

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM FORMULASI KEBIJAKAN
RENCANA TATA RUANG WILAYAH KOTA SALATIGA
PERIODE 2004-2013**

**Society Participation In Formulasi Policy Plan
The Regional Planology Town Salatiga Period 2004-2013**

SKRIPSI



Disusun Oleh :

DZAKIRATUN N'MAH
20010520174

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2005

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM FORMULASI
KEBIJAKAN RENCANA TATA RUANG WILAYAH KOTA
SALATIGA PERIODE 2004-2013**

**Society Participation In Formulasi Policy Plan
The Regional Planology Town Salatiga Period 2004-2013**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat guna meraih gelar sarjana Ilmu
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh :

Dzakiratun ni'mah
20010520174

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2005**

1. The first part of the document
 discusses the general principles
 of the proposed system.

2. The second part
 describes the
 implementation details.

3.

4. The third part of the document
 discusses the results of the
 experiments.

5.

6.

7.

8.

9.

10.

11.

12.

13.

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disyahkan didepan tim penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

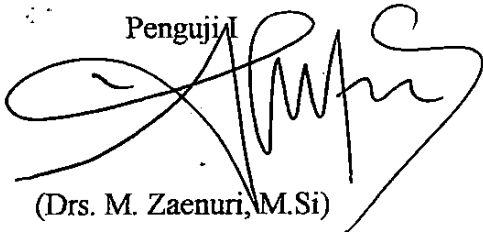
Hari / Tanggal : Jum'at, 6 Mei 2005
Pukul : 11.00 WIB
Tempat : Ruang Sidang FISIPOL UMY lantai I

Susunan tim penguji
Ketua



(Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si)

Penguji I



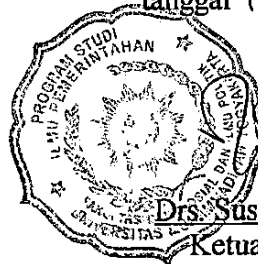
(Drs. M. Zaenuri, M.Si)


Penguji II



(Arrohman Mardiansyah, S.IP)

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana (SI)
tanggal 17 Mei 2005




Drs. Suswanta, M.Si
Ketua Jurusan

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi maupun sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, April 2005

Yang membuat pernyataan



Dzakiratun Ni'mah

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr.Wb.

Puji syukur kehadirat Allah SWT pencipta seluruh alam, yang telah melimpahkan Rahmad dan Hidayah-Nya, dan atas kehendak-Nya maka penyusun dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai tugas akhir dari seluruh perkuliahan guna memperoleh gelar Sarjana pada Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah yang berjudul "Partisipasi Masyarakat dalam Formulasi Kebijakan Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Salatiga Periode 2004-2013". Sholawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada Nabi besar Muhammad SAW beserta para keluarga dan para sahabatnya.

Dalam penyusunan skripsi ini, tidak akan terlepas dari bantuan dan dorongan dari berbagai pihak, sehingga pada kesempatan ini tidak lupa penyusun mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Drs. H. Khoirudin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,
2. Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,
3. Drs. Suswanta, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,
4. Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Skripsi atas bimbingan serta bantuan moril maupun materiil kepada penyusun terutama pada saat penyusun mengalami kecelakaan lalu-lintas beberapa hari

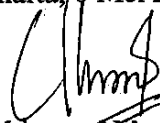
sebelum acara musyawarah besar KOMAP, sehingga acara tersebut harus diundur.

