

**PELAKSANAAN LARANGAN PEMECAHAN  
TANAH PERTANIAN**

**(STUDI KASUS DI KECAMATAN GAMPING KABUPATEN SLEMAN  
PROPINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA  
TAHUN 2004)**

**THE EXECUTIONS OF LAND DEVIDING PROHIBITATION**

**(A CASE STUDY IN DISTRICT GAMPING, SLEMAN, PROVINCE OF  
DIY IN 2004 )**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

**BAYUMURTI PUNTOAJI  
NIM : 20020520032**

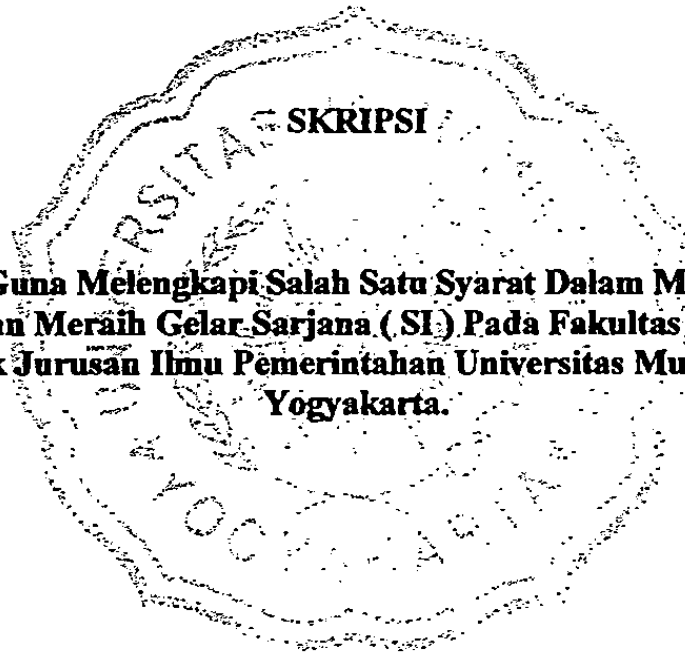
**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**PELAKSANAAN LARANGAN PEMECAHAN  
TANAH PERTANIAN**

**(STUDI KASUS DI KECAMATAN GAMPING KABUPATEN SLEMAN  
PROPINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA  
TAHUN 2004)**

**THE EXECUTIONS OF LAND DEVIDING PROHIBITATION**

**( A CASE STUDY IN DISTRICT GAMPING, SLEMAN, PROVINCE OF  
DIY IN 2004 )**



**Diajukan Guna Melengkapi Salah Satu Syarat Dalam Menyelesaikan  
Pendidikan dan Meraih Gelar Sarjana (SI) Pada Fakultas Ilmu Sosial dan  
Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta.**

**Oleh:**

**BAYUMURTI PUNTOAJI**  
**NIM : 20020520032**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**

**Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Pada :**

**Hari/Tanggal : Selasa, 7 Februari 2006**

**Tempat : Ruang Sidang Lt. I FISIP UMY**

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

**Ketua**

**Ane Permatasari S.IP M.Si**

**Penguji I-**

**Penguji II**

**Bambang Eka C.W, S.IP, M.Si**

**Drs. Suswanta, M.Si**

**Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)**

**Tanggal : 7 Februari 2006**

**Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**

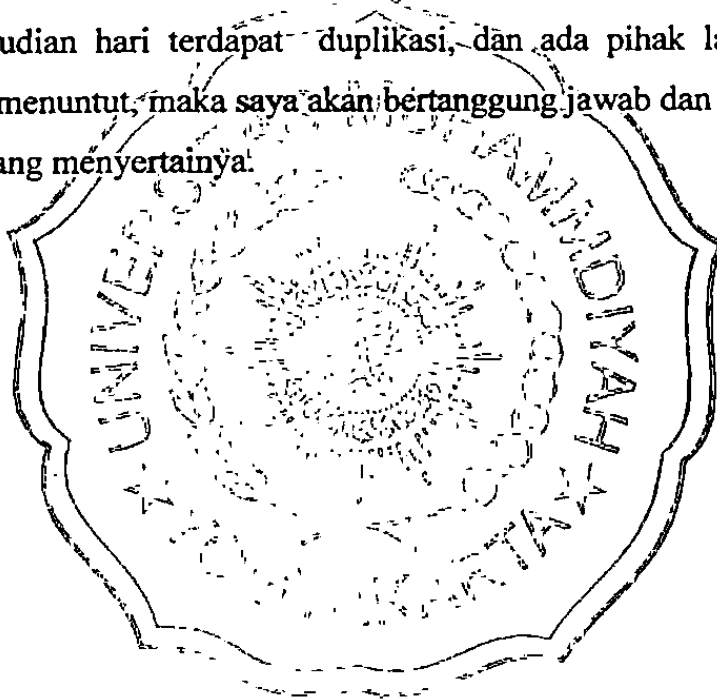


**Drs. Suswanta, M.Si**

## HALAMAN PERNYATAAN

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang sepengetahuan saya tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.



