

**PELARANGAN JILBAB BAGI PARA GURU SEKOLAH NEGERI DI
BEBERAPA NEGARA BAGIAN DI JERMAN**

SKRIPSI



Disusun Oleh :

CITA DENNI
2001 051 0331

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL

**PELARANGAN JILBAB BAGI PARA GURU SEKOLAH NEGERI
DI BEBERAPA NEGARA BAGIAN DI JERMAN**

Diajukan Kepada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Untuk memenuhi sebagian syarat-syarat guna memperoleh
Gelar Sarjana S-1
Ilmu Politik dengan spesialisasi Ilmu Hubungan Internasional

Disusun Oleh :

CITA DENNI
2001 051 0331

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
2005

HALAMAN PENGESAHAN

**PELARANGAN JILBAB BAGI PARA GURU SEKOLAH NEGERI DI
BEBERAPA NEGARA BAGIAN DI JERMAN**

Disusun Oleh

CITA DENNI
2001 051 0331



**Skripsi Ini Telah Dipertahankan Dalam Ujian Pendadaran Dinyatakan Lulus dan
Disyahkan di Depan Tim Penguji Jurusan Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Hari : Kamis, 7 April 2004
Pukul : 09.45 WIB
Tempat : Ruang Dosen
Jurusan Ilmu Hubungan Internasional

Tim Penguji,



Ali Muhammad, S.IP, M.A.



Siti Muellikhati S.IP, M.Si



Drs. Harwanto Dahlan M.A

♥ALLES IST HERRLICH♥

Schwestern und brüder in Islam
Assalamu'alaikum Peace be on you ...

♥ Meine Vater, Ir. H. Widaryono Sindupuspito, und meine Mutter, Hj. Suharni Rahayu; ihr, ihr liebste mir im Herzen

♥ Schwester Avi Dona, S.E, schwester Belinda Doni, S.IP, bruder Deddy Dana, und schwester Evi Dena; ich liebe ihr, muah ...

♥ Kora kora lucu, kora korana, gajahna, kuda nilna, biruang lucu, biruang ngirihna; always be my friend whenever I need

♥ Sindupuspito verwandte und Sugiono verwandte; i'll keep try to be a good grand daughter, kusine, und schwester

♥ Lia; danke sehr ...

♥ Mein lehrer, Endrio Susila, SH und Frau Rini, meine schwestern; Neng, Dee, Della, und Etik. This Aufklärung open my eyes enough. Vielleicht können wir etwas gemeinsames unternehmen?

♥ Someone who I'll spent my lifetime with you; wey! Ich bin hier. Ich liebe dich und du, du liebste mir im Herzen. Wo wohnen Du?

♥ Herr Bambang Wahyu Nugroho, S.IP.;
awesome technology, herr!

♥ Herr Sidik Ahmadi, S.IP.; sorry, discussed live ...

♥ Herr Drs. Tulus Warsito, M.Si.;
art is really satisfying ...

♥ Herr Fatur und herr Jumari;
good enough service for students, not bad ...

♥ TU staffs; sorry, if I'd annoyed you ...

♥ Pengajaran staffs; better service

♥ Herr Catur; hope that everything will be better, herr

♥ Meine schwestern und brüder in KAMMI;
entschuldigen sie bitte, if your words made me
uncomfortable, but you still meine schwesterin und
bruderin

♥ Meine schwestern und brüder in HMI-MPO, IMM,
Salafiyah, und Marx's admirers; your understanding
inspired me enough

♥ Meine schwestern und brüder in JAA;
rivers which empties into the ocean

* 1991: Samsung Wapuk - 1991, 2.1.1.1
awsome technology, 1991

* 1991: Sidiq Ahmad, 2.1.1.1; sorry, discussed five ..

* 1991: Das. 1991. Wasitio. 4.2.1.1
and its really something ...

* 1991: 1991 and 1991: 1991
good enough service for students, not bad ...

* To staff, sorry, if I'm annoyed you ...

