

**IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH (BOS)  
DALAM UPAYA PENURUNAN ANGKA PUTUS SEKOLAH PENDIDIKAN  
DASAR DI KOTA PEKALONGAN TAHUN 2005/2006**

*(THE IMPLEMENTATION OF OPERASIONAL ASSISTANCE SCHOOL PROGRAM  
IN EFFORT TO DECREASE THE NUMBER OF ELEMENTARY SCHOOL  
DROP OUT IN PEKALONGAN CITY 2005/2006)*

**SKRIPSI**



Disusun Oleh:

**OKTAVIANI DIAFRAHMAWATI**  
**20030520134**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

# HAMMAN PERSEMBAHAN

Kasil jerih payahku tentunya ku persembahkan untuk orang-orang yang selalu ada untukku, tak peduli kala aku tertawa dan menangis.

♣ Bpk. Moch. Cholil & ibu Sugiharti yang membuat aku ada disini.

♣ Didik S, Dwi SK & Teguh CP. satu lagi Lilik.

♣ Untuk My Shcatzi makasih tuk smuanya.

♣ Teman-teman IP 03 baik yang dah S.IP maupun yang belum.

♣ Maman, Nani, Mami, Mami, Mami, Mami

# MOSJO

*Anda tidak bisa memilih bagaimana dan kapan Anda akan mati.*

*Anda hanya bisa memutuskan bagaimana Anda akan hidup.*

*Joan Baez.*

*Saat terindah dalam hidup bukanlah saat kita tertawa, tetapi saat kita*

*bisa membuat orang disekitar kita tertawa.*

*Okta*

## KATA PENGANTAR

**Bismillahirrahmanirrahim**

**Assalamu'alaikum Wr. Wb.**

Segala puji dan syukur kehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH (BOS) DALAM UPAYA PENURUNAN ANGKA PUTUS SEKOLAH PENDIDIKAN DASAR DI KOTA PEKALONGAN TAHUN 2005/2006”**

Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana di Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa selesainya penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan dan dukungan dari berbagai pihak, baik moril maupun materiil. Untuk itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan rasa syukur dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang telah membantu dalam proses penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari sebesar-besarnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini sangat jauh dari kata sempurna, baik dalam penulisan maupun dalam bentuk penyajian materi. Untuk itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kesempurnaan skripsi ini:

1 Allah SWT yang telah melimpahkan segala karunia-Nya sehingga skripsi ini

2. Ibu Ane Permatasari S.IP. sebagai pembimbing yang telah banyak memberikan pengarahan dari awal penyusunan hingga terselesaikannya skripsi ini.
3. Ibu Atik Septi Winarsih, Dra, M.Si. selaku penguji I yang telah memberikan banyak masukan dalam terselesaikannya skripsi ini.
4. Bpk H. M. Zaenuri, Drs, M.Si. selaku penguji II yang telah memberikan banyak masukan dalam terselesaikannya skripsi ini.
5. Bpk Suswanta, Drs, M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
6. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si. selaku Sekertaris Jurusan Ilmu Pemerintahan.
7. Bpk Wisnu & bu yuni atas segala kesabaran dan bantuannya.
8. Karyawan TU FISIPOL yang telah membantu segala kegiatan administrasi.
9. Karyawan Perpustakaan yang telah memberikan pelayanan dengan baik.

Penulis menyadari sebesar-besarnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini sangat jauh dari kata sempurna, baik dalam penulisan maupun dalam bentuk penyajian materi. Untuk itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kesempurnaan skripsi ini.

**Wassalamu'alaikum Wr. Wb.**

Yogyakarta, Desember 2007

Penulis

# Special thanks to :

- 🍏 Bapak ma Ibu yang tiap hari kasih do'a dan tiap bulan kasih duit, makasih juga buat nasehat-nasehatnya insyaallah okta bisa nurutin nasehat bapak ibu. Maaf okta baru bisa selesaiin skripsi sekarang.
- 🍏 Kakak pertama, Didik, S. Terima kasih atas desakannya tuk cepet-cepet lulus, tapi masalah nikah yang tua duluan ya!!!
- 🍏 Kakak kedua, Dwi, S H. makasih sudah jagain adekmu ni selama dijogja, tapi ngomong-ngomong cepet lulus jugalah ntar ketuaan dikampus lho!!!
- 🍏 Adek keempat, Teguh, C P. Jangan bandel-bandel kasihan ibu bapak, tekun belajar, mbakmu ni cepet-cepet selese biar bisa gantian ma kamu.
- 🍏 Hidayat, S A. Amd. Rad. Thanks atas do'a dan dukungannya selama ini, inget umur tu...! jangan ketuaan nikahnya, g asik ntarnya.....
- 🍏 Dosen UMY yang udah banyak kasih bimbingan.
- 🍏 Temen-temen IP yang udah lulus duluan khususnya anak D (manda, iki, farid teteh, otong, yuli dll), akhirnya okta lulus juga.....! kalian inspirasi okta buat cepet lulus juga. Tapi ngomong-ngomong kalo pd nikah kasih kabar dong.
- 🍏 Temen-temen IP yang belum lulus, kalian penyemangat buat okta tuk kekampus, klo g da kalian g tau kenapa males ja kekampus. Imel, kaka, eric, fahrul, iyus, Q-noi, yeti dll, ayo guys.....cayo.....okta tunggu kabar baiknya.
- 🍏 Yanti, zahra, arta, yuli kita akhirnya kita wisuda bareng.....
- 🍏 Temen seperjuangan dalam bertahan hidup dijogja, mbak endah, nur, cupril, canggun, nini tetaplah berjuang tuk tetap bertahan hidup dijogja sampai tujuan kalian tercapai! He.....bercanda, mbak endah makasih bimbingannya ya..., nur semangat ya kulnya kalo bisa tahun depan dah ambil skripsi, canggun ma cupril jangan selalu bikin kisruh kosan ntar kena marah ma tetangga depan lho! ini aja ketawa ngomong sambil sakit di rumah sakit bersalin to hiden

jag keseringan nginep tempat wak ja ya. Pokoknya buat kalian makasih atas do'a dan dukungannya.

