

**HUBUNGAN BILATERAL MALAYSIA-INDONESIA  
PADA MASA PEMERINTAHAN PERDANA MENTERI  
MAHATHIR MOHAMMAD  
(1981 – 2003)**

*Skripsi*



**Makhfida Iswari**

---

**20000510026**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**HUBUNGAN BILATERAL MALAYSIA-INDONESIA  
PADA MASA PEMERINTAHAN PERDANA MENTERI  
MAHATHIR MOHAMMAD  
(1981 – 2003)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Meraih  
Gelar Sarjana Strata Satu Jurusan Ilmu Hubungan Internasional  
pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

*Disusun oleh :*

**MAKFIDA ISWARI**

**20000510026**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini berjudul :  
**HUBUNGAN BILATERAL MALAYSIA-INDONESIA PADA MASA  
PEMERINTAHAN PERDANA MENTERI MAHATHIR MOHAMMAD  
(1981 – 2003)**

**Disusun Oleh :**

Nama Mahasiswa : MAKHFIDA ISWARI  
Nomor Mahasiswa : 2000 0510 026



Telah Dipertahankan dalam Ujian Pendaaran, dinyatakan lulus dan disahkan  
di depan Tim Penguji Jurusan Ilmu Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/Tanggal : Kamis, 13 Oktober 2005  
Pukul : 10.00 WIB  
Tempat : Ruang HI A

TIM-PENGUJI

Drs. Bambang Sunaryono, M.Si.



Drs. Bambang Sunaryono, M.Si.

Dra. Nur Azizah, M.Si.

3. Ibu Dra. Nur Azizah, M.Si., selaku dosen penguji II, yang telah bersedia menguji skripsi ini, serta membimbing penulis dengan pertanyaan-pertanyaan kritisnya.
4. Seluruh dosen HI-UMY yang telah membagi ilmu dan wawasannya, yang tentu sangat memberikan kontribusi besar bagi penulis dalam melangkah menuju tahap akhir perjuangan di bangku kuliah jenjang sarjana strata satu ini.
5. Orangtuaku tercinta, Drs.M.Akhyan Suriansyah & Dra. Nurhayah Rianie, yang tanpa henti mencurahkan segala doa, restu, tenaga, perhatian, pemikiran, dan rupiah tentunya. Terimakasih, I love you so much !!!.
6. Kakakku Makhfudz Siddiq, SH. & Janaenah, SH., yang telah memberiku kekuatan dan inspirasi dalam menghadapi semua persoalan.
7. My Lovely Honey Aka Purwanto, yang ga pernah menyerah, ga pernah lelah, ga pernah bosan menemani seluruh hari2ku kapanpun-dimanapun sampai akhirnya skripsi ini selesai. Sekarang giliran Aka, buruan dikelarin, msh byk bgt kerjaan dan persoalan yg hrs kita benahi satu per satu, Slow but sure !
8. Teman-teman HI-A Angkatan 2000, terimakasih atas kebersamaan yang telah terjalin khususnya keluarga KKN Tembak Sembung M...

## DAFTAR ISI

<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR TABEL, GRAFIK DAN DIAGRAM.....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Alasan Pemilihan Judul.....	1
B. Tujuan Penulisan.....	4
C. Latar Belakang Masalah.....	4
D. Pokok Permasalahan.....	15
E. Kerangka Dasar Pemikiran.....	15
1. Teori Pembuatan Keputusan.....	15
2. Model Aktor Rasional.....	17
F. Hipotesa.....	25
G. Metodologi Pengumpulan Data.....	26
H. Jangkauan Penelitian.....	26
I. Sistematika Penulisan.....	26
<b>BAB II MALAYSIA DI BAWAH PEMERINTAHAN MAHATHIR .....</b>	<b>29</b>
A. Deskripsi Umum Malaysia.....	29
1. Sistem Ekonomi Malaysia.....	35
a. Ekonomi Tradisional.....	35
1). Pertanian.....	36
2). Perikanan.....	37

## MOTTO

- ❖ *Hidup hanyalah merupakan persoalan dalam memilih, ketika pilihan kita dirasa benar di situlah letak kenikmatan hidup yang sesungguhnya.*

## PERSEMBAHAN

*Teriring ucap syukur Alhamdulillahirobbil 'alamin. Kupanjatkan kehadiran Illahi Robbi atas limpahan rahmat, kasih dan pertolongannya. Kupersembahkan karya ini untuk :*

- ❖ *Papap dan Mamah, yang senantiasa mengiringi langkahku dengan' doa dan restunya*
- ❖ *Kakaku tersayang: Kak Didiq & Jena, yang telah memberikan dukungannya.*
- ❖ *Mas Aka-ku, yang tidak pernah lelah dalam mewujudkan perhatian, kasih sayang, dan cintanya.*

