

SKRIPSI

**STRATEGI BIDANG TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI  
KABUPATEN SLEMAN DALAM MENANGGULANGI  
PENGANGGURAN TAHUN 2003-2004**

Strategy of Employment and Transmigration Department of Sleman Recidence in  
Anticipation Employe Periode Area 2003-2004



Disusun oleh :

**SITI MUSRIFAH**  
20010520062

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
YOGYAKARTA  
2005

STRATEGI BIDANG TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI  
KABUPATEN SLEMAN DALAM MENANGGULANGI  
PENGANGGURAN TAHUN 2003-2004

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat guna memenuhi  
gelar sarjana Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh:

**SITI MUSRIFAH**  
20010520062

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
YOGYAKARTA  
2005

## HALAMAN PENGESAHAN

### SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disyahkan didepan tim pengaji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Hari / Tanggal : Jum'at, 6 Juni 2005  
Pukul : 08.00 WIB  
Tempat : Ruang Referensi FISIPOL UMY lantai I

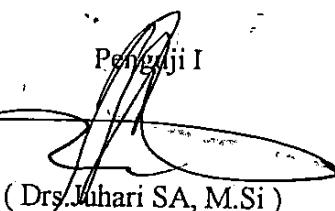
Susunan tim pengaji

Ketua



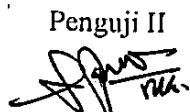
( Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si )

Pengaji I



( Drs. Juhari SA, M.Si )

Pengaji II



( Arrohman Mardiansyah, S.I.P )

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana ( S-1 )

Tanggal, 25 Juni 2005



## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar hasil karya saya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu Perguruan Tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya dan pendapat orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut maka saya akan bertanggung jawab dan menerima konsekuensinya yang menyertainya.

Yogyakarta, Juni 2005

Siti Musrifah

*MOTTO*

- ❖ *KeGaGalaN itu Biasa, luar Biasa jika KiTa meNcoBa lagi*
- ❖ *Tiada HaRaPaN TanPa PemBahaRuaN*
- ❖ *"Maka Allah mengilhamkan kepada jiwa itu ( jalan ) kefasikan dan ketaqwaannya".*

*(Q.S. Asy Syam : 7)*

- ❖ *"Maha suci Engkau, tidak ada yang kami ketahui selain dari apa yang telah Engkau ajarkan kepada kami Sesungguhnya Engkaulah yang Maha Mengetahui lagi Maha Bijaksana "*

