

SKRIPSI

**PERAN DINAS TENAGA KERJA KOTA BATAM
DALAM PENYALURAN TENAGA KERJA INDONESIA
KELUAR NEGERI TAHUN 2005-2006**

**THE ROLE OF LABOUR DEPARTEMENT BATAM CITY
IN DISTRIBUTION INDONESIAN LABOUR
TO GO FOREIGN COUNTRY 2005-2006**

**Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Spesialisasi Ilmu Pemerintahan**



Disusun oleh:

RIANA MOLIEN

20030520111

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

Skripsi Berjudul

**PERAN DINAS TENAGA KERJA KOTA BATAM DALAM
PENYALURAN TENAGA KERJA INDONESIA KELUAR NEGERI
TAHUN 2005-2006**

Disusun oleh :Riana Molien

No. Mhs :20030520111



Telah Dipertahankan Dalam Ujian Pendadaran, Dinyatakan Lulus dan Disahkan
di Depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :
Hari/Tanggal : Selasa/ 06 Oktober 2007
Pukul : 08:00
Ruang : Pendadaran

Tim Penguji

Ketua

Titin Purwaningsih S. IP, M. Si

Penguji Samping I
Bambang Eka Cahyo Widodo, S. IP, M. Si

Penguji Samping II
Ane Permatasari S.IP

Skripsi ini telah Diterima sebagai Salah Satu
Persyaratan untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S-1)

Drs. Suswanta, M. Si

7802

1. 2. 3. 4. 5. 6. 7. 8. 9. 10. 11. 12. 13. 14. 15. 16. 17. 18. 19. 20. 21. 22. 23. 24. 25. 26. 27. 28. 29. 30. 31. 32. 33. 34. 35. 36. 37. 38. 39. 40. 41. 42. 43. 44. 45. 46. 47. 48. 49. 50. 51. 52. 53. 54. 55. 56. 57. 58. 59. 60. 61. 62. 63. 64. 65. 66. 67. 68. 69. 70. 71. 72. 73. 74. 75. 76. 77. 78. 79. 80. 81. 82. 83. 84. 85. 86. 87. 88. 89. 90. 91. 92. 93. 94. 95. 96. 97. 98. 99. 100.

30.000.000.000
100.000.000.000
100.000.000.000



საქართველოს მთავრობის
საგარეო ურთიერთობების
სამსახურის მიერ

საგარეო ურთიერთობების
სამსახურის მიერ
საგარეო ურთიერთობების
სამსახურის მიერ

საგარეო ურთიერთობების
სამსახურის მიერ
საგარეო ურთიერთობების
სამსახურის მიერ

საგარეო ურთიერთობების
სამსახურის მიერ

Skripsi Berjudul

**PERAN DINAS TENAGA KERJA KOTA BATAM DALAM
PENYALURAN TENAGA KERJA INDONESIA KELUAR NEGERI
TAHUN 2005-2006**

Disusun oleh :Riana Molien

No. Mhs :20030520111



**Telah Dipertahankan Dalam Ujian Pendadaran, Dinyatakan Lulus dan Disahkan
di Depan Tim Penguji**

**Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Pada :
Hari/Tanggal : Selasa/ 06 Oktober 2007
Pukul : 08:00
Ruang : Pendadaran**

Tim Penguji

Ketua

Titin Purwaningsih S. IP, M. Si

Penguji Samping I

Bambang Eka Cahyo Widodo, S. IP, M. Si.