* 1991: 1991 staff: better service

* 1991: 1991: hope that everything will be better, 1991

* 1991: 1991: 1991 and 1991 in 1991
1991: 1991: 1991, if your words made me
1991: 1991: 1991, but you still want 1991 and
1991: 1991

* 1991: 1991: 1991 and 1991 in 1991, 1991, 1991
1991: 1991: 1991's 1991: your understanding
1991: 1991

* 1991: 1991: 1991 and 1991 in 1991
1991: 1991: 1991 into the 1991

♥ Meine schwestern und brüderin in SERAMBI;
entschuldigen sie bitte, if your principles made me
uncomfortable, but you still meine schwesterin und
bruderin

♥ Meine schwestern und brüderin in HIMSU;
we're still brothers ...

♥ Kakak, Iwan, und uti, fruher war alles ganz anders

♥ Reza und dr. Rini;
hope that you can keep my secret untill my death

♥ Meine schwestern und brüderin in BEM-U;
official belongs to people

♥ Meine schwestern und brüderin in GELORA;
we're still brothers ...

♥ Meine schwestern und brüderin in ARIMATEA;
hope they get Allah's hidayah by your thinking ...

♥ Meine schwestern und brüderin in KELAS F;
hope that one day we can meet again with our dream come
true, InsyaaAllah

♥ Meine schwestern und brüderin in MEDAN;
Yani, Indah, Muna, Desri, Faisal, etc, Mein Lehrer in
HARAPAN really miss you all buddy muah!

♥ Schwester Rina, schwester Anti, und bruder Rizal;
who wants to accompany me to Deutschland? hahahahaa

♥ Meine schwestern in KPP; ist es so recht?

♥ Bruder Rama, bruder Adi, schwester Eva, bruder Anwar,
bruder Sam, Rehan, und meine schwestern und brüder in
RAKERNAS USU; hope Allah will united us in bruder
Muntazar wedding, heheheheheee

♥ Bruder Wawan, schwester Renny, bruder Henry, my first
step into Aufklärung. miss you, guys!

♥ Sinta und schwester Nety; I want to know more about
you (but not schwester Nety, I know you well hehehee),
you make me embittered. Take care my nephew/niece (I
don't know yet), meine schwester Nety ...

♥ Yogya's Radios; always accompany me untill many hours
with calm songs

♥ Department of Foreign Affairs, Eni, Jimi, Iwan, Nisa,
and Linda, memories that inspire me enough ...

♥ Schwester Ro', und other cafetarias, cleaning service
staffs; hope your service always better one

♥ Herr Solahudin Fatkhur, S.Ag; seien sie vorsichtig ...

* Schwester Rina, Schwester Ant, und Bruder Rizal;
who wants to accompany me to Deutschland? hahaha

* meine schwester in KPP; ist es so recht?

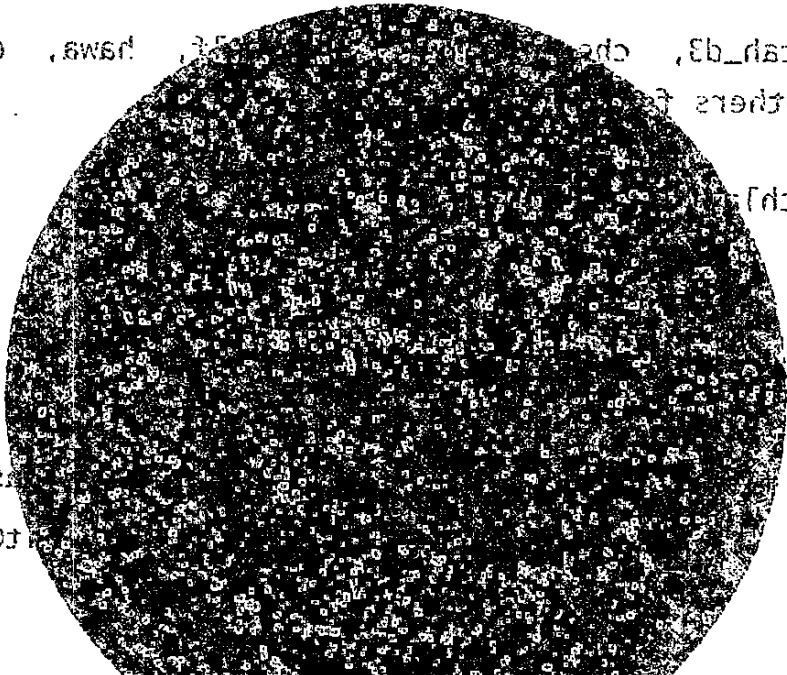
* Bruder Rana, Bruder Abd, Schwester Eva, Bruder Anwar,
Bruder Sam, Rehan, und meine schwester und Bruder in
RAKARNA USU; hope Allah will united us in Bruder
Mustaza wedding, hehehehe

