

**“ STRATEGI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN  
KEBUMEN DALAM MENGEMBANGKAN PARIWISATA  
DAERAH SEBAGAI DAERAH TUJUAN WISATA  
INTERNASIONAL ”**

SKRIPSI



Disusun Oleh :

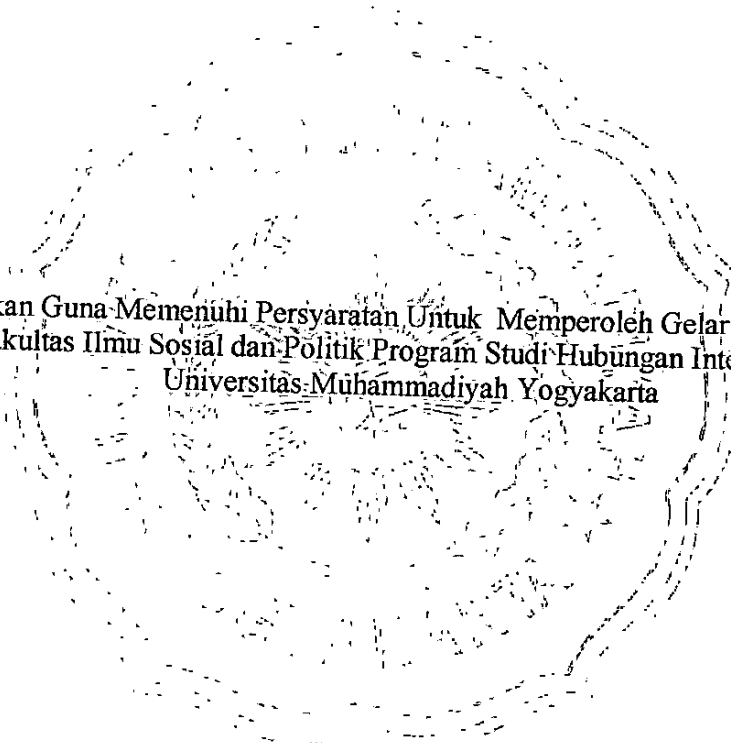
**DYAH AYU RATNANINGSIH**

**20020510192**

**JURUSAN HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**STRATEGI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN KEBUMEN DALAM  
MENGEMBANGKAN PARIWISATA DAERAH SEBAGAI DAERAH  
TUJUAN WISATA INTERNASIONAL**

**SKRIPSI**



Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada  
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Program Studi Hubungan Internasional  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

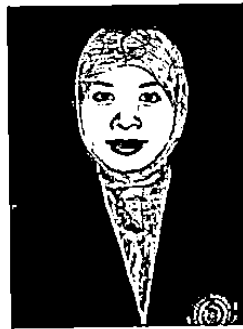
**Disusun Oleh:**

**DYAH AYU RATNANINGSIH**  
**20020510192**

**JURUSAN HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2006**

## HALAMAN PENGESAHAN

### STRATEGI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN KEBUMEN DALAM MENGEMBANGKAN PARIWISATA DAERAH SEBAGAI DAERAH TUJUAN WISATA INTERNASIONAL



Disusun Oleh:

**DYAH AYU RATNANINGSIH**

**20020510192**

Skripsi ini telah Dipertahankan dan Disahkan Di Depan Dewan Penguji Program  
Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/Tanggal : Rabu, 8 Maret 2006

Waktu : 09:30 WIB

Tempat : Ruang Ujian HI B

Susunan Dewan Penguji:

  
Drs. Sudiyono, Su

Ketua Penguji



  
Drs. Dhimadi M Anwar, M.Si

  
Wahvuni Kartikasari, ST., SIP., M.Si

## **PERSEMBAHAN**

**Dengan rasa hormat dan cinta kasih  
Akan kupersembahkan karya sederhana ini kepada  
Bapak dan Ibuku tercinta yang telah merawat, membesarkan dan  
mencurahkan kasih sayang dari kecil hingga dewasa**

**Teruntuk Kakak kakakku yang telah banyak membantu dan selalu memberi**

## MOTTO

**“Allah tidak akan membebani seseorang melainkan sesuai dengan kemampuannya”.**

**(Surat Al-Baqarah:286)**

**“Jadikanlah sabar dan shalat sebagai penolongmu, sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar”.**

**(Surat Al-Baqarah:153)**

**“Maka bertanyalah kamu kepada orang yang mempunyai penerahuan jika kamu tidak mengetahui”.**

**(Surat An Nahl:43)**

**“Kegembiraan sejati tidak berasal dari kemudahan yang menyertai kekayaan atau dari puji-pujian, tetapi dari melakukan sesuatu yang berguna”.**