Penguji Samping II

Ane Permatasari S.IP

**Skripsi ini telah Diterima sebagai Salah Satu
Persyaratan untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S-1)**

Drs. Suswanta, M. Si

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

MOTTO

"Sesungguhnya Allah tidak akan merubah keadaan
suatu kaum,
sehingga mereka merubah keadaan yang ada pada
diri mereka sendiri"

Q.S Al-Ra'd: 11

"Tidak ada perubahan yang nyata tanpa ada
perubahan berpikir dan bertindak"

Alex sedgewick

"Memiliki keyakinan diri adalah sikap yang terbaik
untuk mencapai keberhasilan"

ntah

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur itulah kata pertama yang terucap ketika penulisan skripsi ini selesai. Karena satu lagi tahapan telah aku lalui dalam mengejar gelar kesarjanaan S-1 pada jurusan Ilmu Pemerintahan fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Skripsi ini mengangkat judul **“PERAN DINAS TENAGA KERJA KOTA BATAM DALAM PENYALURAN TENAGA KERJA KELUAR NEGERI”**, telah diselesaikan dengan baik.

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari masih banyak terdapat kesalahan ataupun kekurangan. Ini semua disebabkan karena penulis masih dalam tahap belajar untuk mencapai sebuah kesempurnaan. Suksesnya penulisan ini tidak terlepas dari banyaknya bantuan, dorongan serta motivasi yang diberikan oleh kawan-kawan serta pihak-pihak yang telah membantu dalam penyelesaian penulisan skripsi ini, tetapi hanya kata terima kasih yang bisa penulis berikan kepada pihak-pihak yang telah banyak membantu.