* Bruder Wawan, Schwester Benny, Bruder Henry, my first
step into adulthood, miss you, guys!

* stia and Schwester Nety; I want to know more about
you (but not Schwester Nety, I know you well hahaha)

* meine schwester und Bruder whose prayed for all
Muslims and Muslims; wherever he is ...

* Cheeah_b3, cheah_b4, hawa, betaga,
citra, others for



* Deutsch]

May Allah

assalam,

to denn

Sebutir Pasir, Apakah Artinya?

Ya Allah, betapa sulit kami menafsirkan apa yang terjadi terhadap bangsa ini.
Belum lagi kering air mata kami,
belum lagi kering luka-luka di tubuh kami,
belum lagi semua kabar dapat kami sampaikan,
belum lagi ibu-ibu bertemu dengan anaknya yang hilang.
Dinding rumah yang roboh, belum dapat kami rapikan.
Daun dari pohon-pohon yang kami tanam di-pusaran, sudah pula menguning karena belum sempat kami sirami.

Ya Allah, kami tak berani bertanya apa-apa tentang bencana demi bencana yang menimpa bangsa ini.

Kami tak berani menyimpulkan ini Murka-Mu, karena kami tahu betul Kau Maha Pengasih dan Maha Penyayang – hanya kami selalu lupa berterima kasih, lupa pada jalan kembali, lupa menyebar kasih dan sayang yang sesungguhnya telah Kau limpahkan kepada kami.

Ya Allah, kami ini sebutir pasir di atas batu besar.

Tidak berdaya, tidak berarti apa-apa.

Sebutir pasir, apakah artinya dalam kekuasaan-Mu yang Maha Besar.

Jangankan guncangan hebat, angin tipis pun telah cukup melempar kami jauh dan terpelanting.

Tapi, kadang-kadang kami merasa diri seperti batu besar itu – menindih dan menindas.

Kami merasa sangat kuat dan dapat berbuat apa saja, padahal apakah artinya sebutir pasir dalam genggamannya kekuasaan-Mu Yang Maha Besar?

Tidak ada, tidak berarti apa-apa.

Sebutir Pasir, Apakah Artinya?

Ya Allah, betapa sulit kami menastirkan apa yang terjadi terhadap bangsa ini
Belum lagi kering air mata kami,
belum lagi kering luka-luka di tubuh kami,
belum lagi semua kabar dapat kami sampaikan,
belum lagi ibu-ibu bertemu dengan anaknya yang hilang.
Dinding rumah yang roboh, belum dapat kami tsipikan.
Dan dan pohon-pohon yang kami tanam di bukit, sudah bisa menungging karena
belum sempat kami sirami.

Ya Allah, kami tak berani bertanya apa-apa tentang bencana demi bencana yang
menimpa bangsa ini.
Kami tak berani menyimpulkan ini Murka-Mur, karena kami tahu betul Kau Maha
Pengasih dan Maha Penyayang – hanya kami saja lupa beretima kasih, lupa pada
jalan kembali, lupa menyerah kasih dan sayang yang sesungguhnya telah Kau
lindungi kepada kami.

Ya Allah, kami ini sebutir pasir di atas batu besar.
Tidak berdaya, tidak berani apa-apa.
Sebutir pasir, apakah artinya dalam kekuasaan-Mu yang Maha Besar.
Jagakan guncangan hebat, angin tipis pun telah cukup melampar kami jauh dan
terbelanting.
Tapi, kadang-kadang kami merasa diri seperti batu besar itu – menindih dan
menindas.
Kami merasa sangat kuat dan dapat berbuat apa saja, padahal adalah artinya sebutir
pasir dalam guncaman kekuasaan-Mu yang Maha Besar?
Tidak ada, tidak berani apa-apa.