*(Q.S. Al Baqoroh : 32)*

## **PERSEMBAHAN**

■ *Bapak dan Ibu tercinta*

• *Kakakku tersayang*

• *Almamaterku*

# THANKS TO:

- Bapak dan Ibu tercinta, yang telah banyak mencurahkan kasih dan sayangnya, semangat dan Doanya! Serta yang telah mengajariku untuk menatap masa depan dengan sejuta harapan.
- Ka2kku satO-satOnya yang paling aku sayangi ,maapin adekmu ini yang suka buat kamu kecewa .kapan lulus??katanya Qt akan slalu b'sama,,,ayooo...kelarin tuh tugas akhirmu....
- Bapak angkatku makasih atas Doa dan nasehatnya selama ini.
- Mba'iDa 'mba' Anik thanks atas nseHsat2nya,jo bOsen2!! Kponakanku SaRas'ARya'Satria' jo nakal2...
- Shobat-shobatku thanks atas k'bsama Qt slama ini aQ ga akan prnah lupa,mgkin aQ bkn Shobat yang t"baik bw X-an,tapi yg psti X-an shobat yg t'biex bw aQ:  
Mba' Izty , sorry aQ slalu ngrepotin ma nyusafin ...kpn neh Qt "CuRsiAT" lg??ikuti kata HaTimu agar km dpt mgapai smoa asamu....Dwi'e hidup bkn hanya -X so, bljrlah memahami hidup sedewasa mgkin ,Doaku slalu utkmu jgn prnah myerah n' myesali kggalan n' aQ ga akan prnah lupa saat2 Qt bsama!!!Co\_Trex...thanks atas supportnya, sorry klo aQ suka cerebet n' nyebelin tapi aQ syang ma Km, pipi tembemmu slalu bw aQ t'syum....NingSih ...piye skripsi??:jgn pergi mlulu ..pa ga kGen dgn kbsamaan Qt?? Ida n'NeNi...thanks ya atas supportnya, knGen neh..kpn Qt ngmpul lagi n' "curhat" lagi??:sorry klo aQ dah Ngecewain X\_an tapi aQ tetap ingin Qt seperti dulu lagi. LiaN....thanks atas psHabatan Qt, piye skripsi??:ayooo...smangat jo putus asa n' males2an!!
- Temen2 kostQu Yeny,Dwi,mBa'CK kapan Qt kmpul2 lg??kGen neh....
- Fitri, Anas, Lisna piye khare???
- Temen2 sperjuanganQu: ErLy akhirnya Qt slsai n' bs Pdadar an bareng, Rani thanks atas semua smangat yg km brikan.....
- Upix,Maya n'NiXmah thanks atas smangat n' Doanya...
- Temen2 RT O4 jo podho PS trus,PS Bkj masa Depan!!Mz Sntos gmn skripsi n' p'juangan CinTamu?? Skses yoo!!Mz Doni kpn skripsi ??moga apa yg mjd aSamu t'capai. Aji jgn kbykan Cwek urusin tuh skripsi,,,AziS,,sory klo aQ sering bw km jngkel,kpn Skripsi??Ari n' AnDi piye kufiahnya??jo mles2an skses yo,,
- Elin, jadilah pejuang sejati... Sri pasti kan kembali, hehe...!!! Skripsi lancer to... wisuda barens yuk!?,,,n' thanks atas smuanya, Ipan Diet donk,.....gmn Skipsinya slesai lom?????
- Mz Rudy jo boloz kufiah n' Bojo trus,,,Ita jagain Mz Rudy ya,,moga X-an langgeng....

- *Imam gMn SkRksimu?? KoQ g' prnah maen, g' suka kramaian yoo?? YanDhi ayoo smGat jare meh wSda baReng*
- *Tmen2SMU(ReNi,fika,DeWi,Dani,aRj,Thien2,Bangun)Gen neh,,kpan Qt nGmpul lg???*
- *AmbaR thanks atas smoanya N' dah mo ngretiun&setia ma ka2kku,,,*
- *Dina jo Centhil2,N' EndaR Suxsez yo bw X-smoa.*
- *Smua tmen2Q IP' O!"*
- *smuan'ya tmen2 KKN PPM Februari-Maret "o4 Mz DaDy,FenDi,Arok,Malik,Windar,Ida,Eva, Dwi kpan Qt kmpul lagi???*

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr.Wb.*

Puji syukur kehadirat Alloh SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penyusun dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “**Strategi Bidang Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Sleman.**” Sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, arahan, dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penyusun menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Drs. H. Khoirudi Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Bambang Eka CW.S.IP.M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Drs. Suswanta, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si, selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

5. Ibu Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si, selaku Dosen pembimbing skripsi yang telah meluangkan waktunya ditegah kesibukannya untuk memberi arahan demi terselesainya skripsi ini.
6. Bapak Drs. Juhari SA. M.Si, selaku Dosen penguji I.
7. Bapak Arrohman Mardiansyah, S.IP, selaku Dosen pembimbing II.
8. Kepala Bidang Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Sleman.
9. Bapak Gunawan, Sm.Hk. sebagai Kepala Seksi PENTALUAS.
10. Bapak Widaryanto yang telah membantu penyusun memperoleh data yang diperlukan.
11. Seluruh jajaran Dosen Ilmu Pemerintahan FISIPOL UMY atas ilmu dan bimbingannya dalam menyelesaikan studi di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Akhirnya dengan segala keterbatasan dan kemampuan yang ada, penyusun mengharapkan skripsi ini dapat memberi manfaat bagi kita semua. Amin.

