

**ANALISIS IMPLEMENTASI
PROYEK PENANGGULANGAN KEMISKINAN
PERKOTAAN (P2KP) DI YOGYAKARTA
(Studi Kasus Di Wilayah Kelurahan Wirobrajan Tahun 2004-2005)**

**THE ANALYSIS OF IMPLEMENTATION OF
PROYEK PENANGGULANGAN KEMISKINAN
PERKOTAAN (P2KP) IN YOGYAKARTA
(Case Studies In District Of Kelurahan Wirobrajan Year 2004-2005)**

SKRIPSI



Disusun oleh :

Nama : Yeyen Kurnia

No mhs : 2002 0520 0076

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**ANALISIS IMPLEMENTASI
PROYEK PENANGGULANGAN KEMISKINAN
PERKOTAAN (P2KP) DI YOGYAKARTA
(Studi Kasus Di Wilayah Kelurahan Wirobrajan Tahun 2004-2005)**

**THE ANALYSIS OF IMPLEMENTATION OF
PROYEK PENANGGULANGAN KEMISKINAN
PERKOTAAN (P2KP) IN YOGYAKARTA
(Case Studies In District Of Kelurahan Wirobrajan Year 2004-2005)**

SKRIPSI



Disusun oleh :

Nama : Yeyen Kurnia

No mhs : 2002 0520 0076

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

SKRIPSI

Telah Dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :
Hari/ Tanggal : Rabu/ 12 April 2006
Tempat : Ruang Pendadaran FISIPOL

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua


Dr. Atik Septi Winarsih, M.Si

Penguji I


Dr. Juhari S A, M.Si

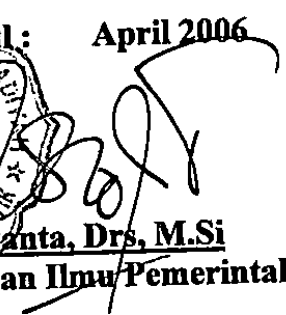
Penguji II


Dr. Akhmad Nurmandi, M.Sc

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal: April 2006




Suswanta, Drs, M.Si
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat adalah benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada perguruan tinggi manapun. Dan sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain kecuali yang telah tertulis dalam catatan kaki dan daftar pustaka pada skripsi ini. Selanjutnya apabila di kemudian hari terdapat duplikasi dan ada pihak yang merasa dirugikan maka saya akan bertanggungjawab dan bersedia untuk menerima konsekuensinya.

SEBUAH REFLEKSI

Entah, masa tidak yang mampu menjawab.
Apa kebersamaan ini, kan selamanya.
Karena waktu sekarang belum bicara.
Tentang kebenaran, tentang takdir,
Tentang alur kisah kau dan aku.

Esok, aku berharap, 'kan lebih baik.
Meski jarak kembali bersemayam di dada.
Dan semoga telah terukir di otak kita-kita.
Berjuta detik yang telah berjalan cepat.
Mengiringi kebahagiaan yang kita rasakan.
Sesungguhnya, semuanya hanyalah pelajaran.
Yang mesti kita baca makna di balik itu.
Agar langkah menjadi lebih dewasa dan pasti.
Agar hitam dan putih semakin terlihat nyata.

HALAMAN PERSEMBAHAN

"Hari ini mulai kurangkai kata-kata ketika perjuangan telah dimenangkan. ketika harapan-harapan telah tergenggam. Dalam akhir perjalanan yang menjadi satu titik awal sebuah cerita. Hari ini mulai kulangkahkan kaki. Menuju tanggung jawab dalam kehidupan berbeda. Demi

KATA PENGANTAR



Assalamu 'alaikum Wr. Wb.

Dengan rahmat Allah serta syukur Alhamdulillah, penyusun panjatkan kehadiratNya yang telah melimpahkan beribu-ribu karunia, hidayah, inayah, kesehatan dan keimanan islam kepada kita semua. Tak lupa juga salam serta sholawat selalu tertuju kepada Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, sahabat dan para pengikutnya sampai akhir jaman.

Setelah melalui proses yang panjang akhirnya penyusun dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“ANALISIS IMPLEMENTASI PROYEK PENANGGULANGAN KEMISKINAN PERKOTAAN (P2KP) DI YOGYAKARTA (Studi Kasus Di Wilayah Kelurahan Wirobrajan Tahun 2004-2005)”**. Adapun penulisan skripsi ini dimaksudkan guna memenuhi dan melengkapi persyaratan dan ketentuan akademik untuk memperoleh gelar kesarjanaan (S-1) di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Segala usaha dan pemikiran yang telah dilakukan oleh penyusun dalam mencari informasi dan kelengkapan dalam penulisan skripsi ini tak lepas dari bantuan baik moril, spiritual maupun materiil dari berbagai pihak. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penyusun mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan serta penghormatan yang setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan dan dukungan sehingga skripsi ini dapat

... dan terimakasih kepada keluarga yang berarti

Penyusun mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Bambang Eka C W, S.IP, M.Si selaku Dekan Universitas Muhamadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Drs Suswanta, M.Si Selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan
3. Ibu Titin Purwaningsih S.IP, M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan .
4. Dosen, Staf dan karyawan jurusan Ilmu Pemeritahan
5. Ibu Dra Atik Septi Winarsih, M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsiku yang telah banyak memberikan petunjuk dan pengarahan yang sangat berharga kepadaku sehingga akhirnya dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
6. Bapak Drs Juhari SA, M.Si dan Bapak Drs Akhmad Nurmandi, M.Sc selaku Dosen Penguji Skripsi saya.
7. Pengurus BKM SERASA, terima kasih atas segala bantuan yang telah diberikan kepada saya dalam penyusunan skripsi ini.
8. Pengurus Instansi kelurahan Wirobrajan dan masyarakat kelurahan Wirobrajan yang telah banyak membantu dalam penyusunan skripsi ini

And in this page, I as the writer may to say *thanks* to :

☞ Kedua orang tuaku Bapak Said dan Ibu Siti Aminah, Aa-Aaku, Adekku, Ibu Mimin dan seluruh keluargaku yang telah memberikan segala bentuk bantuan spiritui maupun moril dalam aku menuntut ilmu sampai menjadi seorang sarjana. Semoga kelak aku dapat menjadi seorang yang berguna.

“Hatur Nuhun”

☞ Widodo Pujiyono, S.IP. Atas perjalanan yang membuatku nyaman dan bahagia. Atas semua kasih sayang, nasihat, motivasi dan dorongan yang telah dicurahkan dalam kehidupanku selama di Jogja. Terimakasih juga atas bantuannya dalam penyusunan skripsi ini, sehingga aku mampu menyelesaikannya tanpa halangan yang berarti. Semoga kisah ini menjadi suatu pedoman dan cerminan berpijak bagi kita di masa yang akan datang.

I LOVE YOU.

☞ Teman-teman KKN Gombyok Celeban 2005, Novita (*kau teman curhatku yang paling baik dech*), Agus Subagio (*jangan pernah berhenti mencari cinta sejati*), Ambar (*Mbar....makasih ya udah ngajarin aku tuk bersabar, gak cepet marah dan udah setia jempu aku kalo KKN, kau emang temanku yang paling sabar he...he...*), Nurdiana (*kau emang dewasa*), Santi Prasetyo (*San jangan terlalu milih-milih cewek yo..ntar keburu ilang lho, trus kalo curhat jangan lama-lama kupingku panas nich*), Arifin (*ayo budayakan bahasa sunda*), Agung “Ciblek” (*hallo boss!!!*).

☞ Teman-teman jurusan IP B. Aning, Agus, Ika, Hendra, Vian, Didiks, Arul, Heru, Marina, Iwan, Ardho, Leny, Sigit, Joko, Kartono, Ayu, Fajar,

☞ Sahabat-sahabatku: Dicky “*Carbon*”, Totok RKM, Kusyono, Wawan “*Melek Komposisi*”, Ralin, Hendrik, Elyas *Pikal*, Zuki, Anak-Anak Komunitas Tendean 41, *Basecamp Lemahdadi*.