**(W.T.Grenfell)**

## KATA PENGANTAR

*Assalamua'alaikum Wr. Wb*

Puji Syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena atas rahmat dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul: **“STRATEGI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN KEBUMEN DALAM MENGEMBANGKAN PARIWISATA DAERAH SEBAGAI DAERAH TUJUAN WISATA INTERNASIONAL”**. Skripsi ini disusun sebagai syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Politik di Jurusan Hubungan Internasional, Universita Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam menyelesaikan skripsi ini penulis menyampaikan rasa terima kasih atas segala bantuan yang telah diberikan baik secara langsung maupun tidak langsung, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Maka pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Sugeng Riyanto, SIP., M.Si selaku Ketua Jurusan Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Drs. Sudiyono, Su selaku dosen pembimbing. Terima kasih atas nasihat, saran dan kritik serta memberikan koreksi dan masukan dalam penulisan skripsi ini.
3. Ibu Wahyuni Kartikasari, ST, SIP, M.Si selaku dosen wali akademik sekaligus dosen penguji. Dan Bapak Drs. Djumadi M. Anwar, M.Si selaku dosen penguji.
4. Dosen Staff dan karyawan Universitas Muhammadiyah yang telah banyak

5. Segenap jajaran Kantor Dinas Pariwisata, Seni dan Budaya Kabupaten Kebumen, terima kasih atas informasi, data dan yang terpenting atas sambutan hangat dan rasa kekeluargaan yang diberikan selama survey.
6. Segenap jajaran Kantor Bappeda Kabupaten Kebumen, terima kasih banyak atas ijin yang diberikan untuk melakukan survey di Dinas Pariwisata Kabupaten Kebumen.
7. Bapak dan Ibu tercinta, matur nuwun sanget atas kasih sayangnnya dan semua yang telah diberikan buat ananda, terima kasih banyak atas doa dan dukungannya selama ini. I Love You Very Much.
8. Mbak Susi, Mas Eko & Ivan, makasih banyak buat semuanya (Van, jangan nakal di sekolah ya....buat mamanya kapan dikasih adik lagi?..)
9. Mbak Naning & Mas Andri makasih banyak buat dukungan dan bantuanya (met menempuh hidup baru ya.....kapan aku di kasih keponakan?..)
10. Mbak Nana makasih banyak atas nasihat-nasihatnya, dukungan & bantuannya...(Kapan nyusul Mbak Naning?..)
11. Buat Mbah Yi dan Alm. Mbah Wardi, matur nuwun sanget buat kasih sayangnnya selama ini.
12. Buat keluarga gading sari, Mami, Mas Praja, Tacik, Mas Yudi, terima kasih banyak buat semuanya.
13. Buat Mas Bangkit, makasih banyak buat semuanya, untuk kasih sayangnnya, perhatiannya, dukungan dan bantuannya selama ini sehingga aku bisa menyelesaikan skripsi ini.

14. Buat teman-teman HI kelas D angkatan 2002: Rani(makasih atas persahabatannya, kita wisuda bareng yuk..!), Ratih(makasih atas semuanya, cepetan skripsinya di selesai'in.), Toni(makasih atas saran-sarannya pak...sukses buatmu Ton...!), Lia, Iis, Tri, Dina, Bayu, Icha, Arif, Ipeh, Dian, Sosi, Adri, Lutfi, Linda, Wahyu, Adit, Agus, Anis, Ani, Anita, Ari, Budi, Doni, Galuh, Ida, Veni, Yoni, Zaenal, dll (makasih atas persahabatannya n' semuanya).

15. Buat temen-temen kost pamularsih: Mbak Indah (kapan main ndol-ndol n' bobo bareng-bareng lagi?..), Tyas 'Unyil' (jangan nangis lagi ya...), Mba Erni (kapan main ke kost.), Khotmi, Mba Ara, Mba Helsi, Mala, Rahma, Yanti (makasih banyak buat semuanya n' canda tawanya...!).

16. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah ikut membantu dalam penyusunan skripsi ini dan memberi wara dalam hari-hariku.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu kritik dan saran yang membangun penulis harapkan untuk perbaikan di masa mendatang. Akhir kata semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi ilmu pengetahuan serta semua pihak yang membacanya dan khususnya bagi penulis.

