

**KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA
TERHADAP KEKERASAN DALAM RUMAH TANGGA
(The Indonesia Government's Policy of The Violence in The House Hold)**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memperoleh Gelar Kesarjanaan
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan Ilmu Hubungan Internasional**



Oleh

QURRATA AYUN

NIM. 20030510180

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA
TERHADAP KEKERASAN DALAM RUMAH TANGGA
(The Indonesia Government's Policy of The Violence in The House Hold)**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memperoleh Gelar Kesarjanaan
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan Ilmu Hubungan Internasional



Oleh

QURRATA AYUN

NIM. 20030510180

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :
Hari/Tanggal : Sabtu, 3 November 2007
Pukul : 08.00
Tempat : Ruang HI B



Nama : Qurrata Ayun
NIM : 20030510180

Tim Penguji

Ketua

Dra. Nur Azizah, M. Si.

Penguji I

Penguji II

HALAMAN PENGANTAR

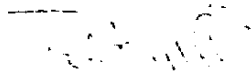
Skripsi ini telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Pascasarjana Universitas Internasional Indonesia dan Social dan Humaniora
Universitas Alfabeta melalui Organisasi

Page :
Tanggal : Sabtu, 3 November 2007
Pukul : 08.00
Tempat : Ruang III B

Nama : Nurhan Azim
NIM : 20030810180

Tim Penguji

Ketua



Dra. Nur Azizah, M.Pd.

Penguji II

Penguji I

Dian Kusumawati, S.Pd.

Gina Lestiana N.P., S.Pd., M.Pd.

HALAMAN MOTTO

- Segala Hal Yang Terpuji Tidak Dimulai Di Dalamnya Dengan Ucapan "Bismillahi Rahmaanirrahim" Maka Terputus Barokahnya (Al Hadist)
- ⌘ Allah Akan Meninggikan Orang-orang Yang Beriman Di Antara Kamu Dan Orang-orang Yang Diberi Ilmu Pengetahuan Beberapa Derajat (Q.S. Al Mujaddillah, 11)
- ▶ Pendidikan Bukan Persiapan Untuk Hidup, Pendidikan Adalah Hidup Itu Sendiri (John Dewey)
- ♪ Hiduplah Seolah Kau Akan Mati Besok, Belajarlah Seolah Kau Akan Hidup Selamanya (Mahatma Gandhi)

HALAMAN PERSEMBAHAN

SKRIPSI INI KU PERSEMBAHKAN UNTUK.....

• Mami Papiku Tercinta
Drs. H. Sahari dan Hj. Suyatminah S. Pd.
Yang Selalu Memberikan Dorongan dan Doa
Tiap Tetes Keringat dan Doamu Semoga Tak Sia-sia

• Adeku Tersayang
Ahsan Adhitya Tuhu Tegar

• "Masku"
Muhammad Kharis Asmaji

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu'alaikum wr. Wb.

Puji syukur kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah dan innayah-Nya kepada kita semua. Shalawat serta salam semoga selalu tercurah kepada nabi Besar Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat kita semua umat Islam. Hanya karena Allah maka penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai gelar Strata I, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Adapaun judul yang penulis susun dalam skripsi ini adalah **“Kebijakan Pemerintah Indonesia Terhadap Kekerasan Dalam Rumah Tangga”**.

Pada penyusunan skripsi ini, penulis tidak terlepas dari dukungan banyak pihak, baik berupa bimbingan, petunjuk serta keterangan-keterangan lainnya baik secara tertulis maupun lisan, sehingga kesulitan yang penulis hadapi selama penyusunan skripsi dapat teratasi dengan baik.

Dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Dra. Nur Azizah, M. Si selaku Dosen Pembimbing, yang telah memberikan waktu, arahan serta bimbingan, hingga proses penyusunan skripsi ini selesai.
2. Grace Lestariana Wonoadi, S.IP, M. Si Selaku Dosen Penguji I yang telah meluangkan waktu untuk menguji saya.
3. Dian Azmawati, S.IP, M.Si selaku Dosen Penguji II.
4. Wahyuni Kartikasari, ST., S. IP. selaku Dosen Pembimbing Akademik.
5. Omku Suwandi S.IP. yang telah meluangkan waktu untuk konsultasi disaat aku bingung dengan skripsiku, dan juga Lek Min yang selalu bikin aku teh.
6. "Masku" Muhammad Kharis Asmaji yang selalu nemenin aku saat bimbingan dan selalu membantu (maaf kalo kadang kadang bikin kesel) adeku Ahsan Adhitva Tuhu

Tegar (Akutansi UMY '06, sibuk di BEM boleh aja, tapi jangan lupain rumah ya...),
Mbak Isti (kapan merrid???)

7. Temen-temen KKN Gempa di Imogiri: Zee (skripsinya cepet diselesein), Dita (kamu tu dah punya suami, jadi jangan kaya anak kecil lagi...), Mohan dan Fitri (moga cepet dapet momongan), Farhan, Jentami, Agung, Jimny, Dodik alias Codoik... kapan kita kumpul lagi???
8. Temen-temen RAKOMA : Nuroh, Armi, Atun, Retno (Akutansi UGM), V-jei (FBI UNY '03, cepet nyusul wisuda ya), Dafin, Jeff, mbak Imah, Ikun (makasih atas dukungngannya), Ipoer (kapan latihan nge-band lagi?).
9. Temen-temen Release Photography Club : mas Dodi Varonis, Oemar Bin Laden, Jendra (gingsulmu itu loch...), Eric dan Amir (FOCUS UMM), dan juga temen-temen di Drum Corps UMY (aku kangen sama "Flugel"ku...kapan ya bisa maen lagi...).
10. Mbak Ririn dan Mbak Diany (jangan putus asa ngerjain skripsinya biar cepet nyusul), temen-temen kelas C angkatan '03, Astri dan Nadia (kapan nih giliran kalian...).
11. Dan akhirnya, ucapan terimakasih saya ucapkan kepada seluruh Dosen HI UMY yang telah mendidik dan menularkan ilmunya kepada saya. Juga para staff karyawan yang selalu memberikan pelayanan yang ramah kepada para mahasiswa.

