

**PERGESERAN KEBIJAKAN POLITIK KEAGAMAAN
VATIKAN DIBAWAH KEPEMIMPINAN PAUS YOHANES
PAULUS II DAN PAUS BENEDIKTUS XVI
(*FRICITION of VATICAN'S RELIGIOUS POLITICAL POLICY UNDER
POPE JOHN PAUL II AND POPE BENEDICT XVI LEADERSHIP*)**

SKRIPSI



Disusun Oleh:

**Zulfitri Islamawan
20030510212**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2007

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini berjudul :
PERGESERAN KEBLIAKAN POLITIK KEAGAMAAN VATIKAN
DIBAWAH KEPEMIMPINAN PAUS YOHANES PAULUS II DAN PAUS
BENEDIKTUS XVI

Disusun Oleh :

Zulfitri Islamawan



Telah dipertabankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Pada:

Hari/Tanggal : Sabtu, 5 Mei 2007
Tempat : Ruang Sidang HI A

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua,

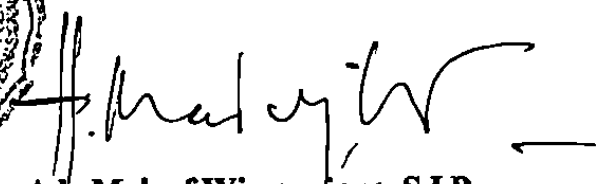
Surwandono, S.Sos, M.Si

Penguji I



Das. Mutia Heriani, M.Si

Penguji II



Ade Ma'ruf Wiraseniava, S.I.P



REPUBLIC OF INDONESIA

Ministry of Education and Culture
Directorate of Higher Education
Jember

Number:

1000/001/2012

Subject: ...
...
...

Date: ...
...

...

...

...

...

...

...

...

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis (skripsi) ini adalah benar benar hasil karya penulis pribadi. Dan sepanjang pengetahuan penulis, didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan orang lain sebagai bentuk pengajuan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada perguruan tinggi atau universitas manapun (baik di UMY, UGM, maupun UPN). Penulis juga merasa bahwa tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis, dimuat ataupun diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah yang disebutkan dalam daftar pustaka. Kemudian apabila nanti dikemudian hari terdapat publikasi pada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut penulis atas karya tulis ini, maka itu merupakan suatu hal yang diluar kesengajaan penulis, dan untuk itu penulis akan mempertanggungjawabkan hasil

MOTTO

Orang-orang kafir itu membuat tipu daya; dan Allah membalas tipu daya mereka itu. Dan Allah sebaik-baiknya pembalas tipu daya.

(Ali Imran [3]: 54)

Hai orang-orang yang beriman, jika datang kepadamu orang fasik membawa suatu berita, maka periksalah dengan teliti, agar kamu tidak menimpakan suatu musibah kepada suatu kaum tanpa mengetahui keadaannya yang bisa menyebabkannya. Kamu mengesal atas perbuatanmu itu.

(Al-Hujurat [49]: 6)

Ora et Labora

(Pope Benedict XVI)

Saya terus bekerja, beribadah dan berdoa oleh sebab itu saya ada

(Penulis)

Cara mewujudkan mimpi-mimpi indah tidurmu adalah dengan terbangun dari mimpi itu dan bukan tidur lagi

(Penulis)

Bentuk tertinggi dari cinta yang tulus adalah ketika kita bisa tersenyum
bagaimana melihat orang yang kita cintai tidur bahagia meskipun bukan dengan
kita

(Anonymous Broken Heart)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan untuk:

Diriku Sendiri yang masih terus hidup menapaki dunia yang anarkis dan penuh cinta.

