

SKRIPSI

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENYUSUNAN
APBD TAHUN 2005 DI KABUPATEN MAGELANG**



Disusun Oleh :

Nama : Asshobrun Jamil Al Musthofa

NIM : 20000520194

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENYUSUNAN APBD
TAHUN 2005 DI KABUPATEN MAGELANG**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana pada
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

Nama : Asshobrun Jamil Al Musthofa

Nim : 26900520194

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2005

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan didepan tim penguji Jurusan Ilmu
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Pada :

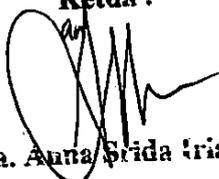
Hari / Tanggal : Sabtu, 6 Agustus 2005

Pukul : 11.00 WIB s/d selesai

Tempat : Ruang Sidang Lantai I

Susunan Tim Penguji :

Ketua :


(Dra. Anna/Slida Trianti)

Penguji I :


(Drs. Ulung Pribadi M.Si)

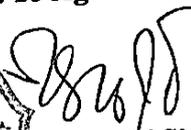
Penguji II :


(Drs. Suswanta M.Si)

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh

Gelar Sarjana (S-1)

Tanggal : 18 Agustus 2005



(Drs. Suswanta M.Si)
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun.

Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya-karya atau pendapat orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Selanjutnya, apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima konsekuensi yang menuntainya.

PERSEMBAHAN

Kupersembahkan karya ilmiah ini buat orang-orang tercinta yang selama ini telah memberikan cinta dan kasih sayangnya dengan tulus kepada sang penulis :

- Allah SWT, yang telah memberikan segala rahmat dan karunia-Nya kepada kita semua dan Nabi Muhammad SAW, yang telah memberikan pencerahan pada umatnya.
 - Baktiku kepada kedua orang tuaku : Ayahhanda Tobandi dan Ibunda Siti Rahayu, yang telah memberikan kasih sayang tulus pada Ananda hingga detik ini.
- Buat orang yang terspecial yang ada didalam hati yang selama ini sangat kusayangi dan cintai "*Wahyuni Restu Ningsih*" sejak dibangku Sekolah Menengah Atas, terima kasih atas kesetiaan Adinda yang selama ini kau diberikan kepada Kakanda, karna doa dan harapanmu-lah kakanda bisa menggapai gelar "SIP", thank's for everything's. I love u 4 yesterday, now n tomorrow.
- My best friend " Rasta " Makasih atas persahabatannya sampai saat ini dan terima kasih atas nasehat yang pernah kau berikan kepadaku, tak lupa atas segala bantuanmu selama ini .

MOTTO

"JADIKAN SABAR DAN SHOLAT SEBAGAI PENOLONGMU, DAN SESUNGGUHNYA YANG DEMIKIAN ITU SUNGGUH BERAT KECUALI BAGI ORANG YANG KHUSUK" (QS. AL BAQARAH : 45)

"SESUNGGUHNYA SETELAH KESULITAN ITU ADA KEMUDAHAN" (QS. ALAM NASRAH : 6)

"SETIAP ADA HAL YANG SULIT DAN MENANTANG MENIMPAKU, ITU MENANDAI AWAL ERA BARU DALAM HIDUPKU" (KIMBERLY KIBBENGER)

" JANGAN MENGHARAPKAN MENJADI APA-APA SELAIN MENJADI DIRI SENDIRI DAN COBALAH DIRIMU YANG SEMPURNA" (SANTO FRANCIS DE SALAS)

" LAKUKAN APA YANG KAU BISA, DENGAN APA YANG KAU MILIKI DIMANAPUN KAU BERADA " (THEODORE ROSEVELT)

" ORANG-ORANG YANG BERBAHAGIA TIDAK SELALU MEMILIKI HAL-HAL YANG TERBAIK DARI SETIAP HAL YANG HADIR DALAM HIDUPNYA " (LYCOS COMMUNICATION)

" JIWA SAHABATKU ADALAH JIWA KEDUAKU " (by: RASTA)

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan rahmat dan hidayahnya. Sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul “Proses Pembangunan Partisipatif Dalam Proses Penyusunan APBD Tahun 2005 Di Kabupaten Magelang”