Selanjutnya penulis menyadari ibarat tak ada gading yang tak retak, skripsi ini masih jauh dari sempurna serta tidak lepas dari berbagai kesalahan dan kekurangan. Untuk itu penulis senantiasa mengharapkan kritik dan saran yang bersifat perbaikan dan membangun guna lebih menyempurnakan skripsi ini.

Akhir kata, semoga penulisan skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkannya. Amin.

Wassalamu'alaikum wa m6

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN MOTTO.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL DAN BAGAN.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Tujuan Penelitian.....	22
C. Pokok Permasalahan.....	22
D. Kerangka Dasar Teori.....	23
a. Definisi Gender.....	23
b. Teori Kebijakan Pemerintah.....	24
E. Hipotesis.....	28
F. Jangkauan Penelitian.....	28
G. Metode Penelitian.....	28
I. Sistematika Penelitian.....	29
BAB II KONVENSI-KONVENSI TENTANG KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN OLEH PBB.....	30

A. 1. Perjanjian-perjanjian dan Dokumen-dokumen	
Hak-hak Azasi Manusia PBB Lainnya.....	35
A. 2. Badan Perjanjian PBB.....	37
B. Konvensi Penghapusan Kekerasan Terhadap Perempuan.....	38
B. 1. Lahirnya CEDAW.....	38
B. 2. Perlunya CEDAW.....	44
B. 3. Prinsip-prinsip CEDAW.....	45
B. 4. Alasan Indonesia Meratifikasi CEDAW.....	45
B. 5. Arti Ratifikasi CEDAW.....	45
B. 6. Komite CEDAW.....	46
C. Beijing Platform for Actions (1995).....	47
C. 1. Konferensi Tingkat Dunia ke-IV di Beijing, 1995.....	47
a. Tujuan.....	47
b. Landasan Aksi.....	48
c. Sasaran Strategis.....	48
C. 2. Sidang Khusus ke-23 Majelis Umum PBB	
di New York (2000).....	55
a. Tujuan.....	55
b. Hasil.....	55
D. Millenium Development Goals (2000).....	58
BAB III PROSES KONVERSI.....	61

A. 1. Tuntutan Dari LSM.....	62
A. 1. 1. LBH APIK.....	62
A. 1. 2. JANGKA PKTP.....	66
A. 2. Dukungan Dari Lembaga Pemerintah.....	67
1. Kementerian Peranan Perempuan.....	67
2. Komnas Perempuan.....	67
3. Polri dan Kejaksaan Agung.....	68
4. Fraksi di DPR/Partai Politik.....	68
B. Pengaruh Lingkungan.....	69
B. 1. Maraknya Kasus KDRT di Indonesia.....	69
B. 2. Konvensi Tentang Kekerasan Terhadap Perempuan.....	69
C. Pembentukan Undang-undang.....	71
C. 1. Persiapan Rancangan Undang-undang.....	71
C. 2. Penilaian Komnas Perempuan Terhadap RUU Inisiatif DPR Dan RUU Dari Presiden.....	78
C. 3. Pembahasan RUU Di DPR.....	81
a. Pembahasan Oleh Panitia Khusus.....	81
b. Pembahasan Oleh Panitia Kerja.....	87
c. Kesepakatan Tim Sinkronisasi.....	91
d. Rapat Paripurna Terbuka.....	95
e. Pengesahan Undang-undang.....	97

D. Sosialisasi UU No. 23 tahun 2004 Tentang Penghapusan KDRT.....	98
BAB IV IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NO.23 TAHUN 2004¹TENTANG KEKERASAN DALAM RUMAH TANGGA (KDRT).....	
A. Evaluasi UU No. 23 Tahun 2004 tentang PKDRT.....	102
B. Peran POLRI Dalam Penghapusan KDRT.....	107
C. Implementasi Menurut Komnas Perempuan.....	109
D. Catatan Beberapa Kasus Dari LBH APIK.....	112
a. Contoh Kasus Kekerasan Dalam Rumah Tangga.....	114
b. Penyelesaian Kasus di Tingkat Kepolisian.....	117
c. Penyelesaian Kasus di Kejaksaan.....	118
e. Penyelesaian Kasus Di Pengadilan.....	118
BAB V KESIMPULAN.....	121
A. Kesimpulan.....	121
B. Kesimpulan.....	121

DAFTAR TABEL DAN BAGAN

	Halaman
Tabel 1 Jumlah kasus kekerasan dalam rumah tangga (1998-2002).....	11
Tabel 2 Nama-nama Juru Bicara Fraksi Yang Menyampaikan Tanggapan Dari Fraksinya Dalam Rapat Paripurna.....	77
Tabel 3 Jadwal pembahasan Pansus RUU KDRT.....	82
Bagan 1 Teori proses pembuatan keputusan Gabriel A. Almond.....	25
Bagan 2 Penerapan proses pembuatan kebijakan.....	27
Bagan 3 Proses pembuatan Undang-undang.....	72
Bagan 4 Proses pembuatan Undang-undang dan penerapannya.....	73
Bagan 5 Proses Pembahasan RUU dari Pemerintah dan Ruang Inisiatif DPR	74