5. Drs. M. Zaenuri, M.Si, selaku Dosen Penguji I.
6. Arrohman Mardiansyah, S.IP, selaku Dosen Penguji II.
7. Seluruh jajaran Dosen Ilmu Pemerintah FISIPOL UMY atas ilmu dan bimbingannya dalam menyelesaikan studi Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Seluruh jajaran Pegawai BAPPEDA Kota Salatiga, atas masukan dan kerjasamanya selama pelaksanaan Intership plus KKN sampai terselesainya skripsi ini.
9. Bapak dan Emakku atas bimbingan dan kasih sayangnya selama ini, adikku Sadid dan Aliya, rajinlah belajar dan gapailah cita-cita setinggi langit, serta jangan lupa berbaktilah kepada orang tua dan Agama kita.
10. Seluruh keluargaku ; keluarga besar mbah Sururi, keluarga Bpk. Masduk Khariri, keluarga Bpk. Sinwan.
11. Mas Sabtono yang selalu bersedia mengantar dari awal mencari tempat kuliah sampai akhirnya penyusun selesai kuliah.
12. Buat mas Nur dan mbak Eko sekeluarga, makasih atas bantuanya selama penyusun kuliah di Yogya ini.
13. Buat I-Q makasih atas apa yang kamu berikan kepada penyusun selama ini, walaupun semua itu hanya mimpi-mimpi yang indah.
14. Upix, Nenot, makasih dorongan dan semangatnya sehingga penyusun

Demikian pengantar yang dapat saya sampaikan, semoga Allah SWT akan membahas segala kebaikan dan cinta kalian yang telah membantu penulis. Karena tulisan skripsi ini belum menuju kesempurnaan, maka saran dan kritik sangat diperlukan penulis agar penulisan ini dapat menuju kesempurnaan yang penulis harapkan.

Wassalamualaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, 6 Mei 2005



Dzakiratur Ni'mah

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xv
SINOPSIS	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Perumusan Masalah.....	9
1.3. Tujuan Penelitian.....	9
1.4. Manfaat Penelitian.....	9
1.5. Kerangka Dasar Teori.....	10
1.5.1. Manajemen Perkotaan.....	11
1.5.2. Perencanaan Kota.....	12
1.5.3. Partisipasi.....	14
1.5.4. Masyarakat.....	16

1.5.5. Partisipasi Masyarakat.....	16
1.5.6. Formulasi Kebijakan Pemerintah	18
1.5.7. Rencana Tata Ruang Wilayah.....	30
1.6. Definisi Konseptual.....	31
1.7. Definisi Operasional.....	33
1.8. Metode Penelitian.....	34
1.8.1. Jenis Penelitian.....	34
1.8.2. Lokasi penelitian.....	34
1.8.3. Unit Analisis Penelitian.....	35
1.8.4. Data Yang Dibutuhkan.....	35
1.8.5. Teknik Pengumpulan Data.....	36
1.8.6. Teknik Analisa Data.....	37
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....	38
2.1. Deskripsi Wilayah Kota Salatiga.....	38
2.1.1. Kondisi Administratif dan Geografis.....	38
2.1.1.1. Kondisi Administratif.....	38
2.1.1.2. Kondisi Geografis.....	39
2.1.2. Keadaan Penduduk.....	42
2.1.3. Kondisi Sosial.....	45
2.2. Deskripsi BAPPEDA Kota Salatiga.....	50
2.2.1. Susunan Organisasi dan Tugas Pokok dan Fungsi BAPPEDA Kota Salatiga.....	51

2.2.2. Visi.....	81
2.2.3. Misi.....	82
2.3. Deskripsi Kebijakan Rencana Tata Ruang Wilayah Kota	
Salatiga.....	93
2.3.1. Rencana Pembagian Wilayah Kota.....	93
2.3.2. Rencana Sistem Pusat Pelayanan PerKotaan.....	95
2.3.3. Rencana Sistem Jaringan Transportasi.....	96
2.3.4. Rencana Sistem Jaringan Utilitas.....	99
2.3.5. Kawasan Lindung.....	99
BAB III ANALISA DATA.....	102
3.1. Latar Belakang Perumusan Kebijakan Rencana Tata Ruang	
Wilayah Kota Salatiga.....	102
3.1.1. Faktor Politis.....	105
3.1.2. Faktor Ekonomis.....	109
3.1.3. Faktor Sosial.....	119
3.2. Proses Formulasi Kebijakan Rencana Tata Ruang Wilayah	
Kota Salatiga.....	131
3.2.1. Studi Banding.....	132
3.2.2. Sosialisasi.....	133
3.2.3. Pengolahan Data dari Hasil Sosialisasi.....	135
3.3. Partisipasi Masyarakat dalam Proses Formulasi Kebijakan	
Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Salatiga.....	136