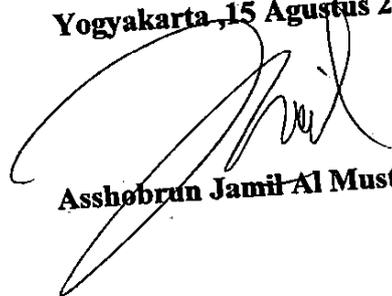
Dalam proses pembuatan Skripsi ini, tidak terlepas dari bantuan dan dorongan berbagai pihak. Pertama-tama secara khusus penulis ucapkan terima kasih kepada Allah SWT dan Rasullullah SAW, Kedua yang terhormat Ibu Dra. Anna Srida Irianti selaku Dosen Pembimbing Skripsi atas perhatian dan bimbingannya sejak awal sampai akhir pembuatan skripsi ini. Selain itu, penulis menyampaikan hormat dan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Drs. Khoiruddin Bashori, sebagai Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bambang Eka Cahya Widodo, SIP. Msi. Sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Drs. Suswanta Msi. Sebagai Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan
4. Titin Purwaningsih SIP, Msi. Sebagai Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan
5. Seluruh Staf Dosen Khususnya Jurusan Ilmu Pemerintahan Fisipol UMY
6. Segenap Karyawan TU FISIPOL dan perpustakaan atas segala bantuannya
7. Segenap karyawan Kantor Badan Perencanaan Pembangunan Daerah, Kantor Sekretariat DPRD, Kantor Badan Pengelolaan Keuangan dan Kekayaan Daerah, dan Kantor Dinas Sosial dan Pemberdayaan Masyarakat Kabupaten Magelang. Trimakasih atas izin, informasi, dan datanya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
8. Orang tua tercinta: Ayahanda Tobandi dan Ibunda Siti Rahayu, Terima kasih atas dorongan moril dan materil yang telah diberikan kepadaku selama menempuh kehidupan ini, terutama saat ananda mengalami berbagai kesulitan dan keputusan dan tak henti-hentinya memberikan semangat, perhatian serta kasih sayang untuk keberhasilan ananda.
9. My Honey “*Wahyuni Restu Ningsih*”, Trim’s buat perhatian, cinta, kasih sayang dan kesetiaanmu yang adinda berikan kepada kakanda sejak di bangku SMU hingga detik ini. Kuharap kau mampu bertahan disisiku hingga sang waktu memisahkan kita. “I wish u always love me as am who always love u!”
10. Sahabatku “*Rasta S.IP*” yang selalu menemani setiap jejak langkahku. Trimakasih atas nasehat yang selalu kau berikan padaku meskipun seringkali kita berdebat, karena perbedaan pandangan tentang arti cinta dan kesetiaan yang sedang kita jalani, serta sesuatu hal yang sangat berarti yang tak kan pernah kutepiskan dari pelupuk pikirku! “(Kapan kerjanya jangan ngurusin orang terus, masak enak jadi Pengangguran)”

11. "Nasri" terimakasih buat tumpangan ketik dan printnya, dan maaf jika banyak merepotkan kamu, Wisudanya cepetan masak magang terus! Kapan kamu jadi Auditor, kalau skripsinya diterlantarin terus. Semangat ya ngerjain skripsinya, biar cepat juga ngelamar Nanik!
12. Sahabat-sahabatku Trimbil, Siti Ulfa, Jannet, Supri, Zulharis Uswah, Robby Garut, Evie, Tedot dan Kijang Kapsul Hitamnya, dan Anie Selobonggo, Yopie Imut, dan Agus Meilan. (Jangan Lupakan Aku!)
13. Teman-temanku di "Lare Alit Kost" : Ucok alias Yaser Arafat, Acong, Thony CB, Abang-abangku: Meddy & Soenarto, Jonny dan Endar.
14. Seluruh Teman-temanku di Kelas Ilmu Pemerintahan "C" dan "Pararel Malam" tanpa terkecuali. Selamat Berjuang Menggapai Cita.
15. Sahabat-sahabatku Alumni SMU 2 Grabag Tahun 2000 tanpa terkecuali, Salam Kangen.
16. Teman-teman KKN Selobonggo, Turi, Sleman 2004 : Marlin, Resto Ita, Iqbal, Rima, Nuning. Kapan Reuniannya?
17. Buat Adik-adikku : Saputri Endah Wulandari, Samsul Huda, Risqi Aulia Febrianto.
18. Buat Kawan-kawan Karang Taruna Gusaran Secang makasih atas dukungannya dan tak lupa buat sahabatku Misbakhul Munir Alm (Semoga diterima disisi Allah SWT)
19. Semua pihak yang telah membantu, secara langsung maupun tidak langsung yang tidak disebut satu persatu.