*Wassalamu'alaikum Wa Wb*



## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
MOTTO .....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	xi
INTISARI .....	xii
ABSTRACT .....	xiii
BAB I      PENDAHULUAN	
A. Alasan Pemilihan Judul .....	1
B. Latar Belakang Masalah .....	3
C. Pokok Permasalahan .....	8
D. Tujuan Penulisan .....	9
E. Kerangka Dasar Pemikiran .....	10
F. Hipotesa .....	19
G. Jangkauan Penelitian .....	19
H. Metode Pengumpulan Data .....	20
I. Sistematika Penulisan .....	20

<b>BAB II</b>	<b>GAMBARAN UMUM KABUPATEN KEBUMEN</b>	
A.	SEJARAH TERJADINYA KABUPATEN KEBUMEN .....	22
A.1.	Versi I .....	23
A.2.	Versi II .....	24
A.3.	Versi III .....	26
B.	KONDISI GEOGRAFIS .....	28
B.1.	Letak Geografis .....	28
B.2.	Batas dan Luas Wilayah .....	28
B.3.	Topografi Wilayah .....	29
B.4.	Geologi, Hidrologi, dan Klimatologi .....	30
C.	KONDISI DEMOGRAFIS .....	31
C.1.	Jumlah Penduduk .....	31
C.2.	Pendidikan dan Ketenagakerjaan .....	31
C.3.	Tingkat Kesehatan dan Kualitas Hidup .....	33
D.	WILAYAH ADMINISTRATIF DAN PEMERINTAHAN .	34
E.	KONDISI PEREKONOMIAN .....	35
E.1.	Pertanian .....	36
E.2.	Industri, Pariwisata, dan Perhubungan .....	37
E.3.	Perdagangan .....	40

<b>BAB III</b>	<b>KEBUMEN SEBAGAI DAERAH TUJUAN WISATA INTERNASIONAL</b>	
A.	Pariwisata Secara Umum .....	42

2. Pariwisata .....	43
3. Pariwisata Internasional .....	46
4. Daerah Wisata Internasional .....	52
B. Perkembangan Pariwisata Kabupaten Kebumen .....	61
C. Pengembangan Jalan Jalur Selatan Skala Nasional .....	69
D. Analisi SWOT .....	72

**BAB IV STRATEGI PEMERINTAH DAERAH DALAM  
MENGEMBANGKAN WISATA DAERAH SEBAGAI  
DAERAH TUJUAN WISATA INTERNASIONAL**

A. Kebijakan Pemda dalam pengembangan pariwisata .....	80
1. Membuat Kebijakan Publik .....	80
a. Pengembangan RIPP tahun 2003 – 2017 .....	80
b. Pembentukan Dinas Pariwisata Kabupaten Kebumen .....	95
B. Pengembangan Sarana dan Prasarana.....	96
C. Meningkatkan Pemasaran serta Promosi Pariwisata .....	102
D. Faktor Penghambat .....	111
E. Faktor Pendukung .....	114

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 3.1 Jumlah Pengunjung Obyek Wisata Kabupaten Kebumen .....	66
Tabel 3.2 Sasaran Pelayanan Wisata Kebumen Berdasar Potensi Untuk 15 tahun yang akan datang .....	67
Tabel 3.3 Prioritas Wisatawan .....	68
Tabel 3.4 Pendapatan Pariwisata tahun 2001 – 2005 .....	68
Tabel 3.5 Data Wisman dan Negara Asal Wisatawan Mancanegara di DIY Menurut Prosentase dan Implementasinya Untuk Kebumen .....	71
Tabel 4.1 Konsep Pengembangan Lokasi Rumah Makan .....	86
Tabel 4.2 Konsep Pengembangan Sarana Hiburan .....	87
Tabel 4.3 Perkembangan Industri Penunjang Pariwisata Kabupaten Kebumen .....	89
Tabel 4.4 Analisis Peningkatan Kualitas Jalan .....	90
Tabel 4.5 Analisis Penentuan Jenis Transportasi .....	91
Tabel 4.6 Perkembangan Hotel – Hotel di Kabupaten Kebumen Tahun 2002 – 2005 .....	98
Tabel 4.7 Nama – Nama Restoran di Kabupaten Kebumen Tahun 2002 – 2005 .....	99

## INTISARI

Pertumbuhan pariwisata di dunia menyebabkan Indonesia sadar akan pentingnya pariwisata bagi perekonomian dan peningkatan taraf hidup bangsa. Seperti kita ketahui bersama bahwa pendapatan negara Indonesia berasal dari dua sektor yaitu migas dan non migas. Karena keterbatasan sumber migas yang dimiliki Indonesia, maka sangatlah tidak mungkin jika pemerintah Indonesia masih mengandalkan sektor migas saja. Dan dari sinilah pemerintah Indonesia berupaya untuk terus meningkatkan taraf hidup bangsa dengan melakukan usaha – usaha pengembangan sektor – sektor non migas, yang salah satunya adalah sektor pariwisata. Sebenarnya persoalan pariwisata merupakan sesuatu yang sudah mendunia. Masing – masing negara berusaha mempromosikan potensi yang ada kaitannya dengan masalah kepariwisataan karena membawa devisa bagi masing – masing negara. Dalam konteks regional di Indonesia pun setiap daerah berupaya mempromosikan potensi yang substansinya untuk meningkatkan pendapatan di masing – masing daerah.