Yogyakarta, 7 Februari 2006

Yang membuat pernyataan

## MOTTO



*Sabda Rasulullah Saw :  
"Semua perkara yang baik yang tiada dimulai mengerjakannya dengan bacaan  
: Bismillaahir rahmaanir rahiim, maka akan terputus (sia-sia belaka)".  
(HR. Abu Dawud dari Abu Hurairah)*

## PERSEMBAHAN

Sebagai ungkapan Cinta Kasih yang tulus, karya sederhana ini kupersembahkan untuk :

- Allah SWT, atas segala karunia-Nya
- Bunda dan Ayanda tercinta yang telah mencurahkan kasih sayang dalam setiap khusyuknya doa, indahnya nasehat dan ikhlasnya kepercayaan.
- Kakak-kakakku, Let Kol Suryo Suprpto, Suryo Kusumo dan Sudiro Wayah Aji, SH. Terima kasih atas nasehat dan semangatnya untuk menjadi yang terbaik dalam keluarga .
- Dedek ( imoet ) yang selalu memarahi dan memberi semangat penulis agar segera menyelesaikan karya tulis ini.
- Teman-temanku selama studi di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
- Alumni Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَبِهِ نَسْتَعِينُ عَلَى أُمُورِ الدُّنْيَا وَالْآخِرَةِ  
وَالصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ وَعَلَى آلِهِ  
وَصَحْبِهِمْ أَجْمَعِينَ. أَمَّا بَعْدُ

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Segala puji dan syukur kepada sumber dari suara-suara hati yang bersifat mulia, sumber ilmu pengetahuan, sumber segala kebenaran, Sang Maha Cahaya, Penabur cahaya Ilham, Pilar nalar kebenaran dan kebaikan yang terindah, Sang Kekasih tercinta yang tak terbatas, pencahayaan cinta-Nya bagi umat-Nya, Allah Subhana Wa ta'ala, karena atas ijin-Nya penyusun dapat menyelesaikan Skripsi ini. Dengan judul "**Pelaksanaan Pemecahan Tanah Pertanian Di Kecamatan Gamping Kabupaten Sleman Tahun 2004**".

Shalawat serta salam teruntuk Nabi Muhammad SAW, yang telah memberikan dan menyampaikan kepada kita semua ajaran Rukun Iman dan Rukun Islam yang telah terbukti kebenarannya dan semakin terus terbukti kebenarannya.

Penyusun menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan dan kesalahan disana-sini. Meskipun demikian penyusun skripsi ini merupakan hasil dan usaha yang maksimal. Penulis akan menerima dengan tangan terbuka atas kiritik dan saran yang membangun dari para pembaca.

Pada kesempatan ini penyusun mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan, bimbingan dan dorongan baik secara langsung maupun tidak langsung sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Dan tak lupa penyusun ingin

menyampaikan rasa terima kasih kepada :

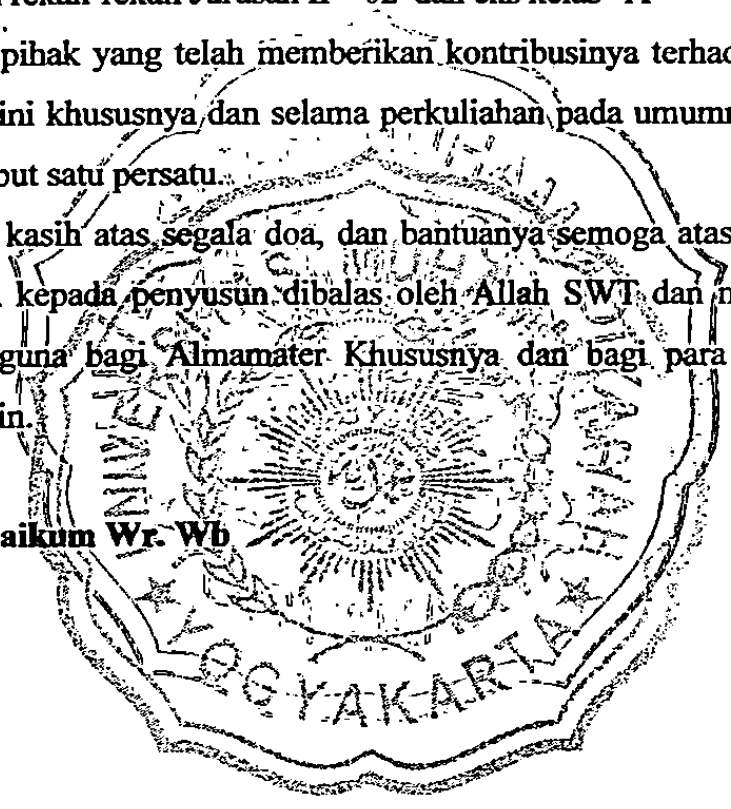
1. Bapak Khoiruddin Bashori selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
  2. Bapak Bambang Eka Cahya, S.IP., M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Pemerintahan dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan Dosen Penguji I..
  3. Bapak Drs. Suswanta, M.Si selaku Kepala Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Dosen Pembimbing Akademik (DPA) dan Dosen Penguji II.
  4. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si, selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan.
  5. Ibu Ane Permatasari, S.IP., Msi, selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya guna memberikan arahan, bimbingan, dan pertimbangan yang berguna bagi penyusun dalam pembuatan skripsi ini.
  6. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penyusun selama duduk dibangku kuliah beserta staf Fisipol UMY atas kerjasamanya.
  7. Karyawan Perpustakaan UMY terimakasih atas bantuannya.
  8. Seluruh pegawai Kanwil Badan Pertanahan Nasional Yogyakarta dan Kantor Badan Pertanahan Nasional Kabupaten Sleman yang telah banyak memberikan data-data dan informasi sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
  9. Seluruh pegawai Kantor Kecamatan Gamping dan pegawai di lima kelurahan Kecamatan Gamping yang telah banyak memberikan data-data dan informasi sehingga skripsi ini dapat terselesaikan..
  10. Ibunda tercinta dan tersayang, Siswanti yang senantiasa memotivasi dan mendukung penulis.
  11. Ayahanda tercinta dan tersayang, H Mashudiyono senantiasa memotivasi dan mendukung penulis.
  12. Kakak-kakakku, Let Kol Suryo Suprpto, Suryo Kusumo dan Sudiro
- Wajah Aii SU Terima kasih untuk semua yang telah diberikan untuk



13. Puput dan Kak Agus Nurmansyah yang telah memberikan motivasi dan mendoakan penulis agar dapat mengapai cita-citanya.
14. Bapak Joko, Mas Yudi, Mas Jopan dan Mas Siner , makasih atas bimbingan dalam penulisan skripsi ini.
15. Rohmat Tembyat, Jamil, Sutri Hadi, Dody Gendut, Mifta, HendriYana, Erik Candra, Ocu Adi.
16. Rekan-rekan KOMAP makasih banyak atas semangatnya dan pengetahuan dalam berorganisasi.
17. Seluruh rekan-rekan Jurusan IP "02" dan eks kelas "A"
18. Semua pihak yang telah memberikan kontribusinya terhadap penyusunan skripsi ini khususnya dan selama perkuliahan pada umumnya yang belum saya sebut satu persatu.

Terima kasih atas segala doa, dan bantuannya semoga atas jasa baik yang telah diberikan kepada penyusun dibalas oleh Allah SWT dan mudah-mudahan skripsi ini berguna bagi Almamater Khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya, Amin.

**Wassalamu'alaikum Wr. Wb**



Yogyakarta, 7 Februari 2005

Penyusun

( **Raunusti Duntani** )

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>Halaman Judul .....</b>	<b>i</b>
<b>Halaman Pengesahan.....</b>	<b>ii</b>
<b>Halaman Pernyataan.....</b>	<b>iii</b>
<b>Halaman Motto.....</b>	<b>iv</b>
<b>Halaman Persembahan .....</b>	<b>v</b>
<b>Kata Pengantar.....</b>	<b>vi</b>
<b>Daftar Isi.....</b>	<b>ix</b>
<b>Daftar Tabel.....</b>	<b>xii</b>
<b>Daftar Lampiran.....</b>	<b>xiii</b>
<b>Sinopsis.....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Kerangka Teori.....	8
1. Tanah Pertanian.....	8
2. Fragmentasi Tana Pertanian.....	9
3. Pelaksanaan Larangan Pemecahan Tanah Pertanian.....	10
F. Definisi Konseptual.....	35
G. Definisi Operasional.....	36
H. Metode Penelitian.....	37
1. Jenis Penelitian.....	37
2. Jenis Data.....	37
3. Lokasi Penelitian.....	20

4. Teknik Pengumpulan Data.....	38
5. Teknik Analisis Data.....	38
6. Unit Analisis.....	39
<b>BAB II DESKRIPSI KECAMATAN GAMPING.....</b>	<b>40</b>
A. Gambaran Umum Daerah Penelitian .....	40
1. Letak Administrasi.....	40
2. Wilayah Administrasi.....	40
3. Penggunaan Tanah.....	41
4. Penduduk.....	43
5. Mata Pencaharian.....	44
B. Keadaan Fasilitas Umum .....	46
1. Sarana Hubungan.....	46
2. Sarana Pendidikan.....	47
3. Sarana Peribadatan.....	48
4. Sarana Kesehatan .....	48
5. Sarana Olahraga.....	50
6. Sarana Transportasi.....	51
7. Sarana Komunikasi.....	52
8. Sarana Ketenteraman Dan Keamanan.....	53
C. Riwayat Pemilikan Tanah Pertanian.....	53
D. Pemilikan Dan Penguasaan Tanah Pertanian.....	54
F. Politik , Ekonomi , Dan Sosial Petani.....	58
G. Perubahan Hak Atas Tanah.....	64
1. Kebijakan Pemerintah Kabupaten Sleman Di Bidang Pertanahan.....	64
2. Peralihan Hak Atas Tanah.....	67
3. Perubahan Tanah Pertanian.....	69
4. Perubahan Tanah Pertanian Menjadi Property.....	70
5. Dampak Dan Dampaknya HAT Pertanian.....	72

<b>BAB III</b>	<b>PELAKSANAAN LARANGAN PEMECAHAN TANAH</b>	
	<b>PERTANIAN DI KECAMATAN GAMPING</b>	
	<b>TAHUN 2004.....</b>	<b>77</b>
A.	Faktor-faktor Yang Menyebabkan Pemecahan Tanah	
	Pertanian.....	77
	a. Pewarisan.....	78
	b. Jual Beli.....	79
	c. Hibah.....	80
B.	Pelaksanaan Larangan Pemecahan Tanah Pertanian Di	
	Kecamatan Gamping Kabupaten Sleman Tahun	
	2004.....	85
	a. Faktor Pendukung Pelaksanaan Larangan	
	Pemecahan Tanah Pertanian.....	87
	b. Faktor Penghambat Pelaksanaan Larangan	
	Pemecahan Tanah Pertanian.....	88
<b>BAB IV</b>	<b>PENUTUP.....</b>	<b>90</b>
	B. Kesimpulan.....	90
	C. Saran.....	97

## DAFTAR TABEL

1. 1.	Jumlah Penduduk Di Kecamatan Gamping Sampai Akhir Tahun 2002.....	4
2.1.	Nama Kelurahan / Desa Serta Luas Wilayah Di Kecamatan Gamping.....	41
2.2.	Jumlah Penduduk Di Kecamatan Gamping Sampai Akhir tahun 2004.....	43
2.3.	Jumlah Penduduk Yang Bekerja Diberbagai Sektor Sampai Akhir Tahun 2004.....	45
2.4.	Kuwalitas Sarana Jalan Di Kecamatan Gamping.....	46
2.5.	Sarana Pendidikan Di Kecamatan Gamping.....	47
2.6.	Sarana Peribadatan Di Kecamatan Gamping.....	48
2.7.	Sarana Kesehatan Yang Ada Di Kecamatan Gamping .....	49
2.8.	Sarana Olah Raga Yang Ada Di Kecamatan Gamping.....	50
2.9.	Sarana Transportasi Di Kecamatan Gamping.....	51
2.10.	Sarana Komunikasi Di kecamatan Gamping.....	52
2.11.	Sarana Keamanan Dan Ketentraman Di Kecamatan Gamping.....	53

## **DAFTAR LAMPIRAN**

1. Panduan Wawancara.
2. Daftar Laporan Pembuatan Akta Tanah Sementara PPAT Tahun 2004.
3. Undang-Undang No. 56 Prp Tahun 1960 Mengenai Penetapan Luas Tanah Pertanian.
4. Surat Keterangan Ijin Penelitian Dari Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta BADAN PERENCANAAN DAERAH ( BAPEDA ).
5. Surat Keterangan Ijin Penelitian Dari Pemerintah Kabupaten Sleman BADAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN DAERAH ( BAPPEDA ).
6. Surat Keterangan Ijin Penelitian Dari Kantor Camat Gamping.
7. Surat keterangan Telah Selesai Melakukan Penelitian Di Bagian Ekonomi Pembangunan Kantor Camat Gamping.
8. Surat Keterangan Telah Selesai Melakukan Penelitian Di BPN Pada Region P2T ( Pengawasan Dan Pengendalian Tanah