Yogyakarta, 06 Oktober 2007

Penulis
Riana Molien

Dengan Segala Kerendahan Hati,

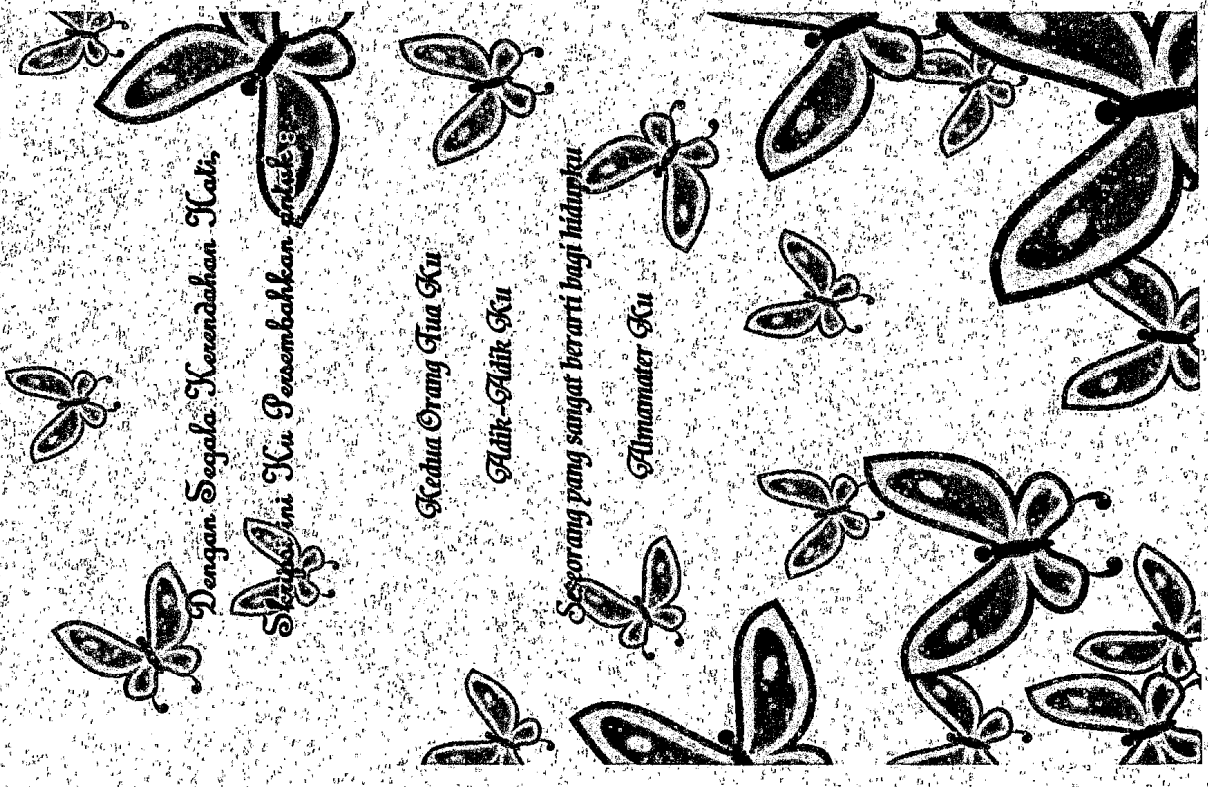
Shalawatini Ku Persembahkan Untuk

Kedua Orang Tua Ku

Aiik-Aiik Ku

Seorang yang sangat berarti bagi hidupku

Almamater Ku



KATA TERIMA KASIH

Terima kasih . . .

ALLAH SWT atas segala limpahan karunia Mu dan Ridho Mu . . .

Dengan kuasa-Mu skripsi ini bisa selesai.

Muhammad SAW. Terima kasih pada setiap ajaranmu yang telah membebaskanku dari babarianisme...

Terima kasih ku yang tak terhingga Kepada kedua orang Tua-ku Ferry Nesution dan Yulida Yusuf yang telah memberi cinta kasih dan sayang yang tak terbatas. Dari tetes keringatmu aku mulai belajar mengenal arus kehidupan...

Terima kasih telah mengajarkan makna kehidupan dan membimbingku dalam suasana kehangatan keluarga yang penuh dengan keutuhan cinta kasih dan toleransinya atas kenakalanku selama ini. Saat ini hanya skripsi ini yang dapat ku persembahkan kepadamu.

Toex adik-adik ku Ayu Rahmasari dan Muhammad Rasyid yang tanpa disadari kalian telah memberikan semangat untuk menyelesaikan studi ini. Kesak kalian akan merasakan getirnya zaman, maka persiapkanlah dirimu dari sekarang . . .

Alex Budi Raharjo S.P. . . thank's for all . . .

Terimakasih Allah memampulkan ku akan arti kehidupan sesungguhnya . . . beribramati hari-hari bersama cintaMu

Terima kasih kepada Ibu Titin Purwaningsih, S. IP, M. Si. Yang telah membimbing saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
Bapak Bambang Eka Cahya, S. IP, M. Si dan Ane Permatasari, S. IP Yang telah meluangkan waktu untuk menguji skripsi saya. Terima kasih atas kesediaannya.

Untuk keluarga besarku: kak inem terima kasih atas dukungan dan suportnya selama ini sehingga skripsiku ini selesai. Untuk kak ani dan mas hasan, kak emi dan mas sabar, ayu lestari, fitriani, kak reni dan bang ardhi, kak rina terima kasih atas segala restunya. Toex adik Q Muhammad Boy Rahaman.. Untuk ponakan-ponakan ku: nanang, andi, Zahra, siti, qori'ah, Saqila getarkan dunia ini melalui gagasan-gagasanmu.

Toex keluarga di Temanggung: ma'e Suratimah, Mas Faidjan dan mbak Jat, Mas Makong dan mb' sri, Mbak Yani dan Mas Pik. Terima kasih atas kehangatan keluarga yang telah diberikan dan segala restunya. Eko dan Rina, semoga menjadi keluarga sakinah, mawadah, warohmah. Yunargo, Tika, Nana, Mahendra, Dwi, Nanda, Daffa.
I Love You All.

For IP 2003: Dori Efendi S. IP, Irwansah S. IP, Memi, S. IP, Arif Rahman Sugondo S. IP, Sauban "Ubek", Ari Lombok, S. IP, herman SIP, Bob Mukhlis, Adi SP, S. IP, Kridho SIP, Joe, Mulyan, marizka, Abi, Ari "Alung", Meyka SIP, Nuri (smoga slalu dalam kehangatan keluarga), Abi, Arief, Roy, Rekan, Toni "Cinco", Wahyu, Agus, Zulkarnaen, Mandha Ali Akbar Sirait SIP, rikma SIP, yosep S. IP, Kinoi, Maulina Sip, mayang.. Thanks telah mengenolkanku dengan keindahan keanekaragaman kalian. Bagi yang namanya gak disebut, sorry banget. Bukannya aku ngelupain kalian semua, tapi boros kertas & tinta, he.he..