Ibu dan Bapak tercinta yang telah menjadi perantara lahirku ke dunia, dengan semua cinta dan kasih sayang yang diberikan dalam bungkus terindah restu dan do'a

Kakak dan Adikku tersayang, Mbak Okti Nurhidayati dan Mas Ali Yusri N Sekeluarga, Mas Heru Fitriyanto dan Mbak Esty Sekeluarga, Adik Ana Satria Rini, Adik, Salya Nabila SN, Adik A'naf Taki Maulana F. Yang selalu memberi semangat dan dukungan

Semua keluarga besarku di Lampung, Pak De, Bu De dan Mbah Sekeluarga. Semua Kelurga Besarku Di Djawa, Bude Handanah, Mbak Sri Handari, Mas Agus, Dek Upi dan Zufar. Keluarga Besar Om Probo, Bulek Um, all of my cousins Akbar Kelik, Lyan, Fajar, Ikhsan. Om Erwan Sekeluarga, Keluarga Besarku di Purworejo Bulek dan Simbah sekeluarga.

Ibu and Bapak Kost sekeluarga, Ampath, Ms Ansi, Megan, Shepox, Paimo, the master of Empire Conquist.

Keluarga Besar Mbah Sukiran and mbah Siti, lek Iis and Rodiyah. Keluarga besar Bapak Susmiyanto and Bu Tri, Bapak Muntholib and Bu Erna, Bapak Suparno and Bu Rubinem, Bu Darti sekeluarga, Bu Dadang sekeluarga.

Teman-temanku semua di Braja Indah the beautiful country, My legend friend Wahid (the accident that make you much better), Endieks (grow up little brother), Ustad Zukri (terus berdakwah Bro), Ustad Ari, Tendiks the elephant king, Eka H, AAn, Made, Dek Nita, Mb. Tri and keluarga.

Temen-temen seperjuangan seperantauan di Djogdja (I love you All) Yudha Reza Fahlevi, Reza Azhar, Dedi Susanto, Dina Marlina, Eka Loraena, Tri

Sahabat-sahabat sejatiku ex SMUSA WJRA Eka Putri W. Indrawati
Sindrom, Widya Handayani, Mamuliah N Desi, Poniin, Syarif Hasan, Didik
Wahyudi, Agus Verameta, Andi Siswyo, Imam Azza, Vony eky, Mega
Sindrom, Acy, Bayin, Susi Maesaroh, Ermawati, Hendri H.

Temen-temen ex seperjuangan di Purwokerto all AMDKeb titles Rama, Ova,
Hesti, Eka Susanti, Herwi, And all.

Temen-temennya mbah Andi Di Kampung Baru UNILA, sebentar cinta cinta
yang pernah singgah di jl Abdul Muiz Pagar Alam. Makasih juga btw 'nan
Maya, Egha dan Anggi untuk semangatnya. Dan hawa disini yang dulu
membnri sebenar-benarnya semangat dalam suka, duka, bwtiku tinggi dan
terjatuh, penghancur semua logikaku yang pernah ada Dear 14112006. Terbaik
smoga nanti yang didapatkan.

Komunitas Kandang Macan, Laloe "The Bayang Sasax" (terus berjuang demi
cinta) thanks for computer Celeron 3MX Sasax, Fern Choa Hai and
Princes Yuli Fender, Fery Loading (grow up bro), Hengki F, Rushi Lombok,
Andi, the suspect Agenk, The ex mas Trok and Tony, Roby Rivaldo, Ilham and
the Next....

All of my friends on International Relations 2003 @ Class. (all are SIF
candidate), Special for Edy Dwi F, Yayan, Asep Saepulloh, Divanegara N, Yan
Ary F, Perwitama Wwt, Fauzan, Nela Osm, Rini, Puji Keci, Dedi, Yose
Rizal, Vita, Aan, Abel, Farah, Nov, Puji Vena, Pipit, Cintia
Temen-temen satu fase skripsi dan pendadaran, Dian, Rizmi, Sisca, Didi,

Temen-temen di Gerakan (Terus Berjuang untuk idealisme kita) meskipun aku
sendiri tidak banyak bergerak. Ahmad, Bambang, Fikri, Arif, Dian, Dina, Che-
che, Mifta, Irfan,

Temen-temen suka duka KKN tematik pasca Gempa Joga 2006, Ica, Rinda, Asri,
Teguh, Cristo, Beni, Rizki M,

Jogja The Lovely city, Termakasih untuk semua Ilmu yang terserap, keramahan
yang terbangun, kenangan, pengalaman, suka duka, panas dingin, lapar dahaga,
senyum tawa yang pernah ada dan akan ada selamanya.

