

**PELAKSANAAN PROGRAM PERCEPATAN *QUICK WINS* REFORMASI  
BIROKRASI DI KANTOR PERTANAHAN KABUPATEN BANTUL TAHUN**

**2014**

**SKRIPSI**



Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh

Gelar Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh :

NAMA : MASRIZAL  
NIM : 20100610124  
PROGRAM STUDI : ILMU HUKUM  
BAGIAN : HAN

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2014**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PELAKSANAAN PROGRAM PERCEPATAN *QUICK WINS* REFORMASI  
BIROKRASI DI KANTOR PERTANAHAN KABUPATEN BANTUL TAHUN**

**2014**

**SKRIPSI**

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 13 januari 2015

Disusun oleh:

Nama : MASRIZAL

NIM : 20100610124

Dosen pembimbing I

Dosen pembimbing II

**Sunarno, S.H.,M.HUM**

**NIK. 153 046**

**Bagus Sarnawa, S.H.,M.HUM**

**NIP: 19680821 199303 1 003**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PELAKSANAAN PROGRAM PERCEPATAN *QUICK WINS* REFORMASI  
BIROKRASI DI KANTOR PERTANAHAN KABUPATEN BANTUL TAHUN  
2014**

**SKRIPSI**

Telah di pertahankan dihadapan tim penguji pada tanggal 28 maret 2015

**Ketua**

**Nasrullah, SH.,S.Ag.,MCL.**

**NIK. 153.045**

**Angota I**

**Angota II**

**Sunarno, S.H., M.HUM.**

**Bagus Sarnawa, S.H., M.HUM.**

**NIK. 153.046**

**NIP. 19680821199031003**

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Dr. Trisno Raharjo, SH.,M.Hum**

**NIK: 19710409199702 153 028**

## HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya baik secara akademis maupun hukum. Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Yogyakarta tanggal.....

Yang membuat pernyataan

MASRIZAL

20100610124

## HALAMAN MOTTO

Keberhasilan itu tentang proses untuk mencapainya, bukan tentang hasil akhir dari usaha itu, karena “hasil” itu hanyalah bonus.

(PEPATAH)

Doa, usaha dan perjuangan yang besar adalah harga yang harus “di bayar” untuk suatu kesuksesan dan cita-cita

(PEPATAH)

Hidup adalah kehampaan jika tanpa hasrat dan keinginan. Hasrat dan keinginan adalah kebutuhan jika tidak disertai pengetahuan

(Khalif Qibran)

Ketabahan, kesabaran, keuletan, serta usaha dan doa merupakan kunci keberhasilan dalam meraih kesuksesan

(Penulis)

Jangan melihat masa lampau dengan penyesalan, jangan pula lihat masa depan dengan ketakutan, tapi lihatlah di sekitarmu dengan penuh kesadaran

(Penulis)

Apabila anda berbuat baik kepada orang lain, maka anda telah berbuat baik terhadap diri sendiri

(Penulis)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Ungkapan Hati Sebagai Rasa Terima Kasihku

Alhamdulillahirobil'amin

Akhirnya aku sampai ketitik ini sepercik keberhasilan yang Engkau hadiahkan padaku ya rabb tak henti-hentinya aku mengucapkan syukur pada\_Mu ya Rabb serta salawat dan salam kepada Rasulullah SAW dan para sahabat yang mulia

Semoga sebuah karya mungil ini menjadi amal shaleh bagiku dan menjadi kebanggaan bagi keluargaku tercinta. Ku persembahkan karya mungil ini untuk belahan jiwaku bidadari surgaku yang tanpamu aku bukanlah siapa-siapa di dunia fana ini ibundaku tersayang (MARLIS).

Serta orang yang memberikan kasih sayang yang berlimpah dengan wajah datar menyimpan kegelisahan ataukah perjuangan yang tidak pernah aku ketahui, namun tenang dengan penuh kesabaran dan pengertian luar biasa ayahandaku tercinta (BACHRIZAL).

Kepada kakakku (AGUSTINA) adekku (TRIMARDIANTO) terima kasih atas segala support yang telah diberikan selama ini.