Joex's teman-teman di Kost Srikandi B: Mbak dmi' . . . (kapan nyusul ney mbak, , ayo buruan . . .),
Tri S.K, Erasati S.E, Risa, Dhini, Keke, Fikha, Dhea_ kebersamaan kalian selalu membuatku
rindu akanandainya berkesan.
Tak lupa buat ibu kost Q Tri Wahyuningih terimakasih atas kesabarannya selama ini dan terimakasih telah memberiku tempat untuk berteduh dari panasnya siang dan dinginnya angin malam

DAFTAR ISI

| | |
|---------------------------------|------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PENGESAHAN | ii |
| HALAMAN PERNYATAAN | iii |
| MOTTO | iv |
| KATA PENGANTAR | v |
| PERSEMBAHAN | vi |
| RUANG TERIMAKASIH | vii |
| DAFTAR ISI | x |
| DAFTAR TABEL | xi |
| SINOPSIS | xii |

BAB I PENDAHULUAN

| | |
|---|-----------|
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Perumusan Masalah | 11 |
| C. Tujuan Penelitian | 12 |
| D. Manfaat Penelitian | 12 |
| E. Kerangka Dasar Teori | 13 |
| 1. Pemerintah Daerah | 14 |
| 2. Dinas Tenaga Kerja | 16 |
| 3. Penyaluran Tenaga Kerja | 18 |
| 4. Tenaga Kerja Indonesia | 20 |
| F. Definisi Konseptual | 26 |
| G. Definisi Operasional | 26 |
| H. Metode Penelitian | 28 |

BAB II DESKRIPSI WILAYAH DAN OBJEK PENELITIAN

| | |
|---|-----------|
| A. SEJARAH KOTA BATAM | 32 |
| 1. Sejarah Singkat Kota Batam | 32 |
| 2. Visi dan Misi Kota Batam | 35 |
| 3. Kondisi Geografis | 37 |
| a. Letak dan Batas-Batas Wilayah | 37 |
| b. Sarana perhubungan | 40 |
| 4. Kondisi Demografis | 41 |
| a. Jumlah dan Kepadatan Penduduk | 43 |
| b. Industri dan Perdagangan | 49 |

DAFTAR TABEL

| | |
|--|-----|
| Tabel 1.1: Dinas Tenaga Kerja Kota Batam | 7 |
| Tabel 2.1: Pemerintah Kota Batam | 38 |
| Tabel 2.2: Dinas Kependudukan, Capil dan KB Kota Batam | 43 |
| Tabel 2.3: Dinas Tenaga Kerja Kota Batam | 45 |
| Tabel 2.4: Dinas Tenaga Kerja Kota Batam | 47 |
| Tabel 2.5: Dinas Tenaga Kerja Kota Batam | 48 |
| Tabel 2.6: Badan Pengawas Statistik | 49 |
| Tabel 2.7: Badan Pengawas Statistik | 50 |
| Tabel 2.8: Badan Pengawas Statistik | 51 |
| Tabel 2.9: Dinas Tenaga Kerja Kota Batam | 74 |
| Tabel 2.10: Dinas Tenaga Kerja Kota Batam | 75 |
| Tabel 3.1: Disnakertrans Kota Batam Higher Education Development Support DIKTI | 81 |
| Tabel 3.2: Dinas Tenaga Kerja Kota Batam | 83 |
| Tabel 3.3: Dinas Tenaga Kerja Kota Batam | 97 |
| Tabel 3.4: Dinas Tenaga Kerja Kota Batam | 98 |
| Tabel 3.5: Disnakertrans, diolah | 105 |
| Tabel 3.6: Dinas Tenaga Kerja Kota Batam | 116 |