*Wassalamu 'alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, Juni 2005

Siti Musrifah

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	vii
DAFTAR TABEL DAN BAGAN .....	ix
SINOPSIS .....	x
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah .....	5
C. Kerangka Dasar Teori .....	5
1. Ketenagakerjaan.....	6
2. Perencanaan Strategis .....	10
3. Otonomi Daerah.....	16
4. Kebijakan Pemerintah.....	18
D. Definisi Konseptual .....	21
E. Definisi Operasional .....	22

F. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	24
G. Metode Penelitian .....	25
1. Jenis Penelitian .....	25
2. Unit Analisa .....	25
3. Lokasi Penelitian.....	25
4. Teknik Pengumpulan Data .....	26
5. Teknik Analisa Data.....	27
<b>BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN</b>	
A. Gambaran Umum Kabupaten Sleman.....	28
1. Letak Wilayah.....	28
2. Luas Wilayah .....	28
3. Topografi.....	29
4. Kepadatan Penduduk .....	30
B. Gambaran Umum Bidang Tenaga Kerja dan Transmigrasi	
Kabupaten Sleman .....	35
1. Tujuan .....	35
2. Kedudukan, Fungsi, dan Tugas Pokok .....	35
3. Organisasi .....	36
a. Struktur Organisasi .....	36
b: Susunan Organisasi.....	38
4. Keadaan Pegawai.....	45

### BAB III ANALISIS STRATEGI PENANGGULANGAN PENGANGGURAN

#### KABUPATEN SLEMAN

A. Penanggulangan Pengangguran Kabupaten Sleman .....	49
1. Visi .....	49
2. Misi .....	49
3. Tujuan dan Sasaran.....	50
B. Analisa SWOT .....	51
1. Analisis Lingkungan Internal.....	51
2. Analisis Lingkungan Ekternal.....	54
C. Matrik Analisis SWOT .....	60
D. Isu Strategis yang dihadapi oleh Bidang Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Sleman .....	66
E. Strategi yang dilakukan Bidang Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Sleman .....	67
1. Perluasan tenaga kerja.....	67
2. Penciptaan lapangan kerja.....	76
 BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan .....	85
B. Saran .....	87

### DAFTAR PUSTAKA

### LAMPIRAN

## **DAFTAR TABEL DAN BAGAN**

Tabel 2.1 Pembagian wilayah administrasi Kabupaten Sleman.....	29
Tabel 2.2 Jumlah penduduk dan kepadatan penduduk per km di Kabupaten Sleman.....	31
Tabel 2.3 Jumlah penduduk menurut jenis kelamin di Kabupaten Sleman.....	32
Tabel 2.4 Jumlah pengangguran di Kabupaten Sleman menurut tingkat Pendidikan yang tedaftar di Bidang Nakertrans .....	33
Tabel 2.5 Jumlah pengangguran di Kabupaten Sleman menurut jumlah usia...	34
Tabel 2.6 Jumlah pegawai Bidang Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Sleman menurut jenis kelamin .....	45
Tabel 2.7 Jumlah pegawai Bidang Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Sleman menurut tingkat pendidikan.....	46
Tabel 2.8 Jumlah pegawai Bidang Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Sleman menurut tingkat jabatan .....	46
Tabel 2.9 Jumlah pegawai Bidang Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Sleman menurut tingkat golongan.....	47
Tabel 2.10 Daftar nama PNS Bidang Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Sleman.....	48
Tabel 3.1 Faktor Internal dan Eksternal .....	58
Tabel 3.2 Matrik SWOT.....	58
Tabel 3.3 Pemetaan interaksi faktor Internal dan Eksternal.....	60
Tabel 3.4 Matrik analisis SWOT keseluruhan.....	62

Tabel 3.5 Jumlah penempatan tenaga kerja melalui jalur AKL Kabupaten Sleman.....	68
Tabel 3.6 Jumlah penempatan tenaga kerja melalui jalur AKAD Kabupaten Sleman.....	72
Tabel 3.7 Jumlah penempatan tenaga kerja melalui jalur AKAN Kabupaten Sleman.....	75
Tabel 3.8 Peserta TKMT Tahun 2004.....	79
Tabel 3.9 Peserta PKSPK Tahun 2004.....	82

## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 2.1 Struktur organisasi Bidang Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Sleman.....	38
Bagan 2.2 Struktur organisasi Dinas Tenaga Kerja, Sosial dan KB Kabupaten Sleman.....	44