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Alhamdulillahirrabbi'l'amin, puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul : **“Hubungan Bilateral Malaysia-Indonesia Pada Masa Pemerintahan Perdana Menteri Mahathir Mohammad ”**, dengan baik

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan dan penyelesaian karya ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, dorongan, dan perhatian dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini dengan ketulusan dan kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Drs. Bambang Sunaryono, M.Si., selaku dosen pembimbing yang dengan penuh kesabaran telah banyak memberikan arahan dan bimbingan, terutama dalam memecahkan masalah yakni dengan memberikan solusi yang tepat, sehingga karya ini dapat diselesaikan dengan baik.
2. Bapak Bambang Wahyu Nugroho, S.IP., M.Si., selaku dosen penguji I, yang telah bersedia menguji skripsi ini, serta memberikan masukan dan bimbingan sehingga dapat lebih



3. Ibu Dra. Nur Azizah, M.Si., selaku dosen penguji II, yang telah bersedia menguji skripsi ini, serta membimbing penulis dengan pertanyaan-pertanyaan kritisnya.
4. Seluruh dosen HI-UMY yang telah membagi ilmu dan wawasannya, yang tentu sangat memberikan kontribusi besar bagi penulis dalam melangkah menuju tahap akhir perjuangan di bangku kuliah jenjang sarjana strata satu ini.
5. Orangtuaku tercinta, Drs.M.Akhyan Suriansyah & Dra. Nurhayah Rianie, yang tanpa henti mencurahkan segala doa, restu, tenaga, perhatian, pemikiran, dan rupiah tentunya. Terimakasih, I love you so much !!!.
6. Kakakku Makhfudz Siddiq, SH. & Janaenah, SH., yang telah memberiku kekuatan dan inspirasi dalam menghadapi semua persoalan.
7. My Lovely Honey Aka Purwanto, yang ga pernah menyerah, ga pernah lelah, ga pernah bosan menemani seluruh hari2ku kapanpun-dimanapun sampai akhirnya skripsi ini selesai. Sekarang giliran Aka, buruan dikelarin, msh byk bgt kerjaan dan persoalan yg hrs kita benahi satu per satu, Slow but sure !
8. Teman-teman HI-A Angkatan 2000, terimakasih atas kebersamaan yang telah teralin. khususnya keluarga KKN Tembi Gunung M...

*Lina, Titta, Mbak Fatwa, Yudhist, Hery, Abdul, Hilman, dan Udin;*

Wah seru banget deh pokoknya!!!.

9. *Yamin & Dany;* makasih banget udah mau nolongin aku, and tak doain langgeng sampe kakek-nenek, *Endah;* makasih banget udah mau nemenin aku pas lagi bingung, apalagi pas makanin louhan-nya Aka + nyari buku, nyari dosen, nyari duit (loh?) = ngawas ujian hehehe, *Acep;* yang dulu sempat kompak janjiin pas lagi bimbingan (mun sdh bgawi jgn kd ingat wal ai), *Mbak fatwa + Manda;* yg rajin bgt ngsmsin aku janjiin minta ttd dosen-makasih bgt-.
10. Big Special Thanks to *Ulfa JF + Bapak* (yg rajin beliin dinner bwt q-ta) + *Ibu* (yg ga pernah capek ketawa setiap dengerin celotehannya fida + *Mas Faiz* (wish u all the best).
11. *Titta* sekeluarga, makasih banget ya ta..., hari2 di jkt nyari bahan skripsi bener2 unforgettable itu pengalamanku yg paling unik selama berada di luar kota.
12. Teman-temanku (anak kost Green Sakinah, Firdha, Delima, dan Amanda, anak" UKM SEA, teman2 sekelasku di English First, relawan Granat, dan bubuhan Banjarbaru) yang telah mengisi hari2-ku selama berada di yogya, serta semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu

Kepada semua pihak yang penulis sebutkan di atas penulis menghaturkan terimakasih sebanyak-banyaknya dan teriring doa semoga merupakan amal shalih yang akan mendapat balasan yang lebih baik dari Allah SWT.

Akhirnya, penulis menyadari sepenuhnya bahwa karya ini jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu penulis sangat mengharapkan kritik dan masukannya untuk kesempurnaan karya ini. Mudah-mudahan karya ini bermanfaat dan menjadi pendorong untuk melakukan kajian lebih lanjut bagi siapa pun yang membacanya. Amin.

Wassaamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, Oktober 2005

Penulis

(Makhfida Iswari)

## DAFTAR ISI

<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR TABEL, GRAFIK DAN DIAGRAM.....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Alasan Pemilihan Judul.....	1
B. Tujuan Penulisan.....	4
C. Latar Belakang Masalah.....	4
D. Pokok Permasalahan.....	15
E. Kerangka Dasar Pemikiran.....	15
1. Teori Pembuatan Keputusan.....	15
2. Model Aktor Rasional.....	17
F. Hipotesa.....	25
G. Metodologi Pengumpulan Data.....	26
H. Jangkauan Penelitian.....	26
I. Sistematika Penulisan.....	26
<b>BAB II MALAYSIA DI BAWAH PEMERINTAHAN MAHATHIR .....</b>	<b>29</b>
A. Deskripsi Umum Malaysia.....	29
1. Sistem Ekonomi Malaysia.....	35
a. Ekonomi Tradisional.....	35
1). Pertanian.....	36
2). Perikanan.....	--

3).	Perdagangan.....	37
4).	Pertambangan.....	38
b.	Ekonomi Malaysia Modern.....	41
B.	Sistem Politik Malaysia.....	46
1.	Pemilu dan Partai Politik .....	46
2.	Kelompok Penekan.....	58
C.	Sistem Pemerintahan Malaysia.....	60
1.	Birokrasi.....	64
2.	Polisi dan Tentara.....	66
D.	Dinamika Malaysia di bawah pemerintahan Mahathir.....	68
1.	Malaysia pada masa sebelum Mahathir Mohammad.....	68
a.	Tun Abdul Rahman.....	70
b.	Tun Abdul Razak.....	71
c.	Datuk Husein Onn .....	72
2.	Malaysia pada Masa Mahathir Mohammad.....	73
a.	Biografi Mahathir.....	73
b.	Karir Politik.....	78
3.	Strategi Kebijakan Pemerintahan Mahathir Mohammad.....	81
a.	Ekonomi.....	81
1).	Privatisasi dan Industri.....	83
2).	Visi 2000 dan K-Economy.....	87
3).	UMNO dalam sektor bisnis.....	91
b.	Politik Luar Negeri.....	91

4. Pandangan Mahathir terhadap Indonesia.....	97
---	----

### **BAB III PENINGKATAN HUBUNGAN BILATERAL MALAYSIA-**

<b>INDONESIA DI BIDANG EKONOMI.....</b>	<b>102</b>
A. Kerjasama Ekonomi Malaysia – Indonesia .....	105
B. Perdagangan Internasional Malaysia – Indonesia .....	113
C. Investasi Malaysia – Indonesia .....	120

### **BAB IV PENINGKATAN HUBUNGAN BILATERAL MALAYSIA-**

<b>INDONESIA DI BIDANG POLITIK, SOSIAL-BUDAYA, DAN</b>	
<b>PERTAHANAN-KEAMANAN .....</b>	<b>125</b>
A. Sektor Politik.....	126
1. Periode 1981-1991.....	126
a. Peningkatan Kunjungan Politik.....	127
b. Pengakuan Malaysia terhadap Wawasan Nusantara.....	131
c. Upaya membendung Komunisme.....	132
d. Peningkatan kerjasama dalam pengadaan tenaga kerja.....	132
2. Periode 1991- 2001.....	133
a. Peningkatan Kunjungan Politik.....	133
b. Respon Mahathir terhadap isu Timor-timur.....	138
c. Pembentukan Komisi Bersama Malaysia-Indonesia.....	140
d. Keselarasan persepsi dalam Forum Internasional.....	141
e. Respon dalam membantu korban Bencana Tsunami.....	142

3. Periode 2001-2003.....	142
a. Saling dukung di Forum Internasional.....	142
b. Penanganan masalah TKI Ilegal.....	143
c. Kerjasama dalam membendung “ektrimisme Islam” dan memerangi terorisme Internasional.....	143
B. Sektor Sosial-Budaya.....	144
1. Periode 1981-1991.....	145
a. Seni Budaya.....	146
b. Pendidikan.....	152
2. Periode 1991- 2001.....	156
a. Seni Budaya .....	157
b. Pendidikan.....	159
c. Olahraga dan Pemuda.....	162
d. Agama.....	163
e. Kesehatan.....	164
f. Sains dan teknologi .....	165
3. Periode 2001-2003 .....	165
a. Kesehatan .....	165
b. Seni Budaya.....	166
c. Agama.....	167
d. Olahraga dan Pemuda.....	168
e. Sains dan teknologi .....	169
f. ....	

