen Luar Negeri Dan Perwakilan RI.....42

D. Peranan Dalam Pembuatan Perjanjian Internasional.....47

E. Pemanfaatan Perjanjian Internasional Oleh Pemerintah Daerah.....52

Bab IV. Mekanisme Kerjasama Luar Negeri.....61

A. Mekanisme Kerjasama Prakarsa Dari Pemerintah Provinsi.....61

B. Kerjasama Proyek Daerah antara Pemda D.I. Yogyakarta dan Pihak Jerman.....65

C. Mekanisme Usulan Proyek Daerah.....70

D. Mekanisme Kerjasama Bantuan Pembangunan Resmi
Overseas Development Assistance (ODA).....73

E. Hambatan Kerjasama Internasional.....75

Bab V. Kesimpulan.....77

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN