

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM RUMAH  
PEMULIHAN GIZI (RPG) DI KOTA YOGYAKARTA  
TAHUN 2010-2014**

**SKRIPSI**



**Disusun oleh :**

**SYAHRONI  
20090520090**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2015**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM RUMAH  
PEMULIHAN GIZI (RPG) DI KOTA YOGYAKARTA  
TAHUN 2014**

**SKRIPSI**

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh  
Gelar Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta**

**Disusun oleh :  
SYAHRONI  
20090520090**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2015**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**Dengan Judul:**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM RUMAH  
PEMULIHAN GIZI (RPG) DI KOTA YOGYAKARTA**

**TAHUN 2014**

Disusun oleh:

**SYAHRONI**

**20090520090**

Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari / tanggal :  
Tempat :  
Jam :

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

**KETUA**

**PENGUJI I**

**PENGUJI II**

---

Mengetahui,  
**KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

Dr. Suranto, M.Pol

## **SURAT PERNYATAAN**

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis/diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada di kemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yang membuat pernyataan

Syahroni





## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alikum Wr. Wb.*

Alhamdulillah robbil 'alamin, puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT atas rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul "Implementasi Kebijakan Program Rumah Pemulhan Gizi (RPG) di Kota Yogyakarta Tahun 2014". Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan program Sarjana (SI) pada Program Sarjana Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Selama proses penyusunan skripsi ini penulis mendapatkan bimbingan, arahan, bantuan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Drs. Hj. Atik SeptiWinarsih, M.SI, selaku dosen pembimbing dan ketua penguji skripsi yang telah meluangkan waktu dan dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan dan arahan yang sangat bermanfaat sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
3. Ibu Erni Zuhriyati, S.IP., MA, selaku penguji proposal.
4. Bapak Awang Darumurti, S.IP., M.Si, selaku penguji proposal
5. Bapak Dr. Suranto, M.Pol. selaku Ketua Jurusan Ilmu Perintahan.
6. Seluruh dosen dan segenap staf Jurusan Ilmu Perintahan atas ilmu dan bantuanyang telah diberikan.
7. Ibu Fetty dari Dinas Kesehatan Kota Yogyakarta dan Ibu Lilis dari Rumah Pemulihan Gizi yang telah bersedia di wawancara pada penelitian ini.
8. Ayah dan Emak (Bapak B.Majri & Ibu W.Zuridah) yang selalu memberikan doa, dorongan, dan semangatnya kepada penulis. Dan dengan sabar mendengar keluh kesah penulis. Kalian tak akan pernah tergantikan oleh apapun.

9. Adik-adikku Riki Fernando & Julita yang selalu memberikan dukungan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
10. Daeng Amhar Dan Wan Ridduan yang memberi semangat selama penulis di Yogyakarta
11. Zunika Kurnia yang selalu memberikan semangat dan motivasi disaat susah dan senang.
12. Organisasi IPMKN-Y yang telah memberikan saya banyak ilmu dan pengalaman selama menjadi anggota, staff, coordinator, ketua, hingga menjadi DPPO di Organisasi IPMKN-Y. Serta kawan-kawan IPMKN-Y yang tetap kompak menjaga organisasi.
13. Sahabat-sahabat Adidas yang selalu memberi dukungan, dan bimbingannya kepada penulis. Terima kasih kepada teman-teman di Jogjakarta yang selalu memberikan dukungan. Terimakasih kepada teman-teman kkn Rewulu Wetan yang mau berbagi keceriaannya selama ini, kalian bisa mengobati kebosananku. atas bantuan dan doanya.
14. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan, dan dukungannya. Semoga kebaikan kalian dibalas oleh Allah SWT. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan karena keterbatasan pengetahuan dan pengalaman, oleh karena itu kritik dan saran sangat diharapkan. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat digunakan sebagai tambahan informasi dan wacana bagi semua pihak yang membutuhkan.

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb*

Yogyakarta, 13 April 2015

Penulis

Syahroni

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
SINOPSIS .....	xiii
BAB I    PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Kerangka Dasar Teori .....	9
F. Definisi Konseptual.....	28
G. Definisi Operasional.....	29
H. Metode Penelitian.....	30
BAB II    DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN .....	34
A. Gambaran Umum Kota Yogyakarta.....	34
B. Gambaran Umum Dinas Kesehatan Kota Yogyakarta .....	38

C. Gambaran Rumah Pemulihan Gizi Kota Yogyakarta .....	51
1. Sejarah Rumah Pemulihan Gizi Kota Yogyakarta .....	51
2. Lokasi Rumah Pemulihan Gizi Yogyakarta .....	52
3. Fasilitas dan Pelayanan .....	53
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Ukuran-ukuran Dasar dan Tujuan-Tujuan Kebijakan .....	58
1. Sasaran dan Standar Kebijakan .....	59
2. Meningkatkan Derajat Kesehatan Melalui Upaya Penanganan Masalah gizi .....	65
3. Meningkatnya kualitas pelayanan kesehatan .....	67
B. Sumber-sumber kebijakan program .....	73
1. Sumber daya manusia .....	73
2. Sumber Dana .....	77
C. Komunikasi Antar Organisasi dan Kegiatan-Kegiatan Pelaksanaan .....	78
D. Karakteristik Badan-Badan Pelaksana .....	82
E. Kondisi Ekonomi, Sosial Dan Politik .....	84
<b>BAB IV PENUTUP</b> .....	88
A. Kesimpulan .....	90
B. Saran .....	91