Terakhir skripsi ini terspesial kupersembahkan untuk hawa yang nantinya

KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis haturkan kehadiran Allah SWT serta junjunganku Nabi Muhammad SAW, atas segala rahmat dan hidayahnya sehingga tugas skripsi ini dapat terselesaikan. Penulis menyadari bahwa tanpa berkah dan karunia yang diberikan Allah SWT, maka niscaya apapun yang penulis lakukan tidak akan berarti apa apa. Skripsi ini berjudul **“Pergeseran Kebijakan Politik Keagamaan Vatikan Di Bawah Kepemimpinan Paus Yohanes Paulus II dan Paus Benediktus XVI** , dimana dalam proses penyusunannya tidak lepas dari bantuan dan dukungan banyak pihak sehingga skripsi ini dapat terselesaikan sebagai prasyarat untuk memperoleh gelar sarjana Strata Satu (S1). Lebih jauh penulis juga ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar besarnya serta penghargaan yang setinggi tingginya kepada:

1. Bapak Dr. H. Khoiruddin Bashori selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Surwandono, S.Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing dalam penyusunan skripsi ini, yang dengan sabar dan semangat memberikan saran, kritik, pengarahan, serta waktu dan tenaganya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
3. Bapak Sugeng “Roy” Riyanto S.IP, M.Si selaku Kepala Jurusan Ilmu Hubungan Internasional.
4. Ibu Siti Mulihati S.ID, M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hubungan

5. Bapak/Ibu Dosen Jurusan Ilmu Hubungan Internasional yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan yang tak ternilai.
6. Bapak/Ibu karyawan bagian pengajaran dan Tata Usaha yang telah melayani disetiap waktu tanpa lelah.
7. Bapak/Ibu karyawan perpustakaan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membantu meminjamkan buku-buku referensi yang sangat diperlukan penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
8. Semua pihak yang telah membantu penulisan skripsi ini yang mungkin tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu.
9. Semua civitas akademika di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini, mungkin masih jauh dari sempurna. Untuk itulah penulis sangat mengharapkan masukan saran dan kritik yang sifatnya membangun dari pembaca demi kesempurnaan skripsi ini. Terakhir semoga apa yang ada dalam skripsi ini nantinya dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang membacanya. Amiiin

SINOPSIS

Layaknya negara-bangsa pada umumnya, Vatikan adalah sebuah negara yang memiliki perangkat-perangkat kenegaraan dan pemerintahan yang sah diakui oleh dunia internasional. Keunikan Vatikan adalah negara ini merupakan negara transnasional sebuah negara dalam negara dimana penduduknya bebas melintas wilayah itu dan tersebar diseluruh dunia.

Vatikan memiliki satu peran lain dimana selain berperan sebagai negara pada umumnya, Vatikan merupakan pusat kegiatan umat Katolik dan tempat tinggal Sri Paus yang merupakan pemimpin spiritual umat Katolik diseluruh dunia.

Sri Paus adalah kepala negara sekaligus merangkap sebagai kepala pemerintahan. Semua kekuasaan Vatikan tersentral pada vigur Paus. Setiap kebijakan berupa sikap, tindakan dan gerak Paus merupakan garis kebijakan Vatikan. Inilah keunikan lain dari Vatikan dimana Sri Paus memiliki kekuasaan yang absolut, seumur hidup tapi juga dipilih.

Kebijakan yang diambil Vatikan selalu terepresentasikan dalam semua bentuk tindakan Paus. Paus merupakan penterjemah konstitusi dasar Vatikan yang ada dalam Konsili Vatikan. Paus selalu memegang teguh pedoman kebijakan Vatikan yang ada dalam Konsili Vatikan. Konsili Vatikan II merupakan landasan kebijakan bagi Paus yang saat ini dalam menjalankan kebijakannya. Paus sebagai penterjemah hasil Konsili selalu dihadapkan dan dibenturkan pada realita kekinian yang terjadi dimasyarakat dunia terutama umat Katolik. Sehingga sikap dan kebijakan Paus secara langsung atau tidak langsung terpengaruh juga pada tuntutan, dukungan, isu dan opini dari masyarakat dunia.