- Temen-temen KKN, bener-bener 1 bulan yang melelahkan tapi sangat indah tuk dikenang, buat yang dah wisuda duluan ni akhirnya okta nyusul yang belum(kocep, cumi, cak roni) ayo nunggu opo meneh to mas.

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
HALAMAN PERNYATAAN.....	ix
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL .....	xiii
DAFTAR SKEMA .....	xiv
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Manfaat Penelitian .....	9
E. Kerangka Dasar Teori .....	10
F. Definisi Konseptual .....	25
G. Definisi Operasional .....	27
H. Metode Penelitian .....	28
<b>BAB II KEADAAN UMUM</b>	
A. Peta Lokasi .....	33
B. Non Pendidikan .....	35
C. Pendidikan .....	49
D. Struktur Organisasi/Pembagian Tugas Dinas Pendidikan.....	57
E. Organisasi Pelaksana DKDS BRM Bidang Pendidikan .....	58



BAB III IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH  
(BOS) DI KOTA PEKALONGAN TAHUN 2005/2006

I.	IMPLEMENTASI PROGRAM BOS DI KOTA PEKALONGAN	
A.	Isi dan Tujuan BOS .....	63
B.	Sasaran Program BOS .....	64
C.	Landasan Hukum .....	67
D.	Sosialisasi Program BOS .....	69
E.	Mekanisme Pelaksanaan Program BOS .....	70
F.	Monitoring dan Pelaporan .....	85
G.	Pengawasan dan Sanksi .....	100
H.	Organisasi Pelaksana BOS .....	102
I.	Perlakuan Perpajakan Dana BOS .....	104
II.	FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PELAKSANAAN PROGRAM BOS	
1.	Sikap Pelaksana Program .....	108
2.	Sumber Daya .....	110
3.	Kondisi Lingkungan .....	112
4.	Struktur Birokrasi .....	116
III.	KEADAAN PUTUS SEKOLAH DI KOTA PEKALONGAN	
A.	Tingkat Putus Sekolah di Kota Pekalongan Sebelum Program BOS.....	117
B.	Tingkat Putus Sekolah di Kota Pekalongan Sesudah Program BOS.....	118
C.	Kontribusi BOS Terhadap Penurunan Angka Putus Sekolah di Kota Pekalongan	118

## BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan ..... 120

B. Saran ..... 121

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Administrasi Pemerintah Kabupaten/Kota/Propinsi .....	36
Tabel 2.2 Keadaan Demografi .....	38
Tabel 2.3 Keadaan geografi .....	41
Tabel 2.4 Keadaan Ekonomi .....	43
Tabel 2.5 Keadaan Sosial Budaya dan Agama .....	47
Tabel 2.6 Transportasi dan Komunikasi .....	48
Tabel 2.7 Data Pokok SD dan MI .....	51
Tabel 2.8 Data Pokok SMP dan MTs .....	53
Tabel 2.9 Data Pokok SMA, MA, dan SMK .....	55
Tabel 3.1 Jumlah Sekolah Penerima Dana BOS di Kota Pekalongan .....	66
Tabel 3.2 Perencanaan Monitoring dan Evaluasi .....	87
Tabel 3.3 Angka Putus Sekolah di Kota Pekalongan Sebelum dan Sesudah Adanya	

## DAFTAR SKEMA

Skema 2.1 Struktur Organisasi Dinas Pendidikan Kota Pekalongan .....	57
Skema 3.1 Bagan Alur Pengiriman Data Jumlah Siswa.....	72
Skema 3.2 Mekanisme Penyaluran Dana BOS .....	77
Skema 3.3 Sistem Pelaporan .....	84

**IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH (BOS)  
DALAM UPAYA PENURUNAN ANGKA PUTUS SEKOLAH PENDIDIKAN  
DASAR DIKOTA PEKALONGAN TAHUN 2005/2006**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Melengkapi Tugas Akhir dan Memenuhi Syarat Untuk Memperoleh  
Gelar Sarjana Pada Program Strata Satu (S1)  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh :

OKTAVIANI DIAFRAHMAWATI  
20030520134

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

# HALAMAN PENGESAHAN

## IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH (BOS) DALAM UPAYA PENURUNAN ANGKA PUTUS SEKOLAH PENDIDIKAN DASAR DIKOTA PEKALONGAN TAHUN 2005/2006

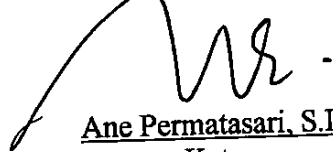
Disusun Oleh :

OKTAVIANI DIAFRAHMAWATI  
20030520134


Skripsi ini telah dipertahankan dalam Ujian Pendadaran. Dinyatakan lulus dan disahkan didepan Tim Penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Pada :

Hari/Tanggal : Senin 7 Januari 2008  
Pukul : 11.00 WIB  
Tempat : Ruang Pendadaran


Tim Penguji



Ane Permatasari, S.IP.  
Ketua



Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si.  
Penguji Samping I



Drs. H. Muchamad Zaenuri, M.Si.  
Penguji Samping II