3.3.1. Proses Sosialisasi.....	137
3.3.2. Masukan Terhadap Kebijakan.....	140
3.3.3. Tanggapan Terhadap Masukan dari Masyarakat...	143
3.3.4. Langkah Setelah Sosialisasi Kebijakan Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Salatiga.....	145
BAB IV PENUTUP.....	147
4.1. Kesimpulan.....	147
4.2. Rekomendasi.....	149
DAFTAR PUSTAKA.....	151
LAMPIRAN.....	153

DAFAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1. Pembagian Wilayah Administratif Kota Salatiga.....	38
Tabel 2.2. Ketinggian Wilayah Kota Salatiga.....	41
Tabel 2.3. Banyaknya Penduduk Kota Salatiga 1992-2003.....	43
Tabel 2.4. Luas Wilayah Kota Salatiga tahun 2004.....	44
Tabel 2.5. Jumlah Sarana Pendidikan dan Banyaknya Murid/Mahasiswa...	46
Tabel 2.6. Banyaknya Pemeluk Agama Perkelurahan tahun 2003.....	49
Tabel 2.7. Susunan Organisasi dan Tugas Pokok BAPPEDA Kota Salatiga.....	51
Tabel 2.8. Sumber Daya Manusia di BAPPEDA beserta Jabatan dan Tingkat Pendidikanya.....	92
Tabel 3.1. Daftar Peraturan Perundang-Undangan yang berkaitan dengan Penataan Ruang.....	107
Tabel 3.2. Tinjauan Kelengkapan dan Keabsahan Rencana Tata Ruang Kota Tahun 1996-2006.....	110
Tabel 3.3. Kelengkapan Materi Analisa.....	113
Tabel 3.4. Kelengkapan Materi Rumusan Strategi Pemanfaatan Ruang Kawasan Perkotaan	116
Tabel 3.5. Kelengkapan Materi Rencana Tata Ruang Kawasan Perkotaan.....	117
Tabel 3.6. Penyimpangan Rencana Fasilitas Pendidikan di Kota Salatiga.....	121

Tabel 3.7. Penyimpangan Rencana Fasilitas Kesehatan di Kota
Salatiga..... 123

Tabel 3.8. Penyimpangan Rencana Fasilitas Peribadatan di Kota
Salatiga..... 124

Tabel 3.9. Penyimpangan Rencana Fasilitas Jaringan Listrik di Kota
Salatiga..... 126

Tabel 3.10. Penyimpangan Rencana Fasilitas Jaringan Air Bersih di Kota
Salatiga..... 127

Tabel 3.11. Penyimpangan Rencana Fasilitas Jaringan Telepon di Kota
Salatiga..... 128

Tabel 3.12. Penyimpangan Rencana Fasilitas Telepon di Kota Salatiga... 128

Tabel 3.13. Penyimpangan Rencana Distribusi dan Kepadatan Penduduk
Kota Salatiga..... 130

HALAMAN MOTTO

“....Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman diantaramu dan orang-orang yang berilmu pengetahuan beberapa derajat....”

(Q.S. Al Mujaadalah : 11)

“ Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai dari sesuatu urusan, kerjakanlah dengan sungguh-sungguh urusan yang lain”

(Q.S. Al Insyiroh : 6-7)

“Siapa yang menanam dialah yang akan menuai hasilnya”

(Dzakhiratun Ni'mah)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillahillobbil Alamin, puji syukur penyusun baturkan kepada Allah SWT. Atas Rahmad dan Hidayah-Nya sebinnga penyusun dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Akhirnya kupersembahkan karya ini kepada :

- *Bapak dan Emakku yang selalu membimbingku dengan seluruh jiwa, raga dan kasih sayangnya*
- *Adik-adikku, M. Sadid Aminudin dan Aliyatul Alifah¹, jadilah anak yang berbakti kepada orang tua, Agama dan masyarakat*
- *Almamaterku*

