

**ANALISIS TERHADAP MoU (MEMORANDUM OF UNDERSTANDING) ANTARA INDONESIA DAN GAM**

**Memorandum of Understanding Between the Government of the Republic of Indonesia and the Free Aceh Movement**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas-Tugas dan Memenuhi Syarat-Syarat Mencapai Gelar Sarjana Ilmu Politik**



**AFANDI NUR SAPUTRA**

**20020510187**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

# ANALISIS TERHADAP MoU (MEMORANDUM OF UNDERSTANDING) ANTARA INDONESIA DAN GAM

Memorandum of Understanding Between the Government of the Republic of Indonesia and the Free Aceh Movement

Diajukan Oleh:

Nama : Afandi Nur Saputra

NIM : 20020510187



Skripsi telah dipertahankan dan disahkan di depan Dewan Penguji Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Yang terdiri dari:

Dosen Pembimbing Skripsi

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Djumadi".

Drs. Djumadi M. Anwar, M.Si.

Penguji I

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Afandi".

Penguji II

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Djumadi".

## **MOTTO**

*Lebih baik berbuat jahat daripada berfikir kecil*  
(Nietzsche)

*Lebih baik diasingkan daripada menyerah kepada kemunafikan*  
(Soe Hok Gie)

*Jika anda berpikir anda bisa atau tidak bisa, maka anda adalah apa  
yang anda pikirkan*  
(Henry Ford)

*Aku hidup karena aku berpikir*  
(Plato)

*Dari kecil kita terbiasa dengan keinginan orang tua dan lingkungan  
kita, padahal kita mempunyai potensi untuk menentukan diri kita  
sendiri, maka lupakan mereka dan berivandah untuk itu.*

HALAMAN PERSEMBAHAN  
ai dedicated dis T-5152 :

Mami aku...

Hiks..3x. mengingatmu cukup membuat aku sadar, mcngcncang  
scnyummu cukup menguatkan langkahku, dan doamu yang selalu  
mcmmbimbing aku. "duitmu" yang selalu kutunggu. dan semua itu hanya  
dapat pcnghargaan dari bontotmu ini dalam halaman perscmbahan  
sckaligus halaman pcngakuan dosaku...

Papah aku...

Fah, begitu banyak waktu, nasiat, pcngertian, dan yang penting "duit"  
yang telah kau berikan hanya untuk mcndapatkan kata terima-kasih  
yang kususun scpcrti ini. Hiks..3x ajahc. Tapi yakinlah kau tetap  
mahluk tertampan yang pernah aku liat scumur hidupku. (ini  
pcngakuan pertama lhooo dari bontotmu...)

Uda culung...

Only tangismu ketika aku mo kcjogja yang mcyakini akuh, kutau  
itu sebuah kcjijuran dan ungkapan hati scorang kakak untuk  
akuh...trms ya...

Ini wait ch wati dan Uda Uung...

Jujur aja lu bcdua kagak ngasih apcz buat

bontot.hicks.hicks.hicks.pi thanks ya...mana tau kalian mcndakaan

aku. Walau scng bikin jengkel,,,pi bontot selalu sayang dan

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Puji syukur penulis sembahkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan kesempatan dan kesehatan kepada penulis hingga skripsi ini bisa diselesaikan dengan baik. Dan begitu juga Shalawat serta Salam penulis do'akan kepada Nabi Muhammad SAW.

Skripsi ini berjudul "Analisis Terhadap Memorandum of Understanding antara Indonesia dan Gerakan Aceh Merdeka" merupakan karya ilmiah penulis sebagai kelengkapan persyaratan untuk mencapai Sarjana S-1 pada Jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Juga sebagai analisis akan perdebatan dan berbagai pandangan terhadap hasil perundingan 15 Agustus di Helsinki.

Pengerjaan skripsi ini tidak lepas dari dukungan berbagai pihak, sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Untuk itu, penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Drs. Djumadi M. Anwar, M.Si.

Selaku pembimbing yang telah memberikan arahan dan masukan kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini.

2. Ibu Siti Muslikhati, S.IP., M.Si.

Selaku penguji sekaligus yang memberi koreksi atas kekurangan pada penelitian penulis sehingga skripsi ini menjadi lebih baik.

3. Sugeng Riyanto, S.IP., M.Si.

Yang telah memberikan koreksi atas kekurangan penulis dalam meneliti dan juga memberi saran yang baik tentang apa yang seharusnya penulis sajikan.

4. Bapak Djumari dan Pak Fatur

Yang selalu tersenyum dalam memberikan penjelasan tentang apa-apa yang penulis butuhkan baik berhubungan dengan administrasi maupun dukungan lainnya.