Sebagai penentu utama kebijakan Vatikan yang tentu saja berlandaskan pada Konsili Vatikan II, baik Paus Yohanes Paulus II maupun Paus Benediktus XVI selalu mengamati dan menerima masukan-masukan yang ada dalam Vatikan. Dalam hal ini Kardinal-Kardinal merupakan sosok yang penting pemberi masukan bagi Paus untuk menentukan kebijakannya.

Sistem politik yang ada juga memungkinkan peran lingkungan yang lebih luas yang dapat mempengaruhi kebijakan Paus. Dalam hal ini peran media massa, pemerhati kesehatan, kongres yang ada dari luar Vatikan juga dari dalam Vatikan itu sendiri cukup berperan dalam memberi masukan dan mempengaruhi kebijakan Paus. Akhirnya semua kebijakan Vatikan tetap kembali pada dasar Konsili yang merupakan bagian dari sistem politik yang sacral bagi umta Katolik. Kebijakan yang dianggap melenceng akan mendapat respon negative dan akhirnya ter-

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
SINOPSIS.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL DAN GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii

BAB I PENDAHULUAN

A. Alasan Pemilihan Judul.....	1
B. Tujuan Penelitian.....	3
C. Latar Belakang Masalah.....	4
D. Pokok Permasalahan.....	9
E. Kerangka Dasar Teoritik.....	9
F. Hipotesis.....	20
G. Jangkauan Penelitian.....	20
H. Sistematika Penulisan.....	20

BAB II STRUKTUR KELEMBAGAAN VATICAN

A. Sejarah Negara Kota Vatikan.....	22
B. Lembaga-Lembaga Negara Kota Vatikan.....	27
C. Sidang Konsili Vatikan.....	42
D. Konsili Vatikan Dalam Sistem Politik Vatikan.....	52
E. Dewan Kardinal Sebagai Pembentuk Sistem Politik.....	56

F. Lingkungan Politik Vatikan.....	58
G. Diskursus Kebijakan Politik Keagamaan Vatikan dalam Konsili Vatikan II.....	60
BAB III KEBIJAKAN POLITIK KEAGAMAAN VATICAN DI BAWAH PAUS YOHANES PAULUS II	
A. Urgensitas Pemikiran Paus.....	65
B. Paus Yohanes Paulus II.....	66
C. Kebijakan Paus Yohanes Paulus II.....	70
BAB IV ERA BARU KEBIJAKAN POLITIK KEAGAMAAN VATICAN DIBAWAH KEPEMIMPINAN PAUS BENDIKTUS XVI	
A. Paus Benediktus XVI.....	81
B. Pergeseran Kebijakan Politik Keagamaan Paus Benediktus XVI.....	85
C. Pembuatan Kebijakan dan Pendorong Bergesernya Kebijakan Politik Keagamaan Vatikan.....	90
BAB V KESIMPULAN.....	102
DAFTAR PUSTAKA	105

DAFTAR GAMBAR DAN TABEL

<i>Gambar 1.1</i>	Skema Analisis Sistem Politik David Easton.....	11
<i>Gambar 2.1</i>	Struktur Pemerintahan Negara Vatikan.....	29
<i>Gambar 2.2</i>	Struktur Gereja Dan Kepausan Dunia.....	40
<i>Table 2.1</i>	Hasil – Hasil Konsili Vatikan II.....	55
<i>Table 4.1</i>	Perbedaan Kelembagaan Vatikan.....	67

DAFTAR LAMPIRAN

- 1. Dokumen Konsili Vatikan II tentang : Pernyataan Tentang Hubungan Gereja Dengan Agama-Agama Bukan Kristiani**
- 2. Dokumen Konsili Vatikan II tentang : Pernyataan Tentang**