SINOPSIS

Migrasi tenaga pekerja bukanlah suatu fenomena yang baru. Hampir semua Negara di Asia kini menerima atau mengantar pekerja asing, terutama untuk memenuhi jurang kuasa tenaga pekerja dalam pekerjaan-pekerjaan tertentu. Tetapi dalam pengiriman tenaga kerja ini selalu menimbulkan banyak masalah, misalnya TKI asal Kota Batam saja, banyak tenaga kerja illegal, penempatan tenaga kerja yang tidak sesuai dengan yang dijanjikan, dan traficking. Inilah yang kemudian menjadi perhatian Disnakertrans Kota Batam dalam menyalurkan TKI (Tenaga Kerja Indonesia) keluar negeri agar lebih selektif dan selalu melakukan kontrol terhadap perkembangan TKI yang berada dinegara-negara lain.

Metode penelitian dalam tulisan ini adalah deskriptif kualitatif, yang berusaha menggambarkan secara jelas segala kegiatan yang dilakukan Dinas tenaga Kerja Kota Batam mengenai perannya dalam penyaluran TKI keluar negeri. Untuk mendapatkan data ini penulis menggunakan prosedur penelitian antara lain; wawancara, dan dokumentasi. Dalam penelitian ini didasari oleh penelitian lapangan, tahap analisis dengan mengambil perumusan untuk dipecahkan agar menjadi kesimpulan dengan mengaitkan secara intensif dengan latar belakang masalah yang diteliti.

Dalam menyalurkan Tenaga Kerja Indonesia ke luar negeri, Disnakertrans Kota Batam melakukan beberapa peran yang saling berkaitan. Seperti : Penyuluhan dan Pendataan CTKI (Calon Tenaga Kerja Indonesia), Perekrutan dan seleksi CTKI, Pemberangkatan CTKI, Penempatan dan Perlindungan CTKI. Semua itu dilakukan sebagai salah satu upaya untuk mencegah adanya TKI illegal, eksploitasi TKI seperti: trafficking, penempatan TKI yang tidak sesuai dengan yang dijanjikan, upah dibawah standar, penyiksaan yang dilakukan majikan dan lain sebagainya. Selain itu untuk meningkatkan keterampilan CTKI. Sehingga Disnakertrans Kota Batam bisa mengirim TKI yang professional, yaitu yang sesuai dengan kemampuan, dan kapasitas masing-masing. Disnakertrans dalam menjalankan perannya ini bekerjasama dengan PPTKIS, karena lembaga inilah yang menerima pendaftaran CTKI. Lembaga ini juga melakukan perekrutan/penyeleksian dan pembinaan kepada CTKI.

Peran Dinas tenaga kerja Kota Batam dalam menyalurkan Tenaga Kerja Indonesia Ke luar negeri, dengan melalui beberapa kegiatan di atas, sudah mengindikasikan hasil yang positif. Hal ini dapat dilihat dari beberapa kemajuan yang berkaitan dengan Tenaga Kerja Indonesia, misalnya minimnya TKI illegal yang berasal dari Kota Batam, meningkatnya penempatan TKI secara professional di sector formal maupun informal, dan minimnya kekerasan yang diterima TKI asal Kota Batam. Hal ini terjadi karena adanya sistem penyuluhan, perekrutan, pemberangkatan, penempatan dan perlindungan yang dilakukan Disnakertrans Kota Batam secara maksimal optimal dan sistematis. Namun dalam menjalankan peran tersebut Disnakertrans Kota Batam masih menemui persoalan, misalnya masalah klasik yaitu kualitas Sumber Daya Manusia yang nantinya sangat mempengaruhi keterampilan dan perilaku seseorang dalam menjalankan tugasnya. Maka dari itu perlu adanya peningkatan SDM melalui lembaga-lembaga pendidikan dan