C. Sektor Pertahanan-Kemampuan .....	170
1. Periode 1981-1991.....	170
a. Kerjasama dalam membendung Komunisme .....	170
b. Penentuan Batas Wilayah .....	172
c. Kerjasama di bidang Militer .....	174
2. Periode 1991- 2001.....	175
a. Kunjungan Pejabat .....	175
b. Rapat Bersama di bidang Hankam .....	177
c. Penentuan Batas Wilayah .....	178
d. Kerjasama PDRM dengan POLRI .....	178
3. Periode 2001-2003 .....	180
a. Kunjungan Pejabat .....	180
b. Penentuan Batas Wilayah .....	181
c. Sidang General Border Committee (GBC) .....	182
d. Latihan Militer Bersama .....	182
e. Penanggulangan masalah Terorisme Internasional .....	183

<b>BAB V KESIMPULAN.....</b>	<b>190</b>
------------------------------	------------



## DAFTAR SINGKATAN

ARF	: ASEAN Regional Forum
CONEFO	: Conference of New Emerging Forces
DAP	: Democratic Action Party
FDI	: Foreign Direct Investment
FELDA	: Federal Land Development Authority
GAM	: Gerakan Aceh Merdeka
GANEFO	: Games of the New Emerging Forces
GDP	: Gross Domestic Product
GNP	: Gross National Product
GOLKAR	: Golongan Karya
GRM	: Gerakan Rakyat Malaysia
HICOM	: Heavy Industries Corporation of Malaysia
IKM	: Industri Kecil dan Menengah
IMF	: International Monetary Fund
JBC	: Joint Border Committee
JKTBM	: Jawatan Kuasa Tetap Bahasa Malaysia
MAPHILINDO	: Malaysia-Philipina-Indonesia
MARA	: Majlis Amanah Rakyat
MBIM	: Majelis Bahasa Indonesia-Malaysia
MBBIM	: Majelis Bahasa Brunei-Indonesia-Malaysia
MCA	: Malayan Chinese Association
MIC	: Malaysian Indian Congress
MSC	: Multimedia Super Corridor
NEP	: New Economic Policy
NOC	: National Operation Council
PAKERSA	: Panitia Kerjasama Kebahasaan
PBB	: Persatuan Bangsa-Bangsa
PMIP	: Pan-Malayan Islamic Party
PPP	: People's Progressive Party
RM	: Ringgit Malaysia
SDA	: Sumber Daya Alam
SDM	: Sumber Daya Manusia
SNAP	: Serawak National Party
TKI	: Tenaga Kerja Indonesia
UMNO	: United Malay Nation Organization
UUD	: Undang-Undang Dasar
UKM	: Usaha Kecil dan Menengah
ZOPFRAN	: Zone of Peace, Freedom and Neutrality

## DAFTAR TABEL, GRAFIK DAN DIAGRAM

	Halaman
Tabel. 2-1	Penyebaran Penduduk Malaysia..... 32
Tabel. 2-2	Wilayah Dengan Jumlah penduduk Tertinggi..... 32
Tabel. 2-3	Wilayah Dengan Jumlah Penduduk Terendah.....33
Tabel. 2-4	Wilayah Dengan Tingkat Pertumbuhan Penduduk Tertinggi.....33
Tabel. 2-5	Wilayah Dengan Tingkat Pertumbuhan Penduduk Terendah..... 34
Tabel. 2-6	Jumlah Etnis..... 34
Tabel. 2-7	Agama Yang Dianut..... 35
Tabel. 2-8	Key Economic Indicators..... 42
Tabel. 2-9	Tingkat Kualitas Hidup..... 44
Tabel. 2-10	Hasil Pemilihan Umum 1974..... 56
Tabel. 2-11	Privatisasi.....84
Tabel. 2-12	Pertumbuhan Sektor Industri..... 86
Tabel. 2-13	Indeks Dasar Pertumbuhan Ekonomi Dunia..... 90
Tabel. 2-14	Kelompok Usaha Milik UMNO..... 93
Tabel. 2-15	Customer Price Index .....100
Tabel. 3-1	Neraca Perdagangan Indonesia-Malaysia (dalam US dollars).....115
Tabel. 3-2	Neraca Perdagangan Indonesia-Malaysia 83-87 ..... 116
Tabel. 3-3	Neraca Perdagangan Indonesia-Malaysia 95-99 ..... 117
Tabel. 3-4	Dinamika Hubungan Ekonomi Malaysia-Indonesia..... 123
Tabel. 4-1	Dinamika Hubungan PolSosBudHanKam ..... 185
Grafik. 2-1	Tingkat Pertumbuhan Tahunan.....43
Grafik. 2-2	Struktur Pajak Malaysia.....85
Grafik. 2-3	Gross Domestic Product (GDP) Malaysia..... 88
Grafik. 2-4	Ranking Pertumbuhan Ekonomi Dunia.....91
Grafik. 2-5	Investasi di Sektor Manufaktur.....96
Diagram. 2-1	Indices of Areas, 1990 & 2002..... 45
Diagram. 2-2	Sektor-sektor Privatisasi..... 84
Diagram. 2-3	Diversifikasi Ekspor Malaysia.....86
Diagram. 2-4	Malaysia's Exports by Destination, 2004 ..... 86