Bencana demi bencana – yang seakan tanpa henti mendera bangsa ini – kami pahami sebagai ujian, bukan murka.

Sebagai ujian, kami tak hendak berada di banyak persimpangan jalan, menebak-nebak mana arah yang benar.

Kami berupaya sekuat tenaga untuk memenangkan ujian ini, meski sangat tidak mudah. Tapi, jika tetap berpegang kuat pada tali-Mu, pastilah kami lolos dari ujian ini dan mendapatkan jalan yang terang benderang.

Ya Allah, kami ini sebutir pasir di atas batu sangat besar.

Jangankan guncangan dahsyat,

angin tipis pun dapat membuat kami terpelanting, hilang, dan dilupakan ...

(Ditulis kembali oleh Cita Danni)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL – i

HALAMAN PERSETUJUAN – ii

HALAMAN PENGESAHAN – iii

PERSEMBAHAN – iv

MOTTO – v

KATA PENGANTAR – vi

DAFTAR ISI – xvi

DAFTAR TABEL dan DIAGRAM – xviii

BAB I. PENDAHULUAN – 1

- A. Latar Belakang Masalah – 1
- B. Pokok Permasalahan – 4
- C. Kerangka Dasar Pemikiran – 4
 - Teori Analisa Sistem Politik – 5
- D. Jangkauan Penelitian – 8
- E. Hipotesa – 9
- F. Tujuan Penelitian – 9
- G. Metode Pengumpulan Data – 9
- H. Sistematika Penulisan – 10

BAB II. REPUBLIK FEDERAL JERMAN – 11

- A. Profil Republik Federal Jerman – 11
- B. Konstitusi Federal – 13
- C. Hubungan antara Pemerintahan Federal – Negara Bagian – 18
- D. Enam negara Bagian Republik Federal Jerman – 29
 - 1. Baden-Wuerttemberg – 31
 - 2. Lower Saxony – 33
 - 3. Republik Bavaria – 35

4. Hesse – 37
5. Saarland – 39
6. Berlin – 41

E. Mekanisme Pembuatan Peraturan di Negara Bagian – 43

BAB III. KEBIJAKAN PELARANGAN JILBAB DI JERMAN – 49

- A. Muslim di Jerman – 49
- B. Pelarangan Jilbab Bagi Guru Muslimah di Sekolah Negeri – 57
- C. Reaksi Masyarakat Jerman – 66
 1. Kelompok Pro Terhadap Kebijakan Pelarangan Jilbab – 68
 2. Kelompok Kontra Terhadap Kebijakan Pelarangan Jilbab – 69

BAB IV. ISU TERORISME PADA PELARANGAN JILBAB DI JERMAN – 74

- A. Terorisme di Jerman – 75
- B. Persepsi Masyarakat Jerman – 77
- C. Proses Pelarangan Jilbab Bagi Guru Muslimah di Sekolah Negeri – 81

DAFTAR TABEL dan DIAGRAM

- Diagram 1.1 Analisa Sistem Politik David Easton – 6
- Tabel 2.1 Komposisi *Bundestag* – 22
- Tabel 2.2 Negara-negara Bagian Republik Federal Jerman – 30
- Tabel 2.3 Komposisi Parlemen Baden-Wuerttemberg – 33
- Tabel 2.4 Komposisi Parlemen Lower Saxony – 34
- Tabel 2.5 Komposisi Parlemen Republik Bavaria – 37
- Tabel 2.6 Komposisi Parlemen Hesse – 39
- Tabel 2.7 Komposisi Parlemen Saarland – 41
- Tabel 2.8 Komposisi Parlemen Berlin – 43
- Diagram 2.9 Mekanisme pembuatan peraturan di negara bagian melalui Parlemen Negara Bagian – 46
- Diagram 4.1 Contoh diagram perihal mekanisme pembuatan keputusan pelarangan ijihah di negara bagian melalui Parlemen Negara Bagian Hesse – 84