15. Teman-teman kost Handayani ; **Rinta** (mami handayani), *Noenok* (jadi bareng ga? Sama tam-tam !), *Yuli* (katanya mau barengan), *Santi*, *Murti*, (kapan kalian menyusul ? ayo kalian bisa !!!), **Arie sasta**, **Fida**, **Tika**, **Eka**, dll, tiga tahun bukanlah waktu yang sebentar, makasih atas dukungan, kebersamaan, bantuan, selama ini kalian adalah keluarga yang tidak dapat aku dapatkan di tempat lain.
16. Temen-temen kost Penky ; *loeloe*, *loejoeng*, *Q-Q*, **Amie**, **mbak Dephi**, **mbak Wiwien**, **Nita**, makasih atas kebersamaan ini, walaupun hanya sebentar kalian adalah keluargaku.
17. Temen-temen magang di BAPPEDA Kota Salatiga ; *de' May*, **mbak Cotrex**, **Upi**, **Nenot** dan indahnya kebersamaan itu telah memberikan pengalaman yang sangat berharga buatku.
18. Buat sahabatku **Widi** makasih atas bantuan moril maupun materiil selama kuliah diYogya ini, terutama pada saat kecelakaan lalu-lintas, tidak ada yang salah dalam kejadian itu karena Allah telah memberikan peringatan yang berharga buat kita.
19. Sahabat-sahabatku ; **Erni**, **tante Erly**, **Su-Cotrex**, **Bayu**, **Napsiah**, **Dhian**, **Upi**, **Nenot** (suxes aja ya semua) "indahya kebersamaan ini".
20. Temen-temen kelas C IP UMY 2001; **Widi**, **Erni**, **Bayu**, **tante Erly**, **Napsiah**, **Maya**, **Meli**, **Evi**, **Ika**, **Tam-tam**, **Kici**, **Armin**, **Dhian**, **Doni**, **Dona**, **Deni**, **Dina**, **Wiwin**, **Ivan**, **Hemek**, **Iwan**, **Said**, **Renal**, dan masih banyak

yang tidak bisa disebutkan satu persatu, perjuangan kita masih panjang jangan putus asa dan jangan menyerah.

21. Temen-temen KOMAP periode 2002-2003 ; Agung, Roby, Yeni, Iin, Yusep, Japal, Oka, Hila, Dhian, Rino, Nukman, Didi, Adi, makasih atas kerjasamanya dalam meraih pengalaman yang berharga ini.
22. Temen-temen KPM periode 2003-2004 ; mbak Rini, mbak Tri, Fitri, Fiska, Lina, Mey, mas Widi, mas Riboet, mas Ian, Badruz, Zenal, Opheng, Wempi, Yusron, Alwi, dll, pengalaman dan pengetahuan yang berharga itu takkan didapat tanpa kerjasama dan kekompakan kita.
23. Keluarga besar KOPMA UMY ; bang Kadrie, Dharma, mas Rahmad, Nafsi, Hima, mas Zacki, mas Har, Lalita, upik, Endah, Pujo, Jazjuz, Yudi, Nurul dkk, dan para karyawan, makasih atas keluarga dan pengalaman yang tak ternilai harganya ini.
24. Buat Fida, Yudi dan Nenot, makasih atas pinjaman komputer dan printernya selama mengerjakan skripsi ini, karna kalian aku dapat menyelesaikan skripsi ini.
25. Buat temen-temen kontrakan ; adek, dwi, isti, ningsih, dll, makasih atas bantuan, dan doronganya selama penyusun menyelesaikan skripsi ini.
26. Buat teman-teman Sekber ; Hendi, Endik, Cakra, Erwin, Upik, Evi, Iin, Haris, Eka, Rasminto, Asra, makasih atas bantuan yang telah diberikan selama penyusun mengalami kecelakaan.
27. Dan semua pihak yang telah membantu penyusun sampai terselesainya studi di UMY tercinta ini.