☞ Anak-anak kost Nurachma. Linda, Reza, Cicik, Widhi.

☞ Anak-anak Asrama: Agus gondrong, Ahmed, Mang Demang, Ari, Pandu, Yoga, Asep, Dadang, Rio, Fahmi.

Dalam penulisan skripsi ini penyusun menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan dan kelemahan oleh karena keterbatasan ilmu pengetahuan dan ketrampilan yang penyusun miliki. Untuk itu kritik dan saran yang sifatnya membangun sangat penyusun harapkan demi penyempurnaan skripsi ini.

Wassalamu 'alaikum Wr.Wb.

Jogjakarta, 13 April 2006

Penyusun



(*Signature*)

DAFTAR ISI

	Hal.
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
SEBUAH REFLEKSI.....	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR GAMBAR.....	xviii
SINOPSIS.....	xix
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Dan Manfaat Penelitian.....	8
D. Kerangka Dasar Teori.....	10
1. Implementasi Kebijakan.....	11
2. Kemiskinan.....	14
3. Kemiskinan Perkotaan	17
4.	20

5. Proyek Penanggulangan Kemiskinan Perkotaan (P2KP).....	21
6. Badan Keswadayaan Masyarakat (BKM).....	25
E. Definisi Konseptual.....	30
F. Definisi Operasional.....	32
G. Metode Penelitian.....	33
1. Jenis Penelitian.....	33
2. Alasan Pemilihan Lokasi.....	34
3. Unit Analisis.....	34
4. Jenis Data.....	34
5. Teknik Pengumpulan Data.....	35
6. Teknik Analisis Data.....	37

BAB II. DESKRIPSI WILAYAH DAN OBYEK

PENELITIAN.....	39
A. Deskripsi Wilayah Penelitian.....	39
1. Letak Dan Kondisi Geografis Kelurahan Wirobrajan.....	39
2. Kondisi Demografis Kelurahan Wirobrajan.....	40
3. Sarana Dan Prasarana Kelurahan Wirobrajan.....	47
4. Kondisi Ekonomi, Sosial Dan Budaya.....	51
5. Struktur Organisasi Kelurahan Wirobrajan.....	59
B. Deskripsi Badan Keswadayaan Masyarakat “SERASA”	
Kelurahan Wirobrajan.....	69
1. Latar Belakang dan Sejarah berdirinya BKM SERASA.....	69
2. Tujuan Berdirinya BKM SERASA.....	70

3. Kebijakan-kebijakan BKM SERASA.....	71
4. Manajemen Unit Pengelolaan Keuangan BKM SERASA.....	72
5. Struktur Organisasi BKM “SERASA”.....	79
BAB III. ANALISIS DAN INTEPRETASI.....	80
A. Data Hasil Pelaksanaan Observasi	80
B. Analisis Variabel Implementasi Proyek Penanggulangan	
Kemiskinan Perkotaan Di Kelurahan Wirobrajan.....	82
1. Variabel Komunikasi.....	82
a. Adanya kegiatan sosialisasi dan komunikasi	
mengenai P2KP.....	82
b. Pemahaman masyarakat miskin yang ditunjukkan	
dengan kuantitas keikutsertaan aktif.....	85
2. Variabel Sumberdaya.....	86
a. Ketersediaan sumberdaya manusia di Kelurahan	
Wirobrajan dan BKM Kelurahan Wirobrajan.....	86
b. Ketersediaan sumberdaya material di Kelurahan	
Wirobrajan.....	87
3. Variabel Sikap Aparat Pelaksana.....	89
a. Penempatan posisi di lingkungan masyarakat.....	89
b. Sikap inisiatif, inovatif dan kreatif.....	92
4. Variabel Struktur Birokrasi.....	97
a. Kejelasan struktur Instansi Kelurahan Wirobrajan.....	97
b. Kejelasan struktur BKM SERASA	