Kepada teman-teman seperjuangan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta 2010 semoga sukses buat kalian semua.

Dan kekasihku (IRINE KATRIN) yang selalu memberi semangat dalam penyelesaian skripsi ini.

## KATA PENGANTAR



*Asalamu'alaikum Wr. Wb*

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah atas kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah serta inayahNya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “ **PELAKSANAAN PROGRAM PERCEPATAN *QUICK WINS* REFORMASI BIROKRASI DI KANTOR PERTANAHAN KABUPATEN BANTUL TAHUN 2014** ”. Adapun dasar dilakukannya penulisan skripsi ini, adalah dalam rangka memenuhi dan melengkapi persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana pada jurusan ilmu hukum fakultas hukum universitas muhammadiyah Yogyakarta.

Selanjutnya dengan selesainya skripsi ini, penulis ingin menyampaikan ucapan trimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu secara langsung maupun tidak langsung baik moril maupun materiil

Dalam kesempatan ini, penulis menyampaikan ucapan trimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-nya dan juga kepada rasul-nya Nabi Muhammad SAW yang telah memberikan suri tauladan yang baik.
2. Bapak Rektor dan Wakil Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Beserta Jajarannya.
3. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

4. Ibuk Prihati Yuniarlin,SH.,M.Hum. Selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Leli Joko Suryono,.S.H.,M.Hum. Selaku Ketua Jurusan Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Ibu Septi Nurwijayanti,.S.H.,M.Hum. Selaku Sekretaris Jurusan Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Bapak Beni Hidayat, S.H., M. HUM. Selaku Dosen ketua yang menguji skripsi ini.
8. Bapak Sunarno.,SH.,M.,Hum selaku Dosen Pembimbing pertama yang selalu tiada henti-hentinya memberi dorongan dan bimbingan dalam penyelesaian skripsi ini.
9. Bapak Bagus Sarnawa SH.,M.,Hum selaku dosen pembimbing kedua yang selalu tiada henti-hentinya memberikan dorongan semangat dan dalam penyelesaian skripsi ini.
10. Terimakasih buat keluarga besarku yang memberi semangat, motivasi dan doanya.
11. Buat sahabatku yang sudah memberikan semangat, motivasi dan spiritnya thanks ya atas semuanya dan akhirnya kita lulus juga

Akhirnya penulis menyadari dengan sesungguhnya skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kesempurnaan penulis skripsi ini. harapan penulis mudah-mudahan skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca semua.

***Wassalamualaikum wr.wb.***



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERYATAAN.....	iv
MOTTO .....	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	7
A. Tinjauan Umum Birokrasi.....	7
1. Pengertian Birokrasi .....	7
2. Birokrasi Weberian.....	12
3. Konsep Birokrasi Martin Albrow .....	21

B. Tinjauan Umum Reformasi Birokrasi .....	24
1. Sejarah Reformasi Birokrasi.....	24
2. Asas-Asas Dalam Penyelenggaraan Negara.....	48
C. Tinjauan Umum Badan Pertanahan Nasional .....	67
1. Sejarah Kelembagaan Pertanahan .....	67
2. Sejarah Kebijakan Pertanahan.....	75
3. Badan Pertanahan Nasional.....	76
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>87</b>
A. Metode Penelitian.....	87
1. Jenis Penelitian .....	87
2. Jenis Data .....	87
3. Lokasi Penelitian .....	87
4. Narasumber dan Responden .....	88
5. Teknik Pengumpulan Data .....	88
6. Analisis Data .....	89
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS .....</b>	<b>90</b>
A. Gambaran Umum Wilayah Penelitian.....	90
B. Kantor Pertanahan Kabupaten Bantul .....	94
C. Pelaksanaan Program Percepatan <i>Quick Wins</i> Reformasi Birokrasi Di Kantor Pertanahan Kabupaten Bantul .....	98

D. Faktor Yang Menjadi Hambatan Pelaksanaan Program	
Percepatan Quick Wins Reformasi Birokrasi.....	108
BAB V PENUTUP.....	112
A. Kesimpulan .....	112
B. Saran .....	113
DAFTAR PUSTAKA	