#### DAFTAR PUSTAKA

#### LAMPIRAN-LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Kepadatan Penduduk Kota Yogyakarta .....	36
Tabel 2.2	PDRB Perkapita per Kecamatan Kota Yogyakarta Tahun 2007-2010 .....	37
Tabel 3.1	Data Skrining Balita Tahun 2010-2014 .....	62
Tabel 3.2	Data Balita di Rawat di RPG Tahun 2010-2014 .....	64
Tabel 3.3	Data Tingkat Keberhasilan Perawatan Kasus Gizi Buruk di RPG Tahun 2010-2014 .....	66
Tabel 3.4	Kepuasan Masyarakat terhadap Pelayanan di RPG Kota Yogyakarta tahun 2014 .....	72
Tabel 3.5	Sumber Dana Program RPG Kota Yogyakarta Tahun 2010-2014 .....	77

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1. Bagan Susunan Organisasi Kesehatan Kota Yogyakarta.....	50
Gambar 2.2. Alamat RPG Kota Yogyakarta .....	52
Gambar 2.3 Peresmian RPG oleh Ibu Menteri Kesehatan Tanggal 12 Maret 2010 .....	55
Gambar 2.4 Fasilitas Pendukung di RPG Kota Yogyakarta .....	57
Gambar 3.1. Alur Skrining RPG Kota Yogyakarta .....	69
Gambar 3.2 Alur Pelayanan di RPG .....	70
Gambar 3.3 Bagan Alur Sistem Koordinasi Rumah Pemulihan Gizi .....	81

## SINOPSIS

Di Kota Yogyakarta terdapat sekitar 20.000 balita. Namun, hanya ada sekitar 18.000 balita yang rutin melakukan pengecekan perkembangan fisik di posyandu. Dari seluruh balita yang rutin melakukan penimbangan berat badan di posyandu tersebut diketahui 80 persen dinyatakan berstatus gizi baik, dan empat persen kelebihan gizi. Faktor yang menyebabkan masih adanya balita yang mengalami gizi buruk di antaranya adalah tidak adanya kepedulian dari orang tua untuk memperhatikan gizi dan melakukan pengecekan perkembangan fisik, seperti berat badan balita. Selain itu, faktor lain yang juga turut berpengaruh adalah penyakit bawaan, faktor genetik, pola makan yang salah. Berdasarkan latar belakang tersebut di atas maka menarik untuk mengetahui bagaimana implementasi Program Rumah Pemulihan Gizi di Kota Yogyakarta tahun 2014.

Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif. Teknik-teknik pengumpulan data yang digunakan dokumentasi untuk melengkapi informasi, wawancara yakni memberikan pertanyaan secara langsung kepada responden untuk mengetahui implementasi Program Rumah Pemulihan Gizi di Kota Yogyakarta tahun 2014. Jenis penelitian yang digunakan di dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa ukuran-ukuran dasar dan tujuan kebijakan, implementasi program Rumah Pemulihan Gizi (RPG) di Kota Yogyakarta tahun 2014 dapat dilaksanakan sesuai dengan tujuan yang akan di capai, hal ini dibuktikan dengan adanya peningkatan jumlah balita yang dirawat oleh RPG tahun 2010-2014 yaitu 190 anak. Dari 190 anak dirawat di RPG, yang mengalami perbaikan gizi 149 anak (78,42%) dan yang tidak mengalami perbaikan status gizi yaitu 34 anak (17,89%) yang disebabkan karena mengalami penyakit penyerta dan pola asuh yang salah, keberhasilan dalam meningkatkan perbaikan gizi tersebut membuktikan keberhasilan program RPG di Kota Yogyakarta. Komunikasi dan koordinasi antara Dinas Kesehatan dan Kantor Rumah Pelayanan Gizi dan Puskesmas sudah berjalan dengan baik, hal ini diwujudkan dengan adanya Laporan Realisasi Pelayan RPG tiap bulannya. Program Rumah Pemulihan Gizi (RPG) di Yogyakarta merupakan program pemerintah Kota Yogyakarta dengan dasar hukum Surat Keputusan Walikota Yogyakarta Nomor 3 Tahun 2011. Penyelenggara program ini melibatkan beberapa pihak, yaitu Dinas Kesehatan Kota Yogyakarta sebagai regulator, Kantor Rumah Pemulihan Gizi Yogyakarta sebagai pemberi pelayanan sudah dilaksanakan sesuai dengan pedoman pelaksanaan. Tujuan dari program Rumah Pemulihan Gizi di Kota Yogyakarta adalah untuk memberikan pelayanan tata laksanakan gizi buruk yang komprehensif yaitu pemberian makanan tambahan dan pengawasan kondisi masyarakat, stimulasi dan deteksi dini tumbuh kembang anak, pendampingan pola asuh balita serta pendampingan penerapan pola hidup bersih dan sehat secara gratis.

Saran dalam penelitian ini adalah perlunya Kantor RPG melakukan rekrutmen tenaga teknis yang membantu operasional RPG dan dievaluasi setiap akhir tahun, RPG perlu melakukan pendekatan dengan melibatkan lintas sektoral yaitu dari PKK dan tokoh masyarakat setempat kepada orang tua balita yang menderita gizi buruk, dan perlunya peningkatan koordinasi dalam memberikan pelayanan dengan menambah sumber daya manusia untuk melakukan sistem jemput bola atau mendatangi balita yang menderita gizi buruk yang merupakan warga Kota Yogyakarta tetapi tinggal di luar wilayah Kota Yogyakarta.