Semoga segala bantuan, bimbingan, dukungan serta dorongan yang telah diberikan mendapat limpahan berkah dan rahmat dari Allah SWT. Amin Ya Robbal 'Alamin.

Penulis percaya masih banyak kekurangan dari skripsi ini. Oleh karena itu, diharapkan kritik dan saran dari pembaca untuk menghasilkan karya yang lebih baik di kemudian hari. Akhirnya penulis berharap karya ini dapat bermanfaat bagi khasanah ilmu pengetahuan.

Terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, 18 Agustus 2006

Afandi Nur Saputra

Special Thank's 2 :

✚ **ASSISTANT** yang telah memberi waktu kepadaku dan sedikit keadaban untuk selalu mengingatkmu. Allah SWT yang selalu benar..

✚ **Orang tua**, yang sekarang berada di Aceh. Sajikan nandaamu ini kelezatan ngucapin thanka buat dirimu. Nanda tak akan pernah melupakamu mama...

✚ **Daan** yang selalu bersama. The mania..kau selalu berada dihatiku, cinta dan dendamu padamu takkan sirna..karena kau special girl bagiku.. dan saudara kandung tak seibu yang selalu menemani waktu kadang2 keoff...hehehehehe...ii special bro in my life.

✚ **Keluarga besar** or buat semua anak kelas 9. Thanka you 4 all...

✚ **Yang tekep**, ah jadi ga enak.. jadi pengen.. buat bilyard donax!!! gila coba.. jaja kupa **JAJARAN** ??? bisa gila gue.. Thanka berat buat nua hangar,, aku masih ingin selalu mengunjungimu...kau **BOG** pokoknya...

✚ **Dan semua nama** yang ga gua sebutin namanya karena lupa dan

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>v</b>
<b>UCAPAN TERIMA KASIH</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>x</b>
<b>ABSTRAKSI</b> .....	<b>xi</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Alasan Pemilihan Judul .....	1
B. Latar Belakang Masalah.....	1
C. Rumusan Masalah .....	13
D. Tujuan Penelitian .....	14
E. Kerangka Pemikiran.....	14
1. Teori Domino.....	14
2. Konsep Negara Kesatuan .....	17
F. Hipotesa.....	20
G. Metode Penulisan dan Pengumpulan Data.....	20
H. Jangkauan Penelitian.....	20
I. Sistematika Penulisan.....	21
<b>BAB II. DINAMIKA KONFLIK DI ACEH</b> .....	<b>22</b>
A. Latar Belakang Konflik.....	22
B. Pemberontakan Muhammad Hasan Tiro.....	30
C. Daerah Operasi Militer (DOM).....	33
D. Masa Darurat Militer.....	38
1. Isi dan Konsep Darurat Militer .....	39
2. Mekanisme dan Institusi Pelaksanaan.....	40
E. Masa Darurat Sipil.....	42



### **BAB III. PROSES PERUNDINGAN DAMAI DALAM KONFLIK**

<b>ACEH .....</b>	<b>50</b>
A. Mediasi oleh Henry Dunant Center.....	51
1. Joint of Understanding on Humanitarian Pause in Aceh	52
2. Moratorium .....	55
3. Otonomi Khusus dalam Kerangka UU No. 18 Tahun 2001.....	57
4. Cessation of Hostilities Agreement.....	59
B. Fasilitasi oleh Crisis Management Initiative.....	64

### **BAB IV EFEK MOU HELSINKI 2005 TERHADAP NEGARA**

<b>KESATUAN REPUBLIK INDONESIA .....</b>	<b>70</b>
A. Latar Belakang Penandatanganan MoU Helsinki .....	71
B. Analisa terhadap Daftar Inventarisasi Masalah dan Efeknya Terhadap Keutuhan NKRI.....	75
1. Tidak Ada Penyebutan UUD 1945.....	76
2. Artikel 1.1.2 B.....	77
3. Artikel 1.1.2 D.....	78
4. Artikel 1.1.5.....	79
5. Artikel 1.2.1.....	81
6. Artikel 1.3.1.....	82
7. Artikel 3.2.7.....	85

## DAFTAR TABEL

1. Identifikasi dan Akar Masalah Konflik Aceh .....	22
2. Jumlah Penduduk Miskin di Aceh Periode 1999 – 2003 .....	39
3. Rekapitulasi Peristiwa Pelanggaran HAM di Aceh Per Oktober 2003...	40
4. Kekerasan Selama Darurat Militer .....	41
5. Kekerasan di Masa Darurat Sipil .....	42
6. Data TNI/Polri dan GAM Pasca MoU Helsinki.....	44
7. Komitmen Pemerintah Republik Indonesia dan Gerakan Aceh Merdeka menurut MoU Helsinki 15 Agustus 2005 .....	50