Sebelum mengakhiri penyusun mengucapkan terima kasih yang tidak terhingga dengan segala ketulusan dan kerendahan hati, hanya Allah SWT dapat membalas segala yang kalian berikan.
Amin,

Yogyakarta, 15 Agustus 2005



Asshebrun Jamil Al Musthofa

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
SINOPSIS	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN MOTTO	vi
KATA PENGANTAR	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR TABEL	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	12
C. Tujuan Penelitian	12
D. Kerangka Dasar Teori	12
1. Otonomi Daerah dan Pemerintah Daerah	13
2. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD)	15
3. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)	17
4. Partisipasi	22
E. Definisi Konseptual	32
F. Definisi Operasional	33
G. Metode Penelitian	37

BAB II Deskripsi Wilayah dan Obyek Penelitian	42
A. Kondisi Geografis	42
1. Letak Geografis Kabupaten Magelang	42
2. Pembagian Wilayah	44
3. Luas Wilayah	46
4. Potensi Wilayah	47
5. Keadaan Demografi	49
6. Sarana-sarana Yang Ada	54
B. Gambaran Umum Sekretariat DPRD Kabupaten Magelang	54
1. Pembentukan Sekretariat DPRD Kabupaten Magelang	55
2. Kedudukan, Tugas, dan Fungsi	56
3. Susunan Organisasi Sekretariat DPRD Kabupaten Magelang	57
4. Kepegawaian	59
C. Gambaran Umum DPRD Kabupaten Magelang	59
1. Keanggotaan DPRD Kabupaten Magelang	63
2. Alat-alat Kelengkapan DPRD Kabupaten Magelang	69
3. Kegiatan DPRD Kabupaten Magelang dan Hasil-hasilnya	69
BAB III Partisipasi Masyarakat Dalam Penyusunan APBD Tahun 2005 di Kabupaten Magelang	75
A. Proses Pembangunan Partisipatif dalam Penyusunan APBD Tahun 2005 di Kabupaten Magelang	75
1. Musyawarah Pembangunan Desa/Kelurahan	80
2. Musyawarah Pembangunan Kecamatan	89
3. Musyawarah Pembangunan Kabupaten	97

<p>B. Peran DPRD Kabupaten Magelang sebagai Pihak Legislatif dan Pemerintah Daerah Kabupaten Magelang sebagai Pihak Eksekutif dalam Proses Penyusunan, Pengesahan, hingga Pelaksanaan APBD Tahun 2005 di Kabupaten Magelang</p> <p>1. Data Historis</p> <p>2. Arahana, Mandat dan Pembinaan dari Pemerintah Pusat</p> <p>3. Rencana Strategi Daerah (RENSTRADA)</p>	<p>110</p> <p>112</p> <p>113</p> <p>113</p>
BAB IV PENUTUP	122
A. Kesimpulan	122
B. Saran	127
Daftar Pustaka	
Lampiran	

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Pembagian Wilayah Administrasi Kepemimpinan Kabupaten Magelang Tahun 2005	40
Tabel 2.2	Luas Daerah dan Ketinggian dari Permukaan Laut Kabupaten Magelang Tahun 2005	41
Tabel 2.3	Banyaknya Rumah Tangga dan Penduduk Kabupaten Magelang Menurut Kecamatan dan Jenis Kelamin Pada Tahun 2005	45
Tabel 2.4	Banyaknya Tempat Peribadatan Menurut Kecamatan DI Kabupaten Magelang tahun 2005	46
Tabel 2.5	Jumlah Unit Pelayanan Kesehatan Dirinci Menurut Kecamatan Di Kabupaten Magelang Tahun 2005	47
Tabel 2.6	Jumlah Sekolah Menurut Jenis Sekolah Di Kabupaten Magelang Tahun 2005	49
Tabel 2.7	Jumlah Pesawat Telepon yang Terdaftar Di PT Telkom AWG Kabupaten Magelang Tahun 2005	50
Tabel 2.8	Banyaknya Penjualan Benda Pos, Materai dan Akta Agraria Di PT Pos Indonesia Kabupaten Magelang Tahun 2001-2005	51
Tabel 2.9	Daftar Kepegawaian Sekretariat DPRD Kabupaten Magelang Tahun 2005	55
Tabel 2.10	Jumlah Keanggotaan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Magelang Periode 2004-2009	62
Tabel 2.11	Jadwal Kegiatan DPRD Kabupaten Magelang Bulan April dan Mei 2005	71
Tabel 3.1	Rekap Usulan Bidang Ekonomi	100
Tabel 3.2	Rekap Usulan Bidang Fisik dan Prasarana	100
Tabel 3.3	Rekap Usulan Bidang Sosial dan Budaya	101

Tabel 3.4	Rumusan Kriteria dan Bobot Nilai dari masing-masing Indikator pada Bidang Ekonomi	102
Tabel 3.5	Format Penilaian Bidang Ekonomi	103
Tabel 3.6	Jadwal Pelaksanaan Musyawarah Perencanaan Pembangunan (Musrenbang) di Kabupaten Magelang	109
Tabel 3.7	Realisasi Pelaksanaan APBD Tahun 2005 Kabupaten Magelang	111