Kabupaten Kebumen memang bukanlah daerah yang banyak dikenal oleh masyarakat luas, tetapi pariwisata yang dimilikinya patut untuk dijadikan sebagai salah satu daerah tujuan wisata baik sebagai daerah tujuan wisata lokal, nasional maupun sebagai daerah tujuan wisata internasional. Berbekal dengan ditetapkannya UU No 22 tahun 1999 tentang Otonomi daerah yang mengharuskan setiap daerah mandiri dalam membiayai pembangunannya dan dengan dikeluarkannya Peraturan Daerah No 1 tahun 2003 tentang Rencana Induk Pengembangan Pariwisata Kabupaten Kebumen tentunya akan sangat membantu Kabupaten Kebumen dalam mengembangkan pariwisata yang dimilikinya sebagai daerah tujuan wisata Internasional, yang diharapkan mampu untuk lebih meningkatkan pertumbuhan ekonomi serta meningkatkan jumlah pendapatan daerah yang diperoleh dari sektor pariwisata. Sehingga penulis tertarik untuk mengambil judul “STRATEGI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN KEBUMEN DALAM MENGEMBANGKAN PARIWISATA DAERAH SEBAGAI DAERAH TUJUAN WISATA INTERNASIONAL”. Penelitian ini bertujuan untuk memberikan gambaran secara umum tentang perkembangan pariwisata di kabupaten kebumen serta untuk memberikan gambaran sejauh mana strategi yang telah dilakukan pemda kebumen dalam mengembangkan pariwisatanya sebagai daerah tujuan wisata internasional.

Strategi yang telah dilakukan pemda kebumen dalam mengembangkan pariwisata daerah sebagai daerah tujuan wisata internasional yaitu dengan melakukan strategi promosi langsung baik yang diadakan di dalam negeri maupun ke luar negeri. Disamping itu pula dengan meningkatkan sarana dan prasarana yang memenuhi standar internasional dan perlu dilakukannya bentuk kerjasama dengan para investor asing atau dengan negara lain. Dukungan dari pemerintah daerah, swasta dan masyarakat luas juga sangat diperlukan dalam pengembangan wisata di

## ABSTRACT

Tourism Growth in the world cause Indonesia realize the important of tourism sector for the economics and improvement of the nation live level. As we together know that the Indonesian national income of come from two sector, that is oil and gases sector also non-oil and gases sector. Because limitation of oil and gases source owned by Indonesia, hence very not possible if Indonesia government to still rely on the just only oil and gases sector. And from here Indonesia Government cope to improve ahead the national live level by doing development efforts of non-oil and gases sectors, that one of them is tourism sector. In fact, tourism problem represent the something that world have. Every state try to promote the existing potency of its bearing with the tourism problem because it can bring foreign exchange for every state. In regional context in Indonesia even also every area cope to promote the potency which the substance to improve the earnings for each area.

Pursuant to UU No. 22 year 1999 about Local Autonomy obliging each every area to self supporting in defraying the development and by the realization of Regional Law No. 2 year 2003 about Master plan of Kebumen Regency Tourism Development perhaps will very assistive Kebumen Regency in developing tourism owned as International Tourism target area, that is expected to be able to improving the economic growth and also improve the amount of local earnings obtained from tourism sector. So that writer interested to take the title " THE STRATEGY of KEBUMEN REGENCY LOCAL GOVERNMENT IN DEVELOPING LOCAL TOURISM AREA AS INTERNATIONAL TOURISM TARGET AREA". this research aim to give the general picture about tourism growth in Kebumen regency and also to give the picture how far strategy which have been done by local government of kebumen in developing its tourism as international tourism target area.

The strategy which have been done by local government of kebumen in developing local tourism as an international tourism target area that is by doing direct promotion, both for performed in country and also out country. Beside that also by improving the media that fulfilling international standard and require to conduct cooperation with all foreign investor or with the other state. The support from local government, private sector, wide society and also very needed in development so that tourism in Kebumen walk fluently.