5. Variabel Dampak Pelaksanaan P2KP Di Kelurahan Wirobrajan.....	99
a. Peningkatan pendapatan dan tingkat ekonomi masyarakat Kelurahan Wirobrajan.....	99
b. Berkembangnya kegiatan ekonomi produktif masyarakat Kelurahan Wirobrajan.....	103
BAB IV. PENUTUP.....	105
A. Kesimpulan.....	105
B. Saran-saran.....	109

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

1. Tabel Jumlah Dana Alokasi KSM Lancar Tahun 2005
2. Tabel Jumlah Dana Alokasi Pembimbing KSM Tahun 2005
3. Pedoman Dokumentasi untuk Kelurahan Dan BKM SERASA
4. Pedoman Wawancara untuk Kelurahan Dan BKM SERASA
5. Data Monografi Kelurahan Wirobrajan Tahun 2005 semester I

DAFTAR TABEL

Nomor	Judul Tabel	Hal.
Tabel I.1	Tabel Jumlah dan Prosentase Penduduk Miskin Di Kelurahan Wirobrajan Tahun 2005 Semester I.....	2
Tabel II.1	Tabel Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin.....	40
Tabel II.2	Tabel Jumlah Penduduk Menurut Agama.....	41
Tabel II.3	Tabel Jumlah Penduduk Menurut Usia Kelompok Pendidikan.....	42
Tabel II.4	Tabel Jumlah Penduduk Menurut Usia Kelompok Tenaga Kerja.....	43
Tabel II.5	Tabel Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan Umum.....	44
Tabel II.6	Tabel Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan Khusus.....	44
Tabel II.7	Tabel Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencarian.....	45
Tabel II.8	Tabel Jumlah Penduduk Menurut Angka Kelahiran.....	46
Tabel II.9	Tabel Jumlah Penduduk Menurut Angka Kematian.....	46
Tabel II.10	Tabel Jumlah Penduduk Menurut Angka Kedatangan.....	47
Tabel II.11	Tabel Jumlah Penduduk Menurut Angka Kepindahan.....	47
Tabel II.12	Tabel Sarana Peribadatan Di Kelurahan Wirobrajan.....	48
Tabel II.13	Tabel Jumlah Penduduk Menurut Usia Kelompok Pendidikan.....	48

Tabel II.14	Tabel Sarana dan Prasarana Kesehatan di Kelurahan Wirobrajan.....	49
Tabel II.15	Tabel Sarana dan Prasarana Pendidikan Umum di Kelurahan Wirobrajan.....	50
Tabel II.16	Tabel Sarana dan Prasarana Pendidikan Khusus di Kelurahan Wirobrajan.....	50
Tabel II.17	Tabel Sarana dan Prasarana Perdagangan di Kelurahan Wirobrajan.....	51
Tabel II.18	Tabel Sarana Jasa Di Kelurahan Wirobrajan.....	52
Tabel II.19	Tabel Sarana Olahraga Dan Kesenian Di Kelurahan Wirobrajan.....	52
Tabel II.20	Tabel Sarana dan Prasarana Perkoperasian di Kelurahan Wirobrajan.....	53
Tabel II.21	Tabel Jenis Industri Masyarakat Kelurahan Wirobrajan.....	54
Tabel II.22	Tabel Status Pertanahan Di Kelurahan Wirobrajan.....	55
Tabel II.23	Tabel Kepemilikan Perumahan dan Komplek Pemukiman.	56
Tabel II.24	Tabel Kepemilikan Alat Komunikasi dan Elektronik Masyarakat Kelurahan Wirobrajan.....	57
Tabel II.25	Tabel Kepemilikan Alat Transportasi Masyarakat Kelurahan Wirobrajan.....	58
Tabel II.26	Tabel Organisasi Sosial Kemasyarakatan Kelurahan	59

DAFTAR GAMBAR

Nomor	Judul Gambar	Hal.
Gambar I.1	Bagan Mekanisme Pembentukan Badan Keswadayaan Masyarakat.....	28
Gambar II.1	Struktur Organisasi Kelurahan Wirobrajan.....	68
Gambar II.2	Struktur Organisasi RKM SERASA	70

SINOPSIS

Sejak terjadinya krisis multidimensional yang terjadi di Indonesia, pada permasalahan kemiskinan yang terus bertambah. Salah satu kebijakan yang telah ditetapkan dan dilaksanakan guna menyelesaikan permasalahan kemiskinan adalah Proyek Penanggulangan Kemiskinan Perkotaan (P2KP) yang dilaksanakan di setiap tingkat kelurahan bekerjasama dengan Bank Dunia dan beraspek pada pemberdayaan masyarakat. Kelurahan Wirobrajan adalah salah satu sasaran P2KP karena kelurahan Wirobrajan termasuk daerah yang mempunyai kepadatan penduduk dan kondisi kemiskinan yang cukup tinggi. Berdasar latar belakang tersebut, penyusun kemudian merumuskan rumusan masalah "Bagaimana Implementasi Proyek Penanggulangan Kemiskinan Perkotaan (P2KP) Di Kelurahan Wirobrajan tahun 2004-2005 ?" dan "Faktor- Faktor apa saja yang mempengaruhi Implementasi Proyek Penanggulangan Kemiskinan Perkotaan (P2KP) di Kelurahan Wirobrajan tahun 2004-2005 ?". Tujuan penelitian ini dimaksudkan untuk memperoleh gambaran yang jelas mengenai bagaimana implementasi P2KP di kelurahan Wirobrajan. Adapun konsep-konsep yang disajikan antara lain konsep tentang implementasi kebijakan, kemiskinan, P2KP dan BKM.

Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif analisis dengan menggunakan 3 (tiga) metode pengumpulan data yaitu observasi, dokumentasi dan wawancara serta menggunakan teknik analisa data kualitatif dengan menekankan pada pelaksanaan-pelaksanaan kegiatan dan variable-variabel yang mempengaruhi. Unit analisis dalam penelitian ini adalah pelaksanaan P2KP di kelurahan Wirobrajan.

Implementasi P2KP di kelurahan Wirobrajan sudah cukup baik karena mampu meningkatkan kehidupan ekonomi masyarakat. Hal ini diindikasikan bahwa sampai tahun 2005 ini tercatat lebih dari 500 KSM yang mampu bertahan hidup dan berkembang dalam pembukaan usahanya. Dalam setiap tahun perguliran dana, prosentase kredit macet yang terjadi relatif kecil. Namun secara teori, pelaksanaan kerja BKM SERASA masih kurang dan belum sesuai dengan komponen sasaran yang telah ditetapkan. Hal ini dikarenakan kegiatan-kegiatan yang dilaksanakan BKM SERASA masih terbatas pada perguliran dana kredit bagi KSM, dan penetapan Dana Alokasi. Sedangkan untuk komponen sasaran yang lain belum ada. Oleh karena itu manfaat yang bisa dirasakan oleh masyarakat hanya sebatas pinjaman modal usaha. Salah satu faktor yang sangat berpengaruh dalam implementasi P2KP di kelurahan Wirobrajan adalah kegiatan sosialisasi yang dilakukan secara optimal dan berkelanjutan yang berpengaruh pada kejelasan pemahaman masyarakat mengenai apa itu P2KP. Sedangkan dampak yang ditimbulkan adalah perkembangan jumlah kegiatan ekonomi produktif masyarakat yang mencapai angka 628 kelompok per akhir tahun 2005.

Saran-saran yang diajukan penyusun adalah perlunya BKM melaksanakan tugas dan fungsinya sesuai 3 komponen sarannya, peningkatan sikap pro aktif BKM dalam penggunaan dana alokasi dan